

от 15.12.2022 № 1600

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере образования на 2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

Департамент образования и науки Брянской области (далее - Департамент) осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273 - ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее - Положение).

Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 70 «О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Департаментом осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении следующих контролируемых лиц:

1) дошкольные образовательные организации;

- 2) общеобразовательные организации;
- 3) профессиональные образовательные организации;
- 4) организации дополнительного образования;
- 5) организации дополнительного профессионального образования;
- 6) организации, осуществляющие обучение;
- 7) иные юридические лица;
- 8) индивидуальные предприниматели.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объектами контроля по состоянию на 15.12.2022 являются 1113 контролируемых лиц, которые отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска): низкий риск - 1080 объектов; средний риск - 33 объекта; высокий риск - объекты отсутствуют.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год было запланировано проведение 5 проверок. В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», приказом Департамента от 14.03.2022 № 303 исключены все плановые проверки, запланированные на март-ноябрь 2022 года из вышеуказанного плана.

На основании пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (мониторинга безопасности):

1) мониторинг внесения сведений в ФИС ФРДО общеобразовательными организациями, реализующими основные общеобразовательные программы - образовательные программы основного общего и среднего общего образования (приказ от 28.02.2022 № 243);

2) наблюдение за соблюдением обязательных требований к размещению и обновлению информации на официальных сайтах общеобразовательных организаций Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приказ от 13.04.2022 № 458);

3) наблюдение за соблюдением обязательных требований к размещению и обновлению информации на официальных сайтах общеобразовательных организаций Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приказ от 25.08.2022 № 998);

4) наблюдение за соблюдением обязательных требований к размещению и обновлению информации на официальных сайтах общеобразовательных организаций Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приказ от 20.09.2022 № 1145);

По итогам проведенных мониторингов в адрес руководителей образовательных организаций направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования (далее - Рособрнадзор) от 17.06.2022 № 02-185 Департаментом совместно с Рособрнадзором проведен мониторинг внесения образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего общего образования, и профессиональными образовательными организациями, сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации выпускникам 2021/2022 учебного года в ФИС ФРДО.

В ходе данного мониторинга были выявлены факты неправомерной выдачи аттестатов с отличием выпускникам, прошедшим государственную итоговую аттестацию по программам среднего общего образования и набравшим менее 70 баллов по учебному предмету «Математика» профильного уровня. Аттестаты о среднем общем образовании с отличием, выданные данным выпускникам, признаны недействительными.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактическая работа осуществлялась Департаментом в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2022 год департамента образования и науки Брянской области (далее - Программа профилактики), утвержденной приказом Департамента от 10.12.2021 № 1670.

Программа профилактики размещена на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248 - ФЗ на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

8) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

9) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики департамента образования и науки Брянской области;

10) доклад об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248 - ФЗ, пунктом 16 Положения, 306 контролируемым лицам были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с наличием у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248 - ФЗ, пунктом 22 Положения в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, Департаментом проведено 7 обязательных профилактических визитов в целях информирования контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с частью 6 статьи 45 Федерального закона № 248 - ФЗ 1 контролируемое лицо отказалось от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент установленный данным законом срок.

В соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона № 248 - ФЗ по инициативе 39 контролируемых лиц проведены профилактические визиты в форме профилактической беседы как по месту осуществления их образовательной деятельности, так и путем использования видео-конференц-связи.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона № 248 - ФЗ в течение 2022 года осуществлено 253 консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе:

1) с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- 2) с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона № 248 - ФЗ, в целях профилактики нарушений обязательных требований Департаментом за отчетный период проведено публичное обсуждение правоприменительной практики.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований на официальном сайте Департамента также размещены следующие документы и сведения:

- 1) методические рекомендации по внесению сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО) в случае необходимости корректировки ранее внесенных данных;
- 2) информация о видах документов об образовании, документов об обучении, документов об образовании и квалификации, документов о квалификации, действующих в определенный период времени;
- 3) информация об организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки с 01.01.2023;
- 4) информация об особенностях реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств как основного вида деятельности детских школ искусств и особенности реализации дополнительных общеразвивающих программ в области искусств в детских школах искусств с 01.03.2022;
- 5) информация по обучению в дошкольных образовательных организациях детей с ограниченными возможностями здоровья в группах комбинированной или компенсирующей направленности;
- 6) информация об изменениях в Программах подготовки водителей в 2022 году.

В отчетном году были также организованы и проведены круглые столы, семинары, вебинары, селекторные совещания.

Проведенные профилактические мероприятия позволили достигнуть отчетных показателей, предусмотренных Программой профилактики:

- 1) все контролируемые лица информируются об обязательных требованиях, принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях, их правах и обязанностях, ответственности по итогам проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, путем размещения сведений и документов на сайте Департамента;
- 2) по всем поступившим обращениям сотрудниками отдела государственного надзора в сфере образования и отдела государственной аккредитации и лицензирования Департамента даны разъяснения, в том числе

посредством размещения разъяснений по однотипным обращениям на официальном сайте департамента образования;

3) в установленный вышеуказанным Положением срок приказом от 04.05.2022 № 569 утвержден и размещен на официальном сайте Департамента доклад о правоприменительной практике;

4) по результатам мониторингов безопасности 306 контролируемым лицам выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

5) доля, контролируемых лиц, охваченных обязательными профилактическими визитами, составила 100%.

По состоянию на 19.12.2022 Департамент объявил и направил контролируемым лицам предостережения о недопустимости следующих нарушений обязательных требований:

1) правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении» - 73 предостережения;

2) правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации - 233 предостережения.

По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения, объявленного муниципальному бюджетному образовательному учреждению Витемлянской средней общеобразовательной школе, Департаментом принято решение об отказе в удовлетворении возражения в отношении данного предостережения.

II Цели и задачи реализации Программы профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения контролируемым лицами обязательных требований; снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Целями реализации Программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемым лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) повышение прозрачности системы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

3) выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

4) определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и их реализация.

III Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1. Информирование				
1.1.	<p>Поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденные проверочные листы; 5) порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 	В течение года	<p>Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц</p> <p>Повышение информированности о способах их соблюдения</p> <p>Формирование единого понимания и применения обязательных требований в сфере образования</p>	<p>Отдел государственного надзора в сфере образования</p> <p>Отдел государственной аккредитации и лицензирования</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
	7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;			
	8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;			
	9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;			
	10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц			
	2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения	До 30.04.2022	Обеспечение информационной открытости и прозрачности федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
2.2.	Утверждение доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	До 01.06.2022	Единство практики применения обязательных требований	
	3. Объявление предостережения			
3.1.	Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования	При наличии у Департамента сведений о готовящихся нарушениях	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
		<p>обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	требований	аккредитации и лицензирования
		4. Консультирование		
4.1.	<p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе:</p> <p>с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования</p>	<p>При поступлении в Департамент обращения контролируемого лица о проведении консультирования, в том числе в рамках профилактического визита</p>	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	<p>Отдел государственного надзора в сфере образования</p> <p>Отдел государственной аккредитации и лицензирования</p>
	с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;			
	с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;			
	с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;			
	с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования			

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
5. Профилактический визит				
5.1.	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе	В течение года	Понимание и выполнение контролируемыми лицами обязательных требований в сфере образования	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
	в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности;			
	в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска			
	по инициативе контролируемого лица	В течение месяца с момента обращения контролируемого лица		

IV Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Целевые значения показателя/формула расчета показателя	Единица измерения	Показатель (max)
1.	Информирование контролируемых лиц	$\frac{НПА_{разм.}/НПА_{утв.}}{НПА_{разм.}} * 100\%$ НПАразм. – объем актуальных сведений, размещенных на официальном сайте в сети «Интернет» Департамента в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248 – ФЗ НПАутв. – объем актуальных сведений, подлежащих размещению на официальном сайте в сети «Интернет» Департамента в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248 – ФЗ	Процент	100
2.	Обобщение правоприменительной практики	$\frac{Д_{разм.}/Д_{обяз.}}{Д_{разм.}} * 100\%$ Дразм. - количество подготовленных и размещенных докладов о правоприменительной практике Добяз.- количество обязательных для размещения докладов о правоприменительной практике в соответствии со статьей 476 Федерального закона № 248 – ФЗ	Процент	100
3.	Объявление предостережения	$\frac{(П1+П2)/П}{П} * 100\%$ П - общее количество предостережений; П1 - количество предостережений без возражений; П2 - количество предостережений с возражениями, по которым было отказано в удовлетворении	Процент	100
4.	Доля осуществленных консультирований контролируемых лиц	$\frac{К_{пров.}/К_{обр}}{К_{обр}} * 100\%$ Кпров. - количество проведенных должностными лицами консультирований контролируемых лиц; Кобр - количество обратившихся контролируемых лиц для получения консультаций	Процент	100
5.	Доля проведенных профилактических визитов	$\frac{К_{пров.}/К_{пл.}}{К_{пл.}} * 100\%$ Кпров. - количество фактически проведенных профилактических визитов (обязательных, по инициативе контролируемых лиц); Кпл. - общее количество профилактических визитов, необходимых к проведению	Процент	100