



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 14.12. 2021 г. № 1685/1

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области на 2022 год (далее – Программа профилактики) (Приложение № 1).

2. Отделу развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей департамента образования и науки Брянской области обеспечить реализацию профилактических мероприятий в соответствии с Программой профилактики.

3. Разместить настоящий приказ на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в сети «Интернет» (www.hq.b-edu.ru).

4. Приказ департамента образования и науки Брянской области от 12.10.2021 № 1432 признать утратившим силу.

5. Контроль за исполнение приказа оставляю за собой.

Директор департамента



Е.В. Егорова

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области на 2022 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области на 2022 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы профилактики	Департамент образования и науки Брянской области (далее - Департамент)
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области (далее – государственный контроль (надзор)); 3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц; 4. Снижение при осуществлении государственного контроля

	<p>(надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>5. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области, законодательства Российской Федерации.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение квалификации кадрового состава Департамента; 6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Брянской области.

Сроки и этапы реализации программы профилактики	2022 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; 3. Развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) на территории Брянской области; 4. Внедрение различных способов профилактики; 5. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Департамента; 6. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 7. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Департамента; 8. Повышение прозрачности деятельности Департамента; 9. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 10. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 11. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 12. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1. Контролируемыми лицами регионального государственного контроля (надзора) в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области (далее – государственный контроль (надзор)) являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Объектами государственного контроля (надзора) являются деятельность контролируемых лиц по предоставлению достоверных, актуальных и полных сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области.

В среднем в год контролируемыми лицами совершается минимальное количество нарушений законодательства.

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц-являются:

1) предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

2) предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

3) предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

В 2021 г. не проводились плановые и внеплановые проверки контролируемых лиц, в связи с тем, что нормы федерального законодательства о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления вступили в действие только с 31.07.2020 года.

Обзор правоприменительной практики департамента образования и науки Брянской области

Настоящий обзор правоприменительной практики при осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области на 2022 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:
 - 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
 - 2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Брянской области;
 - 3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
 - 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
 - 5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.
 - 6) повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
 - 7) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
 - 8) повышение результативности и эффективности государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
 - 9) повышение качества предоставляемых организациями, осуществляющими предоставление услуг по организации отдыха и оздоровления детей;

10) снижение административной нагрузки на стабильно работающие организации, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2. Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля (надзора);

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;
- 6) самообследование.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (Приложение №1).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

1. Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Департамента;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

2. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

3. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и Департамента;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

4. Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

i – номер показателя;

B_i – отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

Φ_i – фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

Π_i – плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_{\text{эф}} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$\Pi_{\text{эф}}$ – итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ – сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N – общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $\Pi_{\text{эф}}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики	Выполнено менее <u>50%</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>51%</u> до <u>80%</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>81%</u> до <u>90%</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>91%</u> до <u>100%</u> профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы <u>Департамента образования и науки Брянской области</u>	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

План-график

проведения профилактических мероприятий департаментом образования и науки Брянской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2022

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
2022 год						
1.		Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Советующий раздел на сайте Департамента содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
2.	Информирование	Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».	Не реже 2 раз в год (в течение 30 дней со дня окончания полугодия)	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования,	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
		сроках и порядке вступления их в действие.	сфере деятельности			оздоровления детей Гудова Ю.В.
4.		Размещение на официальном сайте Департамента и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством	По мере внесения изменений	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Департаментом регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	15.03.2022	Размещение на официальном сайте Департамента обзора правоприменительной практики	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Директор Департамента Егорова Е.В.
8.		Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Директор Департамента Егорова Е.В. ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
9.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Директор Департамента Егорова Е.В. ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
10.		Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах).	25.03.2022 24.06.2022 23.09.2022 23.12.2022	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
11.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий	Вторник - четверг: 14:00 – 17:00,	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
12.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.	Ежеквартально	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
13.	Повышение квалификации кадрового состава Департамента	Формирование ежегодного доклада директору Департамента по соблюдению обязательных требований	15.03.2022	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора)	Должностные лица контрольного (надзорного) органа	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
14.		Проведение директором Департамента мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора).	Ежеквартально	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора)	Должностные лица контрольного (надзорного) органа	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
15.		Разработка и актуализация методических рекомендаций для контролируемых лиц, осуществляющих регулируемую виды деятельности, по вопросам организации деятельности (с целью исключения фактов нарушения обязательных требований), размещенных на официальном сайте Департамента	01.02.2022 01.07.2022	Снижение административной нагрузки на контролируемые лица	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.
16.	Иное	Представление информации в публичном пространстве	На постоянной основе	Создание страниц в социальных сетях Коммуникация с неограниченным кругом лиц по вопросам контрольной деятельности контрольного (надзорного) органа	Контролируемые лица	ведущий консультант отдела развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей Гудова Ю.В.