

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области на 2024 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Департамент образования и науки Брянской области (далее - Департамент) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273 - ФЗ).

Постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 388 - п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области» (далее - Положение 388-п).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений, представляемых для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области.

В соответствии с Положением 388-п Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере организации

отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области (далее - объекты государственного контроля (надзора)).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется с применением системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного Департаментом в 2022 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

- средний риск - отсутствуют объекты;
- умеренный риск - отсутствуют объекты;
- низкий риск - 18 объектов.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект регионального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- 1) предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;
- 2) предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;
- 3) предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление 336) Департамент не формировал план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год в части регионального государственного контроля (надзора).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактическая работа осуществлялась Департаментом в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области на 2023 год департамента образования и науки Брянской области (далее - Программа профилактики), утвержденной приказом Департамента от 19.12.2022 № 1613.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248 - ФЗ на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) проверочный лист, используемый при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), утвержденные приказом Департамента от 28.01.2022 № 101;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

6) Программа профилактики, утвержденная приказом Департаментом от 19.12.2022 № 1613;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году, утвержденный приказом Департамента от 27.02.2023 № 304-1.

В соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона № 248 - ФЗ по инициативе 6 контролируемых лиц проведены профилактические визиты в форме профилактической беседы путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности

контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в соответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона № 248 - ФЗ в 2023 году осуществлено консультирование 209 контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), в том числе:

- 1) с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Проведенные профилактические мероприятия позволили достигнуть отчетных показателей, предусмотренных Программой профилактики:

- 1) все контролируемые лица информируются об обязательных требованиях, принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях, их правах и обязанностях, ответственности по итогам проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, путем размещения сведений и документов на сайте Департамента;
- 2) в установленный вышеуказанным Положением срок приказом от 27.02.2023 № 304-1 утвержден и размещен на официальном сайте Департамента доклад о правоприменительной практике;
- 3) по всем поступившим обращениям сотрудниками Департамента даны разъяснения, в том числе посредством размещения разъяснений по однотипным обращениям на официальном сайте Департамента.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований; снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Целями реализации Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) повышение прозрачности системы осуществления регионального государственного контроля (надзора);

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

3) выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

4) определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и их реализация.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом мероприятий о профилактике нарушений законодательства в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области на 2024 год (Приложение).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

1. Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Департамента;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие

с Департаментом.

2. Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели на 2024 год:

№ п/п	Наименование показателя	Целевые значения показателя/формула расчета показателя	Единица измерения	Показатель (max)
1.	Информирование контролируемых лиц	НПАразм./НПАутв. *100% НПАразм. – объем актуальных сведений, размещенных на официальном сайте в сети «Интернет» Департамента в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248 – ФЗ НПАутв. – объем актуальных сведений, подлежащих размещению на официальном сайте в сети «Интернет» Департамента в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248 – ФЗ	Процент	100
2.	Доля осуществленных консультаций контролируемых лиц	Кпров./К обр*100% Кпров. - количество проведенных должностными лицами консультаций контролируемых лиц; Кобр - количество обратившихся контролируемых лиц для получения консультаций	Процент	100
3.	Доля проведенных профилактических визитов	Кпров./ К пл. *100% Кпров. - количество фактически проведенных профилактических визитов (обязательных, по инициативе контролируемых лиц); Кпл. - общее количество профилактических визитов, необходимых к проведению	Процент	100

3. По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы Департамента	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2024 год

План
мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере
организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области
на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденный проверочный лист; 5) порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей	В течение года

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
		<p>контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц</p>		
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения</p> <p>Утверждение доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей	до 01.03. 2024 до 10 дней со дня утверждения доклада
3.	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц осуществляется Департаментом в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в устной форме в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Должностные лица Департамента предоставляют консультирование по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> -профилактика рисков нарушения обязательных требований; -соблюдение обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей; -порядок осуществления государственного контроля (надзора); -порядок обжалования решений департамента; -в ходе профилактического визита должностным лицом Департамента может осуществляться консультирование лица; -иные вопросы, касающиеся осуществления регионального государственного контроля (надзора) 	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей.	В течение года по мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений
4.	Профилактический визит	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении: объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной	В течение года

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
		категории среднего и умеренного риска; контролируемых лиц, включенных в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области по инициативе контролируемого лица	работы и оздоровления детей	
5	Объявление предостережения	Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей	При наличии у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям