

УТВЕРЖДЕНО

приказом Департамента
образования и
науки Брянской области

№ 183 от 19.02.2021.

Доклад

об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования департамента образования и науки Брянской области на 2020 год и плановый период на 2021-2022 годы

Государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, а также лицензионный контроль в сфере образования департамент образования и науки Брянской области осуществляет в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на основании ст.ст. 7, 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 -ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положения о департаменте образования и науки Брянской области, утвержденного указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 №70, и в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

Задачами проведения профилактических мероприятий в 2020 году являлись:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностями нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава департамента и экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю (надзору);
- совершенствование системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;

- формирование системы профилактической работы, направленной на повышение уровня правовой грамотности руководителей и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- формирование единого понимания обязательных требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности.

На 01.01.2020 г. в Брянской области осуществляло образовательную деятельность 1128 организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности.

В 2020 году департаментом всего проведено 142 проверки, из них 125 плановых и 17 внеплановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью контроля исполнения ранее выданного предписания, проведено также 7 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" отделом государственной аккредитации и лицензирования департамента образования и науки Брянской области осуществляется лицензионный контроль.

На основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, согласованного прокуратурой Брянской области и размещенного на официальном сайте Департамента, в рамках лицензионного контроля за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области, сотрудниками отдела государственной аккредитации и лицензирования проведено 56 (82%) плановых проверок, 12 (18%) внеплановых проверок. В целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части контроля за выполнением лицензионных требований и условий было исключено 168 плановых проверок.

Внеплановые проверки проведены по следующим основаниям:

- исполнение лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений – 11 проверок;
- наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа – 1 проверка.

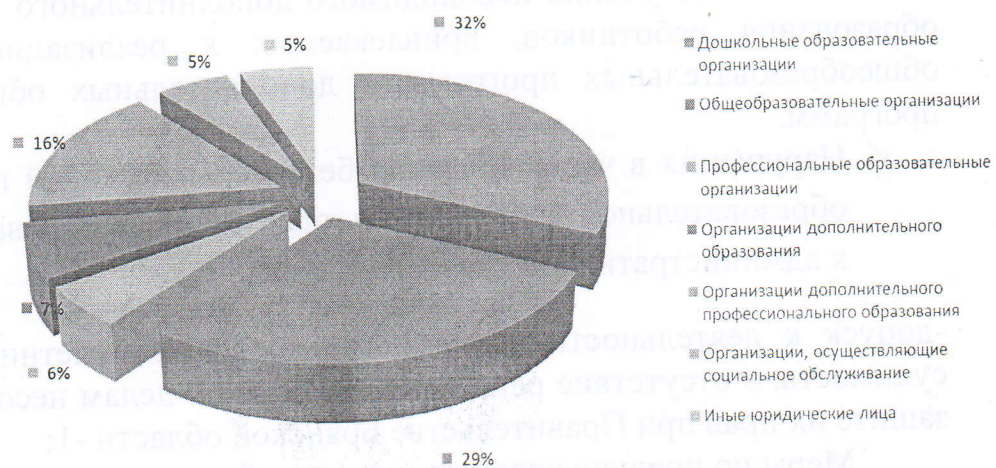
Среднее количество нарушений, выявленных в ходе лицензионного контроля, в общеобразовательных организациях составляет 2, в профессиональных образовательных организациях – 1.

Общее количество выданных предписаний по результатам проверок, проведенных в 2020 году, составило 3. Снижение количества выданных предписаний обусловлено уменьшением числа плановых проверок в связи с постановлением Правительства от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также проведением профилактической работы.

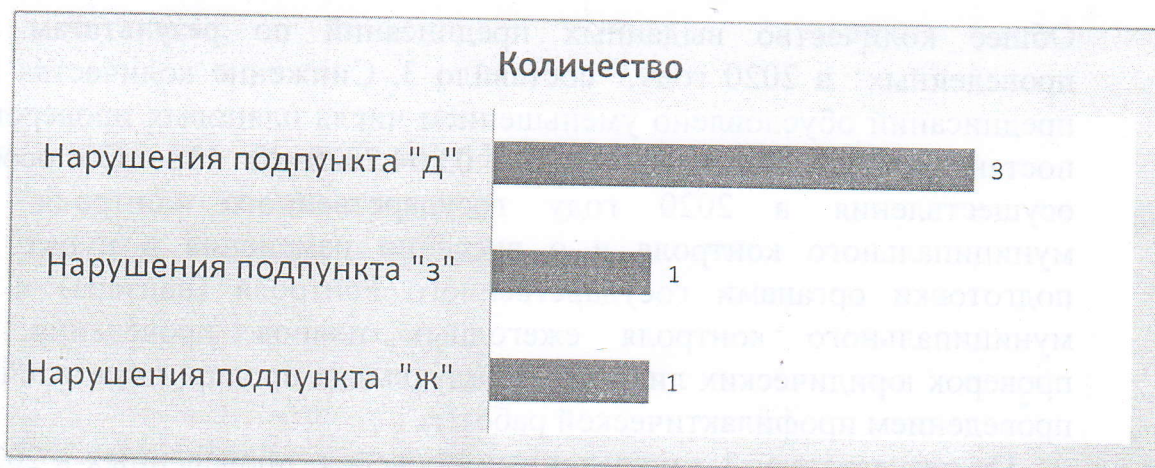
По результатам 3 лицензионных проверок, проведенных в 2020 году, по фактам выявленных нарушений составлены протоколы об административных правонарушениях. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, – 2. Общая сумма наложенных административных штрафов – 20 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 60 тыс. руб.

