

Доклад
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований в сфере образования департамента
образования и науки Брянской области на 2021 год и плановый период
на 2022-2023 годы

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется департаментом образования и науки Брянской области (далее - департамент), осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) государственный контроль (надзор) в сфере образования до 1 июля 2021 года включал в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

С 1 июля 2021 года в соответствии со статьей 93 Закона об образовании (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Приказом департамента образования и науки Брянской области от 14.12.2020 № 1306 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2021 год и плановый период на 2022-2023 годы (далее - Программа).

Цели программы профилактики:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства

Российской Федерации в сфере образования;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- обеспечение прав граждан на получение качественного образования;
- повышение результативности и эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;
- повышение качества предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных услуг;
- снижение административной нагрузки на стабильно работающие организации, осуществляющие образовательную деятельность

Задачами проведения профилактических мероприятий в 2021 году являлись:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностями нарушению обязательных требований;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава департамента и экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю (надзору);
- совершенствование системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;
- формирование системы профилактической работы, направленной на повышение уровня правовой грамотности руководителей и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- формирование единого понимания обязательных требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности.

Приказом департамента образования и науки Брянской области от 29.09.2021г. № 1391 утверждены перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска. Согласно данному приказу объектами контроля являются 1130 организаций, которые отнесены к

следующим категориям риска: низкий риск – 1054 объекта, средний риск – 76 объектов, высокий риск – объекты отсутствуют.

В соответствии с целями и задачами Программы профилактики была выстроена система профилактических мероприятий в 2021 году.

Проведенные профилактические мероприятия позволили достигнуть отчетных показателей, предусмотренных Программой:

все контролируемые лица информируются об обязательных требованиях, принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения проверок, их правах и обязанностях, ответственности по итогам проведения проверок, путем размещения сведений и документов на сайте департамента образования и науки Брянской области;

несмотря на особенности проведения проверок в текущем году, департаментом образования и науки Брянской области цели профилактической работы в части снижения числа нарушений обязательных требований в 2021 году в целом достигнуты;

выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 100%.

Необходимо отметить, что снизился рост привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях обязательных требований.

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, предусмотрено проведение следующих профилактических мероприятий: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Информация на официальном сайте в сети «Интернет» размещена в соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона № 248 -ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований:

руководителям органов управления образованием (31), а также руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность (2), направлены информационно-аналитические письма о результатах мониторинга ФИС ФРДО в 2021 году;

на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещены рекомендации по приведению сайтов в соответствие с обязательными требованиями действующего законодательства;

в целях актуализации содержания локальных нормативных актов и приведения в соответствие с действующим законодательством сотрудниками отдела государственного надзора в сфере образования подготовлен и размещен на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сборник примерных локальных нормативных актов, регламентирующих образовательную деятельность общеобразовательных организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ), пунктом 16 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – постановление Правительства РФ №997), в 2021 году 68 контролируемым лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с наличием у департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 22 положения Правительства РФ № 997, в отношении 1 контролируемого лица, получившего лицензию на осуществление образовательной деятельности, департаментом образования и науки Брянской области проведен профилактический визит в целях информирования контролируемого лица, об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом образования и науки Брянской области проведено 2 публичных обсуждения правоприменительной практики.

В течение отчетного периода осуществлено 71 консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с:

- порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Профилактические мероприятия с лицензиатами проводились на основании анализа соблюдения ими лицензионных требований.

В первом полугодии 2021 года сотрудниками отдела государственной аккредитации и лицензирования проведено 123 плановых проверки, 4 внеплановых проверки. С 1 июля 2021 года в связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ, изменений в Закон об образовании, постановления Правительства РФ № 997 контроль соблюдения лицензионных требований к образовательной деятельности проводился в рамках комплексных проверок по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования. Всего было проведено 50 комплексных проверок.

По результатам проверок в случае выявления нарушений лицензионных требований образовательным организациям в первом полугодии 2021 года направлялись предписания об устранении нарушений с установлением конкретных сроков устранения допущенных нарушений. Общее количество выданных предписаний по результатам проверок, проведенных в 2021 году, составило 14.

