

ПРОГРАММА

по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2022 год департамента образования и науки Брянской области

Программа по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2022 год департамента образования и науки Брянской области (далее - программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 (далее - Правила), Положением о департаменте образования и науки Брянской области, утвержденном указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 №70.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Департамент образования и науки Брянской области (далее - департамент образования, контрольный (надзорный) орган) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемыми лицами при осуществлении государственного контроля (надзора) являются:

организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные на территории Брянской области за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»);

индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность и зарегистрированные по месту жительства на территории Брянской области, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность вышеуказанных контролируемых лиц (далее - объект контроля).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска утверждены постановлением Правительства Российской Федерации

от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

По состоянию на 30.09.2021 объектами контроля являются 1130 объектов, которые отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска): низкий риск - 1054 объектов; средний риск - 76 объектов; высокий риск - объекты отсутствуют.

Наиболее значимыми рисками является несоблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством об образовании, влекущим за собой принятие решения о выдаче предписания и (или) составление протокола об административном правонарушении за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ): статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении), а также применение мер, предусмотренных статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», таких как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

В структуре департамента образования созданы отдел государственного надзора в сфере образования, отдел государственной аккредитации и лицензирования, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования. Вышеназванные отделы департамента образования являются ответственными исполнителями программы профилактики.

Организацию и координирование деятельности по реализации программы профилактики в целом осуществляет заместитель директора департамента образования.

Полномочия по осуществлению профилактической работы закреплены в должностных регламентах специалистов отдела государственного надзора в сфере образования, отдела государственной аккредитации и лицензирования.

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов контролируемых лиц;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- межведомственное взаимодействие.

В целях комплексного воздействия на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям департамент образования развивает межведомственное взаимодействие с другими надзорными органами, научными и иными организациями, в том числе для проведения совместных публичных мероприятий, обмена документами и информацией.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году проведено 322 плановые проверки, при которых выявлены нарушения обязательных требований, влекущие за собой решение о выдаче предписания и (или) составление протокола об административном правонарушении за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного КоАП РФ.

Выявлено 427 нарушений обязательных требований, повлекших за собой принятие решений о выдаче 167 предписаний.

Перечень типичных нарушений, выявляемых при проведении проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Нарушение порядка утверждения уставов образовательных учреждений.

Несоответствие содержания уставов образовательных учреждений законодательству Российской Федерации об образовании.

Нарушение обязательных требований законодательства РФ в области образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных учреждений.

Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов.

Нарушение порядка (правил) приема в образовательные учреждения.

Нарушение порядка перевода обучающихся из одной образовательной организации в другую.

Нарушение порядка отчисления из образовательного учреждения.

Нарушение правил оказания платных образовательных услуг.

Проведение самообследования образовательной организации.

Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов об образовании и (или) квалификации, об обучении.

Выдача документов об образовании и (или) квалификации без свидетельства о государственной аккредитации.

Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации и ведением официального сайта в сети «Интернет».

Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательного учреждения.

Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса.

Неполнота внесения данных в ФИС ФРДО.

Нарушение при организации индивидуального обучения детей на дому.

Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях.

Несоответствие квалификации педагогических и/или руководящих работников установленным требованиям.

Нарушение прав и свобод обучающихся и воспитанников.

Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников

Нарушение прав работников образовательных учреждений и мер их социальной поддержки, в том числе при проведении аттестации педагогических работников.

Нарушение порядка ликвидации образовательного учреждения.

Нарушение порядка реорганизации образовательного учреждения.

Неисполнение вынесенных предписаний.

Нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В 2021 году при проведении плановых проверок выявлено 93 правонарушения, составлен 21 протокол об административном правонарушении.

Такие меры реагирования, как лишение государственной аккредитации образовательной деятельности, аннулирование действия лицензии на осуществление образовательной деятельности, не применялись.

Анализ причин вышеуказанных нарушений (правонарушений) показывает, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируруемыми лицами, являются:

недостаточно сформированное понимание содержания обязательных требований и путей их исполнения;

несвоевременное реагирование на изменения законодательства об образовании.

Программа профилактики будет направлена на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования.

Результатом реализации программы профилактики должно стать снижение типичных нарушений и достижение ключевых показателей государственного контроля (надзора), установленных Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации

от 25.06.2021 № 997.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Цель программы профилактики:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований.

Задачи программы профилактики:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
развитие системы информирования и консультирования контролируемых лиц с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 предусмотрено проведение следующих профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом - графиком проведения мероприятий (приложение 1).

