

УТВЕРЖДЕНО

приказом Департамента
образования и
науки Брянской области № 1856
от 19.12.2019

Доклад

об итогах реализации Программ профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, на 2019 год

Государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, а также лицензионный контроль в сфере образования департамент образования и науки Брянской области осуществляет в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на основании ст.ст. 7, 91, 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 -ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положения о департаменте образования и науки Брянской области, утвержденного указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 №70, и в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

Задачами проведения профилактических мероприятий в 2019 году являлись:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством об образовании, путем активизации профилактической деятельности отделов государственного надзора в сфере образования и государственной аккредитации и лицензирования департамента образования и науки Брянской области.
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования и лицензионного контроля.

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На 01.01.2019 г. в Брянской области осуществляло образовательную деятельность 1152 организации, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности.

В 2019 году департаментом в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, всего проведено 293 проверки, из них 231 плановая и 61 внеплановая проверка.

В 2019 году, в отличие от предыдущих лет, 230 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, (99% от запланированного количества на 2019 год) носили комплексный характер, что позволило снизить административную нагрузку на подконтрольные субъекты.

Помимо плановых проверок в 2019 году департаментом проведена 61 внеплановая проверка, из которых 14- внеплановые документарные проверки и 47 выездные внеплановые проверки. Все проверки проводились с целью контроля исполнения ранее выданного предписания.

По результатам проведенных комплексных проверок в части федерального государственного надзора в 2019 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

- выдано 272 предписания об устранении выявленных нарушений (из них 3 повторных предписания), что превышает количество предписаний, выданных в 2018 году (127 предписаний),
- выдано 91 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании;

2) По результатам проверок в рамках лицензионного контроля в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

- выдано 43 предписания (17% проверенных юридических лиц) об устранении выявленных нарушений, что несколько меньше, чем в 2018 году (33 предписания, выдано 19% проверенных юридических лиц). Среднее количество нарушений, включённых в предписание, осталось прежним: 1,9.

- выдано 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации;

Всего в 2019 году по фактам выявленных нарушений было составлено и направлено в судебные инстанции 73 протокола об административных правонарушениях (в 2018 г. – 62 протокола) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их должностных лиц:

<i>Состав правонарушения</i>	<i>Статья КоАП РФ</i>	<i>Количество направленных в суд протоколов</i>
		<i>2019 г.</i>
<i>Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся</i>	ч.2 ст.5.57	5
<i>Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа</i>	ч.1 ст.19.5	4
<i>Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий,</i>	ч.3 ст.19.20	42
<i>Нарушении правил оказания платных образовательных услуг.</i>	ч.1 ст.19.30	6
<i>Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом.</i>	ч.2 ст.19.30	5
<i>Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную</i>	ч. 5 ст.19.30	4
<i>Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных</i>	ч.4 ст.14.1	0
<i>Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган</i>	ст.19.7	2

К административному наказанию в виде штрафа решением суда привлечены 37 должностных лиц (в 2018 г. – 32 должностных лица) и 5 юридических лиц (в 2018 г. – 2 юридических лица). В отношении 2 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, судом было назначено наказание в виде административного приостановления деятельности (в 2018 году административное приостановление деятельности назначалось 1 организации, осуществляющей образовательную деятельность). Предупреждение вынесено 2 должностным лицам (в 2018 году – 1 юридическому лицу, 4 должностным лицам).

Таким образом, в 2019 году прослеживается увеличение количества выявленных в ходе проведенных проверок нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований по сравнению с результатами проверок

в 2018 году, в том числе количество нарушений, за совершение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность. Общее увеличение количества выявленных нарушений в 2019 году по сравнению с 2018 годом обусловлено значительным ростом количества комплексных проверок (с 168 в 2018 году до 230 в 2019 году), что позволило установить несоответствие условий организации и осуществления образовательной деятельности установленным требованиям непосредственно в организациях, и что говорит об эффективности проведения комплексных выездных проверок.

