

Департамент образования и науки Брянской области

**ДОКЛАД
о лицензировании образовательной деятельности,
показателях мониторинга эффективности лицензирования
и методике его проведения за 2019 год**

Брянск, 2020 год

Содержание

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности	4
Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности	9
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	9
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме	11
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос..	13
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности	16
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	17
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников	21
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	22
Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	25
Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности	25
а) показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)	25
б) наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации	30
в) наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии	30
г) наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также	

возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем	32
д) сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов	32
е) сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)	33
Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности	33
а) выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности	33
б) выводы и предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности	35

Доклад об осуществлении лицензирования в области образования и его эффективности подготовлен департаментом образования и науки Брянской области.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Постановления Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 467 "О подготовке и направлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике её проведения".

При составлении доклада использованы сведения об осуществлении лицензирования образовательной деятельности за январь-декабрь 2019 г., подготовленные в соответствии с приказом Росстата от 30 марта 2012 года № 103 "Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением отдельных видов деятельности" по форме федерального статистического наблюдения № 1 - лицензирование, а также данные отчёта об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и данные мониторинга эффективности лицензирования.

Информация и сведения, содержащиеся в настоящем докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области (<http://www.hq.b-edu.ru/>).

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

Нормативное регулирование процедуры лицензирования и контроля за соблюдением лицензионных требований осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными следующими нормативными правовыми актами, принятыми на федеральном уровне:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г № 14-ФЗ;

- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 года № 117-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон об образовании в Российской Федерации);

- Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон о лицензировании отдельных видов деятельности);

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон о защите прав юридических лиц);
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее – Федеральный закон о предоставлении государственных услуг);
- Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";
- Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях";
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";
- Федеральный закон от 8 ноября 2010 г. № 293-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования";
- постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности";
- постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 634 "О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг";
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 "О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю"
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 "О лицензировании образовательной деятельности";
- постановление Правительства РФ от 10.07.2014 N 636 "Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю";
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 "Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью";

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08 августа 2013 г. № 678 "Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций";

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 719 "О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013г. № 1320 "Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам";

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 апреля 2014 г. № 536 "Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему";

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 года № 13915);

- Административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденный Министерством образования и науки Российской Федерации от 17 марта 2015 года №244;

- Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. N 1197

- Приказ Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 761н "Об утверждении квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1059 "Об утверждении Порядка формирования перечней профессий, специальностей и направлений подготовки";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02 июля 2013 г. № 513 "Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение";

- Приказ Министерства образования и науки РФ от 29 октября 2013г. № 1199 "Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования";

-Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08 сентября 2015 года № 608н «Об утверждении профессионального стандарта "Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования";

-Приказ Минтруда России от 18.10.2013 № 544н «Об утверждении профессионального стандарта "Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель) ";

-Приказ Минтруда России от 05.05.2018 № 298н "Об утверждении профессионального стандарта "Педагог дополнительного образования детей и взрослых";

-Приказ Минтруда России от 24.07.2015 № 514н "Об утверждении профессионального стандарта "Педагог-психолог (психолог в сфере образования) ";

- Приказ Минтруда России от 10.01.2017 № 10н "Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области воспитания»;

и нормативными правовыми актами, принятыми на региональном уровне:

- Приказ Департамента образования и науки Брянской области от 22 апреля 2015 года № 1072 "Об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также форм уведомлений, выписок из реестров лицензий и других, используемых в процессе лицензирования документов";

- Приказ Департамента образования и науки Брянской области от 10 октября 2016 года № 2503/1 "Об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также форм уведомлений, выписок из реестров лицензий и других, используемых в процессе лицензирования документов";

- Приказ Департамента образования и науки Брянской области от 18 января 2016г. № 87 "Об утверждении порядка хранения лицензионных дел в департаменте образования и науки Брянской области";

- Приказ Департамента образования и науки Брянской области от 18 января 2016г. № 94 "Об утверждении Перечня должностных лиц департамента образования и науки Брянской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях";

-Приказ департамента образования и науки Брянской области от 21 августа 2017 года №1663 "О наделении должностных лиц департамента образования и науки Брянской области полномочиями по принятию решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации";

-Приказ департамента образования и науки Брянской области от 06 октября 2017 года №1957 "О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»";

-Приказ департамента образования и науки Брянской области от 13 декабря 2017 года № 2353 "Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по лицензионному контролю";

- Приказ департамента образования и науки Брянской области от 19 января 2018 года № 68 " Об утверждении перечня видов работ и нормативов трудозатрат для оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля ";

-Приказ департамента образования и науки Брянской области от 16 февраля 2018 года № 240 "Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по лицензионному контролю";

- Приказ Департамента образования и науки Брянской области от 10 октября 2018г. № 1580 "О назначении лиц, ответственных за учет, хранение и выдачу бланков строгой отчетности";

- Приказ департамента образования и науки Брянской области от 10 октября 2018г. № 1579 "Об утверждении форм документов, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности";

- Приказ департамента образования и науки Брянской области от 26 марта 2019г. № 445 "О назначении ответственных за внесение сведений в государственные информационные системы";

- Приказ департамента образования и науки Брянской области от 05 ноября 2019г. № 1601 "О назначении должностных лиц, ответственных за внесение сведений в ИС АКНДПП";

-Приказ департамента образования и науки Брянской области от 19 декабря 2019 года № 1856 "Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании на 2020 год".

Доступность нормативных правовых актов для физических и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах "Консультант +", в том числе размещением в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области (<http://www.hq.b-edu.ru/>).

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Департамент образования и науки Брянской области функционирует в соответствии с Указом Губернатора Брянской области "Об утверждении структуры и штатного расписания департамента образования и науки Брянской области" от 19.12.2016г. № 361 . Указом установлено, что департамент образования и науки Брянской области является исполнительным органом государственной власти Брянской области.

Компетенция департамента как уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определена Положением о департаменте и науки Брянской области, утвержденным вышеназванным Указом Губернатора Брянской области "О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области" от 29.01.2013 №70.

Одним из данных полномочий является лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области (за исключением образовательных организаций, лицензирование которых отнесено к компетенции Российской Федерации).

Департамент образования и науки Брянской области возглавляет директор. В соответствии с п.1 ч.8 ст.7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» кандидатура руководителя уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, согласована с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки.

Функции по осуществлению полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, закреплены за двумя отделами департамента.

Структурными подразделениями, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, являются:

- отдел государственной аккредитации и лицензирования, который проводит государственную аккредитацию образовательной деятельности, лицензирование и

лицензионный контроль образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области;

- отдел государственного надзора в сфере образования, который осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области, федеральный государственный контроль качества образования и подтверждение документов об образовании и (или) квалификации.

Курирует работу отделов заместитель директора департамента.

Штатная численность сотрудников, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, составляет 16 человек.

Лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль осуществляется отделом государственной аккредитации и лицензирования, который составляет 7 штатных единиц. 1- начальник отдела, 2 – главных консультанта, 4 – ведущих консультанта. На специалистов отдела возложены основные и обеспечивающие функции по организационно-техническому и информационно-аналитическому обеспечению сопровождения лицензирования образовательной деятельности.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных регламентах государственных гражданских служащих.

Информация о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности размещена:

- непосредственно в здании департамента образования и науки Брянской области на информационных стендах;

- на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в сети "Интернет" (<http://www.hq.b-edu.ru/>);

- на портале государственных и муниципальных услуг.

Заявления и документы соискателей лицензии (лицензиатов) принимаются и регистрируются по месту нахождения департамента образования и науки Брянской области (241050, г. Брянск, ул. Бежицкая, д. 34а).

На информационных стендах в департаменте, на официальном сайте департамента, на Едином портале государственных услуг размещаются следующие информационные материалы:

- информация о порядке предоставления государственной услуги;

- извлечения из нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги;

- формы заявлений о предоставлении государственной услуги;

- формы документов, представляемых для получения государственной услуги;

- сведения об уплате государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

При изменении информации по предоставлению государственной услуги осуществляется ее оперативное обновление.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Лицензирование образовательной деятельности осуществляют сотрудники отдела лицензирования департамента в соответствии с должностными регламентами.

При лицензировании образовательной деятельности осуществляются следующие процедуры:

- прием, регистрация и проверка заявления о предоставлении лицензии (временной лицензии), о переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о предоставлении дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии и прилагаемых к нему документов или заявления о предоставлении копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о прекращении осуществления образовательной деятельности;

- взаимодействие с иными органами государственной власти, направление межведомственных запросов в указанные органы для получения документов и сведений, которые находятся в распоряжении указанных государственных органов;

- предоставление лицензии, переоформление лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии при переоформлении лицензии либо отказ в предоставлении лицензии, в переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- предоставление временной лицензии;

- предоставление дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к ней и копии лицензии и (или) приложения (приложений) к ней;

- прекращение действия лицензии;

- предоставление сведений о конкретной лицензии;

- оформление и выдача лицензии (временной лицензии, дубликата лицензии, копии лицензии) и (или) приложения (приложений) к ней;

- исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

- внесение сведений в федеральные информационные системы.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по заявлениям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Государственная услуга "Лицензирование образовательной деятельности" по желанию заявителя может быть предоставлена в электронной форме с использованием личного кабинета образовательной организации в Информационной системе, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях.

Заявление и прилагаемые к нему документы представляются соискателем лицензии (лицензиатом) на бумажном носителе непосредственно в департамент, а также могут быть направлены в департамент в форме электронных документов.

В рамках лицензирования образовательной деятельности также осуществляется лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности посредством проведения плановых и внеплановых выездных проверок.

По результатам таких проверок должностными лицами департамента в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путём выдачи предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, осуществления контроля за исполнением выданных предписаний, привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности, приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности, обращения в судебные органы с заявлением об аннулировании лицензии. Осуществляется внесение необходимых сведений в федеральные информационные системы.

Информация о рассмотренных в 2019 году заявлениях соискателей о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, представлена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Тип заявления	Количество рассмотренных заявлений			Результаты рассмотрения заявлений					
					Принято положительное решение			Принято отрицательное решение		
		2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	О предоставлении лицензии	26	8	20	26	7	19	0	1	1
2	О переоформлении лицензии	216	82	76	215	79	76	1	3	0
3	О прекращении действия лицензии	37	22	31	37	22	31	0	0	0

В случаях, предусмотренных ст. 20 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании образовательной деятельности» и ст. 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», департамент осуществляет процедуры приостановления и возобновления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В течение 2019 года принято 3 решения о приостановлении действия лицензии и 2 решения о возобновлении действия лицензии, В 2018 году принято 1 решение о приостановлении действия лицензии и 2 решения о возобновлении действия лицензии (в том числе, в отношении 1 лицензии, действие которой было приостановлено в 2017 году), в 2017 году принято 2 решения о приостановлении действия лицензий и 1 решение о возобновлении действия лицензий.

В 2019 году рассмотрено 68 заявлений о предоставлении, переоформлении и прекращении действия лицензий, поданных в электронной форме через личный кабинет образовательной организации в ИС АКНДПП, что составило 54% от количества поданных заявлений. В 2018 году рассмотрено 4 заявления, в 2017 году рассмотрено 9 заявлений, поданных в электронной форме.

Согласно данным мониторинга предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности процедура лицензирования осуществляется на достаточно высоком уровне, что обусловлено оперативным и полным размещением всех нормативных правовых документов и методических рекомендаций по заполнению и предоставлению заявителями необходимых документов, а также образцов документов на официальном сайте Департамента.

Заявителями отмечается ровное и доброжелательное отношение, отсутствие нарушений в сроках предоставления государственной услуги. Эффективность проведения процедуры лицензирования определяется возможностью оперативной проверки сведений, предоставленных заявителем, в системе межведомственного электронного взаимодействия.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 "О лицензировании образовательной деятельности" департамент образования и науки Брянской области осуществляет межведомственное взаимодействие со следующими органами исполнительной власти:

- Управление Федеральной налоговой службы по Брянской области;
- Управление Федерального казначейства по Брянской области;
- Управление Роспотребнадзора по Брянской области;
- Управление МЧС по Брянской области;
- Управление Росреестра по Брянской области;
- Государственная инспекция безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области;

-Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области.

Перечень запрашиваемых и направляемых в порядке межведомственного взаимодействия документов и сведений представлен в таблице 2.

Таблица 2

Наименование органа исполнительной власти	Документ (сведения)
Федеральная налоговая служба	Сведения о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также сведения о постановке соискателя лицензии (лицензиата) на учёт в налоговом органе. Направление сведений о предоставлении, переоформлении, приостановлении, возобновлении действия лицензий, прекращении действия лицензий и аннулировании лицензий
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Сведения о наличии выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Сведения о наличии заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности
Федеральное казначейство	Сведения об уплате государственной пошлины соискателем лицензии (лицензиатом)
Территориальный орган Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	Сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним

Наименование органа исполнительной власти	Документ (сведения)
Территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации	Сведения о наличии (отсутствии) заключения, выданного в установленном порядке Сведения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям Сведения о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата (в установленных случаях)

Для осуществления межведомственного взаимодействия в целях улучшения качества предоставления услуг, сокращения сроков их оказания, упрощения и повышения комфорта процедуры их предоставления департаментом получен доступ к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством информационной системы "Полтава", разработаны технологические карты межведомственного взаимодействия.

С целью качественной организации работы по использованию СМЭВ всем сотрудникам отдела лицензирования организован доступ к сервисам СМЭВ посредством ИС "Полтава" для подготовки и направления межведомственных запросов, а также для направления сведений о предоставлении, переоформлении, приостановлении, возобновлении действия лицензий, прекращении действия лицензий и аннулировании лицензий в Федеральную налоговую службу.

За 2019 год Департаментом в соответствующие органы исполнительной власти направлено 1704 запроса в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия.

Средний срок ответа на межведомственные запросы, направляемые при помощи реализованных в 2019 году сервисов в рамках ИС "Полтава", составляет не более 1 дня.

В целях упорядочения процедуры лицензирования образовательной деятельности Департаментом осуществляется мониторинг оказания государственных услуг посредством межведомственного электронного взаимодействия.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и в целях выявления и устранения проблем организации электронного межведомственного взаимодействия департаментом образования и науки Брянской области ежемесячно анализируются сведения о выполнении межведомственных запросов, направляемых в рамках предоставления государственных и

муниципальных услуг в электронном виде, при необходимости направляются информационные письма в службу технической поддержки.

Представление документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление лицензии (переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии), которые находятся в распоряжении департамента, иных государственных органов, за исключением документов, включённых в определённый Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" перечень документов, не требуется.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

В целях исполнения положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в Брянской области продолжается работа по организации предоставления государственных услуг в электронном виде, создана региональная инфраструктура электронного правительства: ведётся электронный региональный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Брянской области, действует региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) Брянской области, создана региональная система межведомственного электронного взаимодействия Брянской области, введена в эксплуатацию региональная комплексная информационная система "Полтава", активно используемая как программный компонент доступа к системе межведомственного электронного взаимодействия.

В целях упорядочения работы по приёму документов для лицензирования образовательной деятельности и эффективного использования рабочего времени заявителям предоставлена возможность электронной записи на сайте департамента.

Образцы заявлений и перечень необходимых документов и сведений, предоставляемых соискателем лицензии или лицензиатом, размещены на официальном сайте департамента, а также на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), обеспечен доступ к ним для копирования.

Уведомления о приеме документов на оказание государственной услуги по лицензированию, а также о предоставлении (переоформлении) лицензии направляются соискателям лицензий (лицензиатам) в электронной форме, если в заявлении на предоставление услуги указан такой способ получения уведомлений.

В настоящее время заявления и прилагаемые к ним документы могут быть направлены в департамент образования в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе Единого портала государственных и муниципальных услуг. Совместно с департаментом экономического развития Брянской области рассматривается возможность перехода на предоставление в электронном виде не услуги целиком, а отдельных административных процедур.

В течение 2019 года в департамент образования через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) заявлений о предоставлении государственной услуги лицензирования образовательной деятельности не поступало. Все заявления были поданы через личный кабинет образовательной организации в ИС АКНДПП.

Основными причинами для заявителей являются технологические сложности и высокая стоимость организации электронного документооборота с использованием средств электронных цифровых подписей, недостаточно высокий уровень развития телекоммуникационных сетей с высокой скоростью доступа к сети Интернет.

Реализация перевода государственных и муниципальных услуг в электронный вид в Брянской области проводится в рамках подпрограммы "Развитие информационного общества и инфраструктуры электронного правительства в Брянской области (2014-2020 годы)", утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 769-п "Об утверждении государственной программы "Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области" (2014 - 2020 годы)", а также в соответствии с принципами, изложенными в Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации № 2516-р от 25.12.2013.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" отделом государственной аккредитации и лицензирования департамента образования и науки Брянской области осуществляется лицензионный контроль.

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, департаментом проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры. В отношении лицензиата департаментом проводятся плановые и внеплановые выездные проверки.

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований осуществляется на основании плана проведения плановых проверок, согласованным с прокуратурой Брянской области, в форме выездных проверок.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, согласованным прокуратурой Брянской области и размещенным на официальном сайте департамента, в рамках лицензионного контроля за деятельностью образовательных учреждений (организаций), осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области, сотрудниками отдела

государственной аккредитации и лицензирования проведена 231 плановая проверка, 47 внеплановых проверок,

Все внеплановые проверки проведены по следующему основанию:

- исполнение лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений.

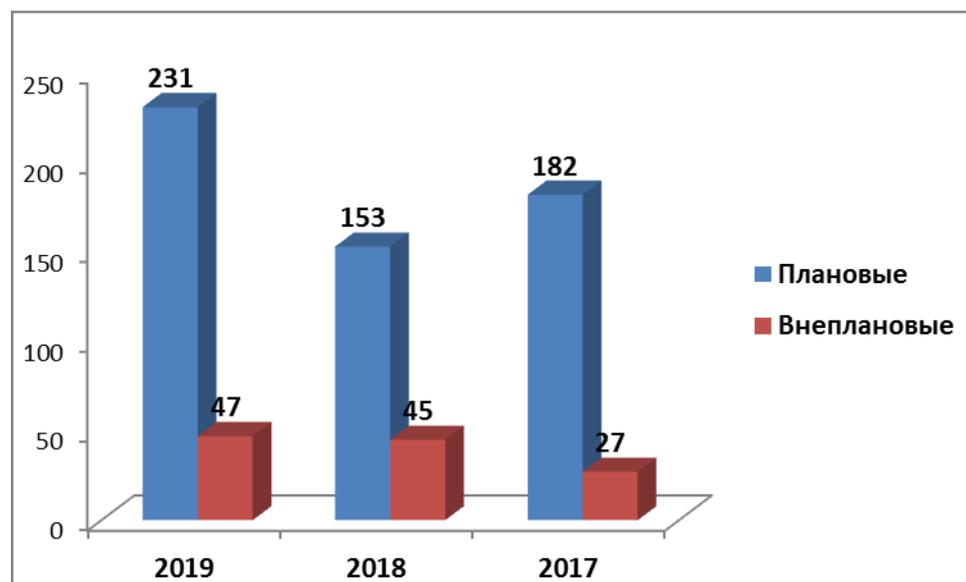
Среднее количество нарушений, выявленных в ходе лицензионного контроля, в дошкольных образовательных организациях составляет – 1,2; в общеобразовательных – 2; в организациях дополнительного профессионального образования – 2, в профессиональных образовательных организациях – 1,2.

Информация о проведении плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями о предоставлении и переоформлении лицензий) представлена в таблице 3 и на диаграмме 1.

Таблица 3

Год	Общее количество проверок	В том числе	
		Плановые	Внеплановые
2017	209	182	27
2018	198	153	45
2019	278	231	47

Диаграмма 1. Проведение плановых и внеплановых проверок