Удельный вес проверок, проведенных в 2020 году в отношении образовательных организаций различных типов, в общем объеме планового лицензионного контроля представлен на диаграмме 1.

Диаграмма 1. Удельный вес проверок, проведенных в 2020 году в отношении образовательных организаций различных типов, в общем объеме планового лицензионного контроля



Большая часть административных дел была возбуждена по ч.3 ст.19.20 КоАП РФ по причине грубого нарушения лицензионных требований и условий, определенных пунктом 6 «Положения о лицензировании образовательной деятельности», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 N 966:



✓ Нарушения требований к наличию педагогических работников, послужившие основанием к привлечению к административной ответственности:

- отсутствие кадров, необходимых для реализации адаптированных образовательных программ -3;

Меры по предупреждению и устранению выявленных нарушений

Проведение в образовательных организациях внутреннего мониторинга соответствия педагогических работников требованиям квалификационных характеристик или требованиям профессиональных стандартов.

Обеспечение получения необходимого дополнительного профессионального образования (профпереподготовки и (или) повышения квалификации) в соответствии с установленными требованиями.

Обеспечение получения необходимого дополнительного профессионального образования работников, привлекаемых к реализации адаптированных общеобразовательных программ и дополнительных общеобразовательных программ.

✓ Нарушения в части создания безопасных условий при осуществлении образовательной деятельности, послужившие основанием привлечения к административной ответственности:

-допуск к деятельности с участием несовершеннолетних лица, имевшего судимость, в отсутствие решения Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области -1;

Меры по предупреждению нарушений

Проверка наличия

-справок о наличии (отсутствии) судимости, решения КДН.

✓ Нарушения в части наличия санитарно-эпидемиологического заключения

-отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения по отдельным адресам ведения образовательной деятельности или по отдельным реализуемым программам.

Меры по предупреждению нарушений

- Проверка наличия санитарно-эпидемиологического заключения по всем адресам ведения образовательной деятельности и всем реализуемым

программам при подписании актов готовности образовательных организаций к новому учебному году.

Отделом государственного надзора в сфере образования департамента образования и науки Брянской области в 2020 году при осуществлении государственного контроля (надзора) было проведено 60 проверок, при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 14 проверок (проверки федерального государственного контроля качества образования проведены совместно с проверками федерального государственного надзора в сфере образования)

Всего проведено плановых проверок – 55 (92%), внеплановых – 5 (8%), выездных – 44 (73%), документарных – 16 (27%).

Соотношение форм проверок в 2020 году

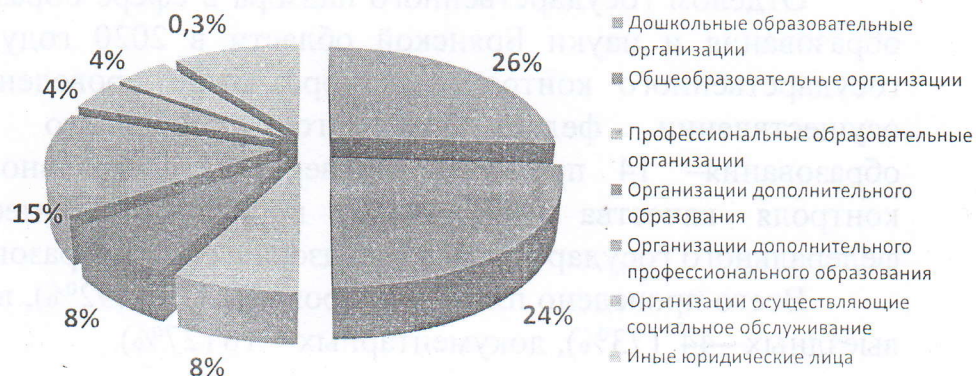


При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования были проведены проверки в отношении образовательных организаций различных организационно-правовых форм. Проверки проводились в отношении 59 объектов контроля - различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей.

Выдано 49 предписаний организациям, осуществляющим образовательную деятельность, из них 3 предписания выдано повторно.

Предписания выданы руководителям: общеобразовательных организаций – 16; дошкольных организаций - 14, организаций дополнительного образования – 3, профессиональных образовательных организаций – 5, организаций дополнительного профессионального образования – 8, организаций, осуществляющих социальное обслуживание – 1; иных организаций, осуществляющих обучение - 2.

Доля выданных предписаний об устранении нарушений



Федеральный государственный надзор в сфере образования осуществлён в отношении 7 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, выдано 7 предписаний.