По результатам 14 лицензионных проверок, проведенных в 2021 году, по фактам выявленных нарушений составлены протоколы об административных правонарушениях. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, – 16.

Наиболее распространенными нарушениями лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности являются:

- отсутствие необходимого дополнительного профессионального образования у педагогических работников;
- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам отдельных зданий, строений, помещений;
- отсутствие кадров, необходимых для реализации адаптированных образовательных программ;
- отсутствие у педагогических работников образования по направлению деятельности в образовательной организации;
- осуществление образовательной деятельности по адресам мест ведения деятельности, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Департаментом постоянно осуществляется методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений ими лицензионных требований.

С целью предупреждения правонарушений в деятельности образовательных организаций проводится работа по анализу,

прогнозированию состояния исполнения требований законодательства в области соблюдения лицензионных требований.

Кроме того, актуальные вопросы лицензирования, в том числе и вопросы предотвращения нарушений лицензионных требований, обсуждаются на проводимых Департаментом совещаниях, круглых столах, конференциях.

Вопросы контроля за соблюдением лицензионных требований рассматривались на совещаниях с представителями департамента здравоохранения Брянской области и департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

Проведены семинары-совещания по проблемным вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля, актуализированы информационно-методические материалы для лицензиатов: "О типичных нарушениях лицензионных требований в 2021 году", "О требованиях к кадровым условиям реализации адаптированных основных общеобразовательных программ", "О нарушении лицензионных требований при реализации программ подготовки водителей категории "В".

Проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в рамках осуществления лицензионного контроля, по итогам проведения которых подготовлено руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Сотрудники отдела активно сотрудничают с государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования "Брянский институт повышения квалификации работников образования" и иными организациями дополнительного профессионального образования, со специалистами муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности Департаментом в 2021 году были приняты следующие меры:

- информация о нарушениях в части выполнения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, выявленных в ходе контрольно-надзорной деятельности, доведена до сведения руководителей муниципальных органов управления образованием, глав муниципальных образований, учредителей образовательных организаций;

- регулярно проводятся индивидуальные консультации по вопросам лицензирования образовательной деятельности для руководителей образовательных организаций и специалистов муниципальных органов управления образованием;

- подготовлены презентации по актуальным вопросам лицензирования и лицензионного контроля для дальнейшего использования в работе руководителями образовательных учреждений.

Указанные формы и методы работы направлены на недопущение правонарушений в деятельности образовательных учреждений.

Профилактические мероприятия в рамках федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования (I полугодие), федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (II полугодие) проводились на основании анализа соблюдения обязательных требований.

В 2021 году в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования департаментом образования и науки Брянской области проведено 239 контрольных (надзорных) мероприятий: плановых проверок - 167; внеплановых проверок - 1; мониторингов безопасности - 71.

За период с 01.01.2021 по 30.06.2021 осуществлено контрольных (надзорных) мероприятий:

Вид КНМ	Плановые проверки		Внеплановые проверки		Всего
	выездные	документарные	выездные	документарные	
Федеральный государственный надзор в сфере образования	93	24	0	0	117
Федеральный государственный контроль качества образования	28	4	0	0	32

Из 119 запланированных проверок проведено 117 в связи с прекращением образовательной деятельности 2-х контролируемых лиц к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период).

За период с 01.07.2021 по 31.12.2021 осуществлено контрольных (надзорных) мероприятий:

Вид КНМ	Плановые проверки		Внеплановые проверки		Всего
	выездные	документарные	выездные	документарные	
Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования	36	14		1	51
Мониторинг безопасности					71

Из 51 запланированной проверки проведено 50 в связи с прекращением образовательной деятельности 1-го контролируемого лица к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период).

Наибольшее количество проверок пришлось на дошкольные образовательные организации (46 % от общего количества проверок), на общеобразовательные организации (23 %) и на организации дополнительного образования 19 %). Доля других организаций, осуществляющих образовательную деятельность, составила 12%.

