

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области на 2024 год

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Департамент образования и науки Брянской области (далее - Департамент) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273 - ФЗ).

Постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 388 - п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области» (далее - Положение 388-п).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений, представляемых для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области.

В соответствии с Положением 388-п Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере организации

отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области (далее - объекты государственного контроля (надзора)).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется с применением системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного Департаментом в 2022 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

- средний риск - отсутствуют объекты;
- умеренный риск - отсутствуют объекты;
- низкий риск - 18 объектов.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект регионального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- 1) предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;
- 2) предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;
- 3) предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление 336) Департамент не формировал план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год в части регионального государственного контроля (надзора).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактическая работа осуществлялась Департаментом в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области на 2023 год департамента образования и науки Брянской области (далее - Программа профилактики), утвержденной приказом Департамента от 19.12.2022 № 1613.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248 - ФЗ на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) проверочный лист, используемый при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), утвержденные приказом Департамента от 28.01.2022 № 101;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

6) Программа профилактики, утвержденная приказом Департаментом от 19.12.2022 № 1613;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году, утвержденный приказом Департамента от 27.02.2023 № 304-1.

В соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона № 248 - ФЗ по инициативе 6 контролируемых лиц проведены профилактические визиты в форме профилактической беседы путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности

контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в соответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона № 248 - ФЗ в 2023 году осуществлено консультирование 209 контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), в том числе:

- 1) с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Проведенные профилактические мероприятия позволили достигнуть отчетных показателей, предусмотренных Программой профилактики:

- 1) все контролируемые лица информируются об обязательных требованиях, принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях, их правах и обязанностях, ответственности по итогам проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, путем размещения сведений и документов на сайте Департамента;
- 2) в установленный вышеуказанным Положением срок приказом от 27.02.2023 № 304-1 утвержден и размещен на официальном сайте Департамента доклад о правоприменительной практике;
- 3) по всем поступившим обращениям сотрудниками Департамента даны разъяснения, в том числе посредством размещения разъяснений по однотипным обращениям на официальном сайте Департамента.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований; снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Целями реализации Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) повышение прозрачности системы осуществления регионального государственного контроля (надзора);

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

3) выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

4) определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и их реализация.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом мероприятий о профилактике нарушений законодательства в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области на 2024 год (Приложение).

### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

1. Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Департамента;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие

с Департаментом.

2. Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели на 2024 год:

№ п/п	Наименование показателя	Целевые значения показателя/формула расчета показателя	Единица измерения	Показатель (max)
1.	Информирование контролируемых лиц	$\frac{\text{НПАразм.}/\text{НПАутв.}}{\text{НПАразм.}} * 100\%$ НПАразм. – объем актуальных сведений, размещенных на официальном сайте в сети «Интернет» Департамента в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248 – ФЗ НПАутв. – объем актуальных сведений, подлежащих размещению на официальном сайте в сети «Интернет» Департамента в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248 – ФЗ	Процент	100
2.	Доля осуществленных консультаций контролируемых лиц	$\frac{\text{Кпров.}/\text{Кобр}}{\text{Кобр}} * 100\%$ Кпров. - количество проведенных должностными лицами консультаций контролируемых лиц; Кобр - количество обратившихся контролируемых лиц для получения консультаций	Процент	100
3.	Доля проведенных профилактических визитов	$\frac{\text{Кпров.}/\text{Кпл.}}{\text{Кпл.}} * 100\%$ Кпров. - количество фактически проведенных профилактических визитов (обязательных, по инициативе контролируемых лиц); Кпл. - общее количество профилактических визитов, необходимых к проведению	Процент	100

3. По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы Департамента	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Приложение  
к Программе профилактики  
рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом  
ценностям на 2024 год

**План**  
мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере  
организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области  
на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирова ние	<p>Поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) утвержденный проверочный лист;</p> <p>5) порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться</p>	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей	В течение года

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
		контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; 9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц		
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей	до 01.03. 2024
		Утверждение доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		до 10 дней со дня утверждения доклада
3.	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц осуществляется Департаментом в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в устной форме в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия. Должностные лица Департамента предоставляют консультирование по следующим вопросам: -профилактика рисков нарушения обязательных требований; -соблюдение обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей; -порядок осуществления государственного контроля (надзора); -порядок обжалования решений департамента; -в ходе профилактического визита должностным лицом Департамента может осуществляться консультирование лица; -иные вопросы, касающиеся осуществления регионального государственного контроля (надзора)	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей.	В течение года по мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений
4.	Профилактический визит	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении: объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной	В течение года



№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
		категории среднего и умеренного риска; контролируемых лиц, включенных в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Брянской области по инициативе контролируемого лица	работы и оздоровления детей	
5	Объявление предостережения	Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Брянской области	Отдел развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей	При наличии у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям