

Доклад
о реализации Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году

Департамент образования и науки Брянской области (далее - Департамент) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124 - ФЗ).

Постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 388 - п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области» (далее - Положение 388-п).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений, представляемых для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области.

В соответствии с Положением 388-п Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области (далее - объекты государственного контроля (надзора)).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется с применением системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного Департаментом в 2022 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

- средний риск - отсутствуют объекты;
- умеренный риск - отсутствуют объекты;
- низкий риск - 18 объектов.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект регионального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- 1) предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;
- 2) предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций

отдыха детей и их оздоровления;

3) предоставление контролируемым лицом неполных сведений

об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление 336) Департамент не формировал план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год в части регионального государственного контроля (надзора).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактическая работа осуществлялась Департаментом в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области на 2023 год департамента образования и науки Брянской области (далее - Программа профилактики), утвержденной приказом Департамента от 19.12.2022 № 1613.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248 - ФЗ на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) проверочный лист, используемый при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), утвержденные приказом Департамента от 28.01.2022 № 101;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

6) Программа профилактики, утвержденная приказом Департаментом от 19.12.2022 № 1613;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного

(надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году, утвержденный приказом Департамента от 27.02.2023 № 304-1.

В соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона № 248 - ФЗ по инициативе 6 контролируемых лиц проведены профилактические визиты в форме профилактической беседы путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований в соответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона № 248 - ФЗ в 2023 году осуществлено консультирование 209 контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), в том числе:

- 1) с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Проведенные профилактические мероприятия позволили достигнуть отчетных показателей, предусмотренных Программой профилактики:

1) все контролируемые лица информируются об обязательных требованиях, принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях, их правах и обязанностях, ответственности по итогам проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, путем размещения сведений и документов на сайте Департамента;

2) в установленный вышеуказанным Положением срок приказом от 27.02.2023 № 304-1 утвержден и размещен на официальном сайте Департамента доклад о правоприменительной практике;

3) по всем поступившим обращениям сотрудниками Департамента даны разъяснения, в том числе посредством размещения разъяснений по однотипным обращениям на официальном сайте Департамента.

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения контролирующими лицами обязательных требований; снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Целями реализации Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) повышение прозрачности системы осуществления регионального государственного контроля (надзора);

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

3) выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

4) определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и их реализация.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом мероприятий о профилактике нарушений законодательства в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области на 2023 год (Приложение).

Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Департамента;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.