

Департамент образования и науки Брянской области

**Особенности организации
образовательного процесса
организациями,
осуществляющими
образовательную деятельность,
при реализации дополнительных
образовательных программ**

Широкова Галина Ивановна,
главный консультант
отдела государственного надзора
в сфере образования

Организации, осуществляющие образовательную деятельность

Образовательные организации
(образовательная деятельность –
основной вид деятельности)

Школы, детские сады,
учреждения
дополнительного
образования, АНО ДПО,
ЧУ ДПО и др.

Индивидуальные
предприниматели

Организации,
осуществляющие обучение
(образовательная
деятельность –
дополнительный вид
деятельности)

✓ организации для детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения
родителей;
✓ организации, осуществляющие
лечение, оздоровление и (или)
отдых;
✓ организации, осуществляющие
социальное обслуживание;
✓ иные юридические лица (ООО,
АО и др.)

(ч.1 ст.31 ФЗ №273)

Департамент образования и науки Брянской области

**Образовательная
организация**

**Виды, реализуемых программ,
определяются типом
образовательной организации
(ст.23 ФЗ №273)**

**Организация,
осуществляющая
обучение**

**Виды, реализуемых программ,
определяются
ст.31 ФЗ №273**

**Индивидуальный
предприниматель**

**Виды, реализуемых программ,
определяются
ст.32 ФЗ №273**

Организация образовательной деятельности

Федеральный закон от 29. 12.2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ №273)

Программы дошкольного образования — *Приказ Министерства образования и науки РФ от 30 августа 2013 г. №1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»*

Программы общего образования — *Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»*

Организация образовательной деятельности

Дополнительные общеобразовательные программы —
Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. №1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»

Программы профессионального обучения — *Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 г. № 292 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»*

Организация образовательной деятельности

Дополнительные профессиональные программы —

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»

Плановые проверки

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования проводится проверка:

1. соответствия локальных нормативных актов законодательству об образовании;
2. соблюдения требований законодательства об образовании при реализации образовательных программ;
3. соблюдения прав участников образовательных отношений при реализации образовательных программ;

Плановые проверки

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования проводится проверка:

4. соблюдения требований законодательства об образовании, регулирующих право на занятие педагогической деятельностью;
5. соблюдения требований законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся;
6. соблюдения требований законодательства об образовании при организации обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

Плановые проверки

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования проводится проверка:

7. соблюдения требований законодательства Российской Федерации при оказании платных образовательных услуг;
8. соблюдения требований к структуре и содержанию официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Соответствие локальных нормативных актов
законодательству об образовании

Экспертиза:

- устава;
- программы развития;
- локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность образовательной организации

✓ требования к уставу: сайт департамента образования (edu32.ru); контрольно-надзорная деятельность; профилактика правонарушений

*✓ программа развития должна быть утверждена по согласованию с учредителем
(часть 7 пункт 3 статья 28 ФЗ №273)*

*✓ требования к локальным нормативным актам
(статья 30 ФЗ №273)*

Примерная классификация локальных нормативных актов

Локальный нормативный акт, регламентирующий направление/вид деятельности	Правовые основания наличия (ФЗ №273)
Локальные нормативные акты, регламентирующие управление образовательной организацией	ч.4 ст.26
Локальные нормативные акты, регламентирующие организацию образовательной деятельности	ч.6 ст.14, ст.15, ч.4 ст.27, ст.28, ч.2 ст.30, п.п. 3, 6, 7, 21 ч.1 ст.34, ч.4 ст.33, ч.12 ст.60
Локальные нормативные акты, регламентирующие права, обязанности и ответственность участников образовательных отношений	ст.34; ст.35; ст.47; ст.49
Локальные нормативные акты, регламентирующие образовательные отношения	Ч.2 ст.30, ч.6 ст.45, ст.53, ст.54
... Другие направления деятельности	

Требования к оформлению локальных нормативных актов

1. Локальный нормативный акт принимается в соответствии с порядком, установленным уставом учреждения

2. Официальные реквизиты рекомендуется привести в соответствие с ГОСТом Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов»

1)
УТВЕРЖДАЮ
Директор «...»
Личная подпись
Дата

2)
УТВЕРЖДЕН
приказом директора «...»
от №

Требования к оформлению локальных нормативных актов

3. Локальный нормативный акт принимается уполномоченным органом (*согласно уставу*).

На титульном листе указывается каким органом управления принят локальный акт

4. При согласовании с представительным органом (*профсоюз, совет родителей, совет обучающихся*), ставится гриф согласования

Требования к ознакомлению с локальными нормативными актами

Работодатель обязан

при приёме на работу *(до подписания Трудового договора)*

ознакомить под роспись:

- с коллективным договором,
- с правилами внутреннего трудового распорядка,
- с иными локальными нормативными актами,
непосредственно связанными с трудовой деятельностью,
- с принимаемыми *(на момент поступления работника)*
локальными нормативными актами, непосредственно
связанными с их трудовой деятельностью

(ст.68 Трудового кодекса Российской Федерации)

Требования к ознакомлению с локальными нормативными актами

Образовательная организация обязана

ознакомить поступающих и (или) его родителей (законных представителей):

- с уставом,
- с лицензией на осуществление образовательной деятельности,
- с образовательными программами,
- с другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся

(ч.2 ст.55 ФЗ №273)

Соблюдения требований законодательства об образовании при реализации образовательных программ

Экспертиза:

-образовательных программ;

-документов и материалов по реализации образовательных программ (*учебные планы, расписания занятий, журналы учета занятий*)

•Образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов (*ч.9 ст.2 ФЗ №273*).