**Сведения о количестве проведенных проверок за 2021 год
в разрезе образовательных организаций**

	Всего проверок	Дошкольные образовательные организации	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание	Иные юридические лица
Общее количество проведенных плановых проверок, из них:	167	76	38	7	32	5	2	7

Количество плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения, составило 151.

За отчетный период по результатам 151 плановой и внеплановой проверок выявлены нарушения обязательных требований, что составило 89,8 % от общего числа проведенных проверок.

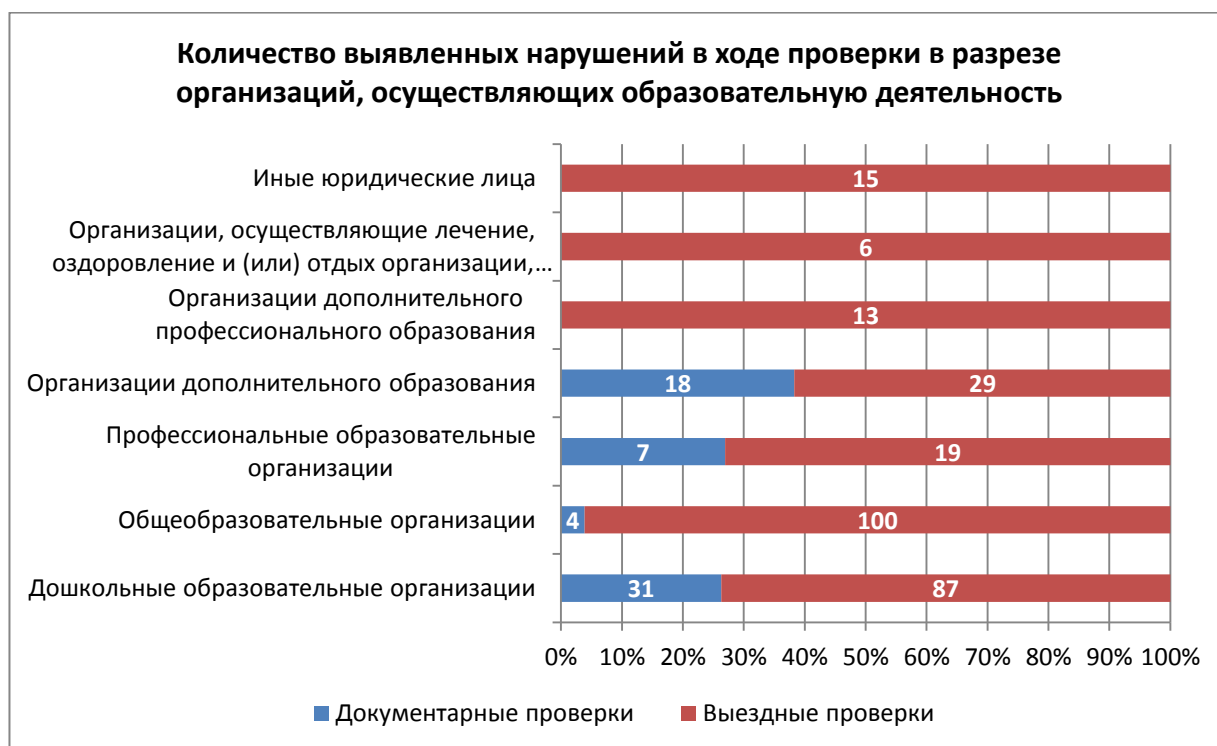
**Сведения о количестве плановых и внеплановых проверок,
в ходе которых выявлены нарушения в динамике по полугодиям**

	2021	1 полугодие	2 полугодие
Количество плановых и внеплановых проверок, в ходе которых выявлены обязательные нарушения, в том числе:	151	106	45
по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования	106	106	x
по вопросам федерального государственного контроля качества образования	0	0	x
по вопросам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	45	x	45

В ходе проверок, проведенных в 2021 году, выявлено 329 нарушений обязательных требований.