Текущее состояние профилактической работы департамента заключается в:

- разъяснении обязательных требований, их применения;
- обеспечении информационной открытости деятельности;
- предупреждении и пресечении нарушений обязательных требований в сфере образования;
- совершенствовании дифференциального («риск-ориентированного») подхода к формированию ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2019 году департаментом в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании и выполнения программ профилактики нарушений обязательных требований принимались следующие предупредительные меры:

- ✓ по итогам проведенных проверок направлялись информационные письма учредителям, с предложениями по устранению нарушений в деятельности проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных учреждениях;
- ✓ проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- ✓ обеспечивалось систематическое размещение на официальном сайте и информационных стендах в помещениях департамента нормативных

правовых актов, информации о результатах проверок и типичных нарушениях, выявленных в ходе их проведения;

- ✓ проводилась постоянная работа по противодействию поборам с родителей (законных представителей) учащихся в образовательных организациях области. При проведении проверок исследовались документы, способные свидетельствовать о принуждении родителей к внесению денежных средств на нужды образовательной организации (договоры об оказании охранных услуг, протоколы родительских комитетов и др.);
- ✓ осуществлялась работа «горячей линии» по вопросам законности взимания платежей в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, благодаря которой сотрудниками департамента в телефонном режиме проводились сбор информации и консультирование граждан, а также информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о фактах выявленных нарушений;
- ✓ с целью профилактики и предупреждения нарушений обязательных требований в сфере образования представители департамента приняли участие в работе двух совещаний в МРЭО ГИБДД МВД России по Брянской области (февраль и октябрь 2019 года), в обсуждениях вопросов соблюдения законодательства в сфере образования на заседаниях Совета директоров профессиональных образовательных организаций (октябрь 2019 года), в подведении итогов проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (февраль 2019 года);
- ✓ в целях профилактики нарушений ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также в целях оказания организационно-методической помощи при оказании государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (переоформлению лицензии) направлены информационные письма в муниципалитеты, где проводилось строительство новых объектов в сфере образования, (август 2019 года);
- ✓ в феврале 2019 года департаментом, в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год, проведено публичное мероприятие для представителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования о результатах

проверок, типичных нарушениях и необходимых мерах по предупреждению и пресечению совершения нарушений обязательных требований в сфере образования;

- ✓ образовательным организациям выдано 91 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании;
- ✓ ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год сформирован с учетом риск-ориентированного подхода, при котором в план проверок включены, в первую очередь (с учетом установленной периодичности проведения проверок), организации, в отношении которых неоднократно поступали обращения граждан и организаций с жалобами на действия этих организаций, нарушающие обязательные требования в сфере образования; результаты предыдущих проверок которых содержали административные правонарушения; результаты написания Всероссийских проверочных работ обучающимися данных образовательных организаций носили необъективный характер; низкие результаты государственной итоговой аттестации, нарушения установленного порядка ее проведения выпускниками этих организаций характеризуются как «зоны риска».

В целях повышения прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью:

- 1) На сайте департамента функционирует подраздел «Контроль исполнения предписания» (<http://edu.debryansk.ru/sluzhba-po-nadzoru-sfere-obrazovaniya-i-nauki-bryanskoy-oblasti/nadzor-v-sfere-obrazovaniia/kontrol-ispolneniya-predpisaniya/>) с целью обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных департаментом в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.
- 2) На официальном сайте департамента в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» создан специальный раздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору, руководство по соблюдению обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора) в сфере

образования, программа профилактики нарушений обязательных требований, информация о публичных мероприятиях, проводимых департаментом.

Выполнение целевых показателей программы за 2019 год:

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей (прогноз)	Фактически достигнутые значения показателей
1	2	3	4	5
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)	процент	100	100
2.	Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	процент	20	22
3.	Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок	процент	10	21
4.	Доля организаций, в отношении которых проверки проведены с привлечением экспертов	процент	45	48
5.	Доля проведения плановых комплексных проверок	процент	80	99
6.	Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность без правонарушений в сфере образования	процент	не менее 20	24
7.	Доля образовательных организаций, своевременно устранивших выявленные в ходе плановых проверок нарушения	процент	85	99
8.	Среднее количество нарушений обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований, выявленных по результатам одной плановой проверки	единица	не более 5	3
9.	Количество проведенных профилактических мероприятий	единица	не менее 750	1344