3.1. Информирование

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте департамента образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно - официальный сайт департамента образования, сеть «Интернет»), а также через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

На официальном сайте департамента образования создан раздел «Профилактика правонарушений», где размещается информация в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации»

Сведения, размещенные на официальном сайте департамента образования, доступны пользователям ежедневно, 24 часа в сутки, за исключением случаев, связанных с проведением технических работ.

Департамент образования осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

3.2. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Планируется обобщение правоприменительной практики департамента образования за предшествующий календарный год, подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, и организация публичного обсуждения доклада посредством его размещения на официальном сайте департамента образования.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Проект доклада о правоприменительной практике не позднее 30 апреля текущего года размещается на официальном сайте департамента образования в сети «Интернет» для публичного обсуждения на срок не менее 10 рабочих дней. Доклад о правоприменительной практике за предыдущий календарный год утверждается приказом руководителя департамента образования и не позднее 1 июня текущего года размещается на официальном сайте департамента образования в сети «Интернет».

3.3. Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Департамент образования осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.4. Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Консультирование контролируемых лиц и их представителей планируется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора), и будет осуществляться:

1) в виде устных разъяснений на личном приеме -директором департамента образования, уполномоченными должностными лицами департамента образования.

2) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита - уполномоченными должностными лицами департамента образования;

3) посредством размещения на официальном сайте департамента образования письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Вопросы для консультирования:

- 1) порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.

3.5. Профилактический визит

Профилактический визит в соответствии со ст. 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит будет осуществляться в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактический визит планируется. Проведение обязательных профилактических визитов в 2022 году предусматривается в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска.

Сроки проведения обязательного профилактического визита: Ежеквартально (в течение года).

В ходе профилактической беседы контролируемые лица информируются:

- 1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемого лица;
- 2) о соответствии контролируемого лица критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;
- 3) об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица по вопросам, указанным в пункте 4 раздела III настоящей программы профилактики.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- 1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- 3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;
- 4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и департамента образования;
- 5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с департаментом образования.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Целевые значения показателя	Единица измерения	Показатель (max)
1.	Информирование контролируемых лиц	Информация, размещаемая на официальном сайте департамента образования, размещена в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре), и муниципальном контроле в Российской Федерации» и поддерживается в актуальном состоянии.	процент	100%
2.	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике разработан, утвержден приказом, размещен на официальном сайте департамента образования.	процент	100%
3.	Объявление предостережения	Возражения контролируемых лиц в отношении объявленного предостережения отсутствуют или принято иное решение в отношении предостережения.	процент	100%
4.	Консультирование	По всем поступившим обращениям даны разъяснения, в том числе посредством размещения разъяснений по однотипным обращениям на официальном сайте департамента образования.	процент	100%
5.	Профилактический визит	Профилактический визит осуществлялся в соответствии с пунктами 21-25 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденно постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 и с учетом плана проведения профилактического мероприятия, проводимого в форме профилактического визита, определенного пунктом 3.5 раздела III настоящей программы профилактики.	процент	100%
6.	Разработка программы профилактики	Программа профилактики разработана. Проект программы профилактики прошел общественное обсуждение. Утвержденная программа профилактики размещена на	процент	100%

№ п/п	Наименование показателя	Целевые значения показателя	Единица измерения	Показатель (max)
		официальном сайте департамента образования. Сроки, установленные законодательством о контроле (надзоре) не нарушены.		

**План-график проведения профилактических мероприятий
департаментом образования и науки Брянской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и
предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2022 год**

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Подразделения
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте департамента образования в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений (ежеквартально)	Советующий раздел на сайте департамента образования содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
2.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте департамента образования в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».	Не реже 2 раз в год (в течение 30 дней со дня окончания полугодия)	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте департамента образования в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
4.		Размещение на официальном сайте департамента образования и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством	По мере принятия или внесения изменений	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Подразделения
						аккредитации и лицензирования
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления департаментом образования и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте департамента образования Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Не позднее 30.04.2022	Размещение на официальном сайте департамента образования обзора правоприменительной практики	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
8.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Подразделения
9.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
10.		Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах).	Ежеквартально	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
11.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий	Пятница 09:00 – 16:45	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
12.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска	Ежеквартально (в течение года)	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования
13.	Иное	Разработка и актуализация методических рекомендаций для контролируемых лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности,	В течение года	Снижение административной нагрузки на контролируемые лица	Контролируемые лица	Отдел государственного надзора в сфере

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Подразделения
		по вопросам организации деятельности (с целью исключения фактов нарушения обязательных требований), размещенных на официальном сайте департамента образования				образования Отдел государственной аккредитации и лицензирования