Типичные нарушения, выявленные при проведении федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

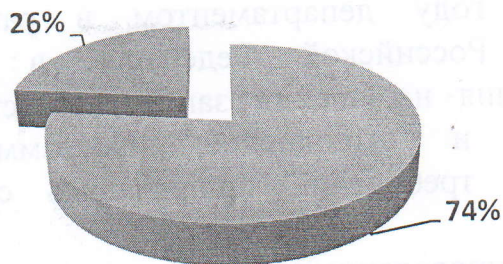
нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе:

- нарушение п.8. ч. 3 ст.28: прием обучающихся в образовательную организацию – 21;
- нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях – 3;
- нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте – 20;
- нарушение правил оказания платных образовательных услуг – 11;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций – 49.

Типичные нарушения, выявленные при проведении федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

- отсутствие на официальном сайте в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» - 5;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования - 6;
- неисполнение полномочий – 3.

Федеральный государственный контроль качества образования осуществлён в отношении 14 объектов государственного контроля (надзора) что составило 26 % от общего количества плановых проверок.



- Федеральный государственный надзор в сфере образования
- Федеральный государственный контроль качества образования

В результате контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в рамках федерального государственного контроля качества образования, несоответствия содержания образования и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию программам федеральным образовательным стандартам, не выявлены.

По результатам 60 проверок образовательных организаций выявлено 43 правонарушения.

По фактам выявленных правонарушений возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, в том числе:

5 - по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод).

3 - по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства).

В результате рассмотрения административных дел по фактам выявленных нарушений на 4 должностных лиц наложены административные штрафы на сумму 13000 рублей.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований в муниципальные органы управления образованием направлены письма о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, по результатам разбора фактов о выявленных правонарушениях 3 руководителям образовательных организаций вынесены дисциплинарные взыскания.

Текущее состояние профилактической работы департамента заключается в:

- разъяснении обязательных требований, их применения;
- обеспечении информационной открытости деятельности;

- предупреждении и пресечении нарушений обязательных требований в сфере образования;
- совершенствовании дифференциального («риск-ориентированного») подхода к формированию ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2020 году департаментом в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании и выполнения программ профилактики нарушений обязательных требований принимались следующие предупредительные меры:

- по итогам проведенных проверок направлялись информационные письма учредителям, с предложениями по устранению нарушений в деятельности проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных учреждениях;
- проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- образовательным организациям выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании;
- в органы управления образованием электронной почтой направлялись рекомендации по исполнению нормативных документов при осуществлении контроля за деятельностью образовательных организаций для использования в работе с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- ряд выездных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводился в присутствии представителей органов управления образованием, в ведении которых находится проверяемая организация. Это делало проверку более прозрачной, объективной, эффективной;
- должностными лицами отдела государственного надзора в сфере образования подготовлены сборники методических материалов в помощь руководителям образовательных организаций и специалистам муниципальных органов управления образованием, даны рекомендации, разъяснения, направлены информационно-аналитические письма в муниципальные органы управления образованием;
- ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год сформирован с учетом риск-ориентированного подхода, при котором в план проверок включены, в первую очередь (с учетом установленной периодичности проведения проверок), организации, в отношении которых неоднократно поступали

обращения граждан и организаций с жалобами на действия этих организаций, нарушающие обязательные требования в сфере образования; результаты предыдущих проверок которых содержали административные правонарушения; результаты написания Всероссийских проверочных работ обучающимися данных образовательных организаций носили необъективный характер; низкие результаты государственной итоговой аттестации, нарушения установленного порядка ее проведения выпускниками этих организаций характеризуются как «зоны риска».

В целях повышения прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью:

1) На сайте департамента функционирует подраздел «Контроль исполнения предписания» (<http://edu.debryansk.ru/sluzhba-po-nadzoru-sfere-obrazovaniya-i-nauki-bryanskoj-oblasti/nadzor-v-sfere-obrazovaniia/kontrol-ispolneniya-predpisaniya/>) с целью обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных департаментом в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

2) На официальном сайте департамента в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» создан специальный раздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору, руководство по соблюдению обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, программа профилактики нарушений обязательных требований, информация о публичных мероприятиях, проводимых департаментом.

**Показатели выполнения программы мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований в сфере образования
в 2020 году**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Фактически достигнутые
1.	Выполнение ежегодного плана проведения департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	процент	100%	100%
2.	Актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых	процент	100 %	100%

	отдельных видов государственного контроля (надзора), лицензионного контроля, размещенных на официальном сайте департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет»			
3.	Разработка методических рекомендаций по соблюдению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований	единица	1	2
4.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о результатах проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность	единица	1 (ежеквартально)	1
5.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих аналитических материалов о результатах осуществления департаментом государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля	единица	2	3
6.	Проведение публичных мероприятий по вопросам контрольно-надзорной деятельности и правоприменительной практики	единица	2	2

№	Наименование мероприятия	Единица измерения	Планируемое количество мероприятий	Фактическое количество мероприятий
1	Выполнение контрольных функций	единица	100	100
2	Выполнение контрольных функций	единица	100	100