Соблюдения требований законодательства об образовании при реализации образовательных программ

Образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если настоящим Федеральным законом не установлено иное (ч.5 ст.12 ФЗ №273).

Обязательные требования к составлению дополнительных общеразвивающих программ

1. Часть 9 статьи 2, статья 75 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
2. Приказ от 29 августа 2013 г. №1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»
3. Письмо Минобрнауки России от 18.11.2015 №09-3242 «О направлении информации» вместе с «Методическими рекомендациями по проектированию дополнительных общеразвивающих программ (включая разноуровневые программы)»

Административные правонарушения в сфере образования
КоАП РФ

Часть 2 статьи 19.30

Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации

наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 20 000 до 40 000 рублей

на юридических лиц в размере от 50 000 до 100 000 рублей

Соблюдение законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся

1. Общие нормы по приему установлены ч.ч. 1, 2, 4 ст. 53, ст.55, ч. 3 ст. 75 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
п. 8.10 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 4 июля 2014 г. №41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14...» *(для зачисления детей на обучение по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта)*

Соблюдение законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся

2. Оформление приёма:

приказ о зачислении на обучение издается:

- на основании заявления поступающего или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего поступающего
- после заключения договора (*при обучении за счет средств физических и (или) юридических лиц*),
- при наличии медицинской справки (*при необходимости*)

3. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) с необходимыми документами (ч.2 ст.55)

Административные правонарушения в сфере образования КоАП РФ

Часть 5 статьи 19.30

Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию

наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей

на юридических лиц в размере от 50 000 до 100 000 рублей

Соблюдение законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся

Общие нормы по промежуточной аттестации закреплены в статье 58 ФЗ №273

Обязательные требования:

- промежуточная аттестация по дополнительным общеразвивающим программам является обязательной;
- в локальном нормативном акте необходимо установить формы, периодичность и порядок промежуточной аттестации;
- в учебном плане необходимо указать формы промежуточной аттестации;
- промежуточная аттестация должна быть отражена в журналах учета занятий.

Соблюдение законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся

1. Перевод обучающихся осуществляется по результатам промежуточной аттестации. Промежуточная аттестация проводится по материалам, утвержденным руководителем.
2. Решение о переводе принимается коллегиальным органом управления (*педсовет*).
3. Перевод обучающихся оформляется приказом руководителя.

Соблюдение законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся

Общие нормы по отчислению обучающихся закреплены в статье 61 ФЗ №273

1) в связи с получением образования (завершением обучения)

- в соответствии с порядком, установленным в локальном нормативном акте

2) досрочно по следующим основаниям:

-по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося...;

- заявление родителей (законных представителей)

-приказ руководителя об отчислении

Соблюдение законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся

-по **инициативе организации**, осуществляющей образовательную деятельность, в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как **меры дисциплинарного взыскания**

-приказ *Министерства образования и науки РФ от 15 марта 2013 года № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»*

Соблюдение законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся

-по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в случае ликвидации организации, осуществляющей образовательную деятельность

приказ руководителя об отчислении по возможности доводится до сведения родителей (законных представителей)

Создание условий для охраны здоровья обучающихся

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают (ч.4 ст.41 ФЗ №273):

- 1) **наблюдение** за состоянием здоровья обучающихся;
- 2) проведение санитарно-гигиенических, **профилактических и оздоровительных мероприятий**, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации;
- 3) **соблюдение** государственных санитарно-эпидемиологических **правил и нормативов**;

Создание условий для охраны здоровья обучающихся

4) расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность»

Административные правонарушения в сфере образования КоАП РФ

Часть 2 статьи 5.57

Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод

наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей

на юридических лиц в размере от 50 000 до 100 000 рублей

Соблюдение требований законодательства об образовании,
регулирующих право на занятие педагогической
деятельностью

✓ст. 46, 47, п.8 ч.1 ст.48, ст.49 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

✓п.11 ч.1 ст.41 (Охрана здоровья обучающихся включает в себя... обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи);

✓Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. №761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

Соблюдение требований законодательства об образовании,
регулирующих право на занятие педагогической
деятельностью

✓ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 8 сентября 2015 г. № 613н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог дополнительного образования детей и взрослых»

▪ При отсутствии педагогического образования - дополнительное профессиональное педагогическое образование; дополнительная профессиональная программа может быть освоена после трудоустройства

▪ *Рекомендуется обучение по дополнительным профессиональным программам по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года*

Соблюдение требований законодательства об образовании, регулирующих право на занятие педагогической деятельностью

✓ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 г. № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»

Административные правонарушения в сфере образования КоАП РФ

- Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль
- Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля
- Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)

Меры, применяемые органом контроля и надзора, при неисполнении предписания об устранении выявленных нарушений

- ✓ Составление протокола об административном правонарушении по статье 19.5 КоАП РФ;

Часть 1 статьи 19.5

Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства

наложение административного штрафа

на граждан в размере от 300 до 500 рублей

на должностных лиц в размере от 1000 до 2000 рублей

или дисквалификацию на срок до трех лет

на юридических лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей

Административные правонарушения в сфере образования КоАП РФ

- ✓ выдача повторного предписания со сроком устранения до 3-х месяцев;
- ✓ издание распорядительного акта о запрете приема в образовательную организацию.

В случае вынесения судом решения о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, со дня, следующего за днем вступления в законную силу судебного акта возобновляется прием в образовательную организацию.

Спасибо за внимание!

Отдел государственного надзора
в сфере образования
департамента образования и науки
Брянской области