Количество выявленных нарушений в ходе проверки в разрезе организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Вид контрольных (надзорных) мероприятий	Всего нарушений	Дошкольные образовательные организации	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание	Иные юридические лица
Документарные проверки	63	31	4	7	18	0	0	0
Выездные проверки	266	87	100	19	29	13	6	15
Итого	329	118	104	26	47	13	6	15



Типичными нарушениями, выявленными в результате проверок, проведенных в 2021 году, являлись:

нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов - 130;

нарушение порядка и правил приема обучающихся в образовательную организацию - 61;

нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте - 39;

нарушение правил оказания платных образовательных услуг -35;
полнота заполнения ФИС ФРДО - 12.

В результате контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в I полугодии отчетного периода в рамках федерального государственного контроля качества образования, несоответствия содержания образования и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию программам федеральным образовательным стандартам, не выявлено.

В связи со спецификой проведения после 01.07.2021 мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, связанной со снижением количества проверок (приказ от 30.09.2021 № 1398 «О внесении изменений в ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год департамента образования и науки Брянской области») проведение сравнительного анализа его результатов в части снижения или увеличения количества нарушений обязательных требований, допускаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, представляется нецелесообразным.

Во II полугодии 2021 года департаментом образования и науки Брянской области проведены мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а именно наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). Мониторинги безопасности были проведены в отношении 71 контролируемого лица.

В 2021 году в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проведен сбор, анализ данных по размещению и обновлению информации на официальных сайтах 45 образовательных организаций Брянской области в сети «Интернет». По результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) установлено, что ведение официальных сайтов образовательных организаций Брянской области осуществляется с нарушением обязательных требований, установленных Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831.

Наибольшее количество нарушений выявлено при размещении информации в подразделах «Основные сведения», «Документы», «Образование», «Руководство. Педагогический (научно-педагогический)

состав». По результатам мониторинга безопасности руководителям образовательных организаций направлены Рекомендации по приведению сайтов в соответствие с обязательными требованиями действующего законодательства.

Во II полугодии отчетного периода департаментом образования и науки Брянской области проведен мониторинг ФИС ФРДО в части внесения сведений о документах об образовании и (или) квалификации, выданных 26 профессиональными образовательными организациями, за период с 2016 года по 2021 год. В ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проведен сбор, анализ следующих данных: ФСН № СПО-1, ФСН ПО, ФСН 1-ПК, ФИС ФРДО. Проверка выполнения профессиональными образовательными организациями Брянской области обязательных требований по своевременному внесению в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и (или) квалификации, выданных вышеназванными образовательными организациями, выявила в ряде образовательных организаций отсутствие, частичное отсутствие информации в указанной системе, а также недостоверное внесение данных, в том числе о дубликатах.

По результатам мониторингов безопасности было выдано 68 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании и выполнения программ профилактики нарушений обязательных требований принимались следующие предупредительные меры:

- по итогам проведенных проверок направлялись информационные письма учредителям, с предложениями по устранению нарушений в деятельности проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных учреждениях;
- проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- в органы управления образованием электронной почтой направлялись рекомендации по исполнению нормативных документов при осуществлении контроля за деятельностью образовательных организаций для использования в работе с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- ряд выездных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводился в присутствии представителей органов управления образованием, в ведении которых находится проверяемая организация. Это делало проверку более прозрачной, объективной, эффективной;

- должностными лицами отдела государственного надзора в сфере образования обновлены сборники методических материалов в помощь руководителям образовательных организаций и специалистам муниципальных органов управления образованием, даны рекомендации, разъяснения, направлены информационно-аналитические письма в муниципальные органы управления образованием.

**Показатели выполнения программы мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований в сфере образования
в 2021 году**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Фактически достигнутые значения показателей
1	Выполнение ежегодного плана проведения департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	процент	100%	100%
2	Актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), лицензионного контроля, размещенных на официальном сайте департамента в информационно - коммуникационной сети «Интернет»	процент	100 %	100%
3	Актуализация методических рекомендаций по соблюдению организациями, осуществляющими деятельность, обязательных требований	единица	1	1
4	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о результатах проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность	единица	1 (ежеквартально)	1
5	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих аналитических материалов о результатах осуществления департаментом государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля	единица	2	3
6	Проведение публичных мероприятий по вопросам контрольно-надзорной деятельности и правоприменительной практики	единица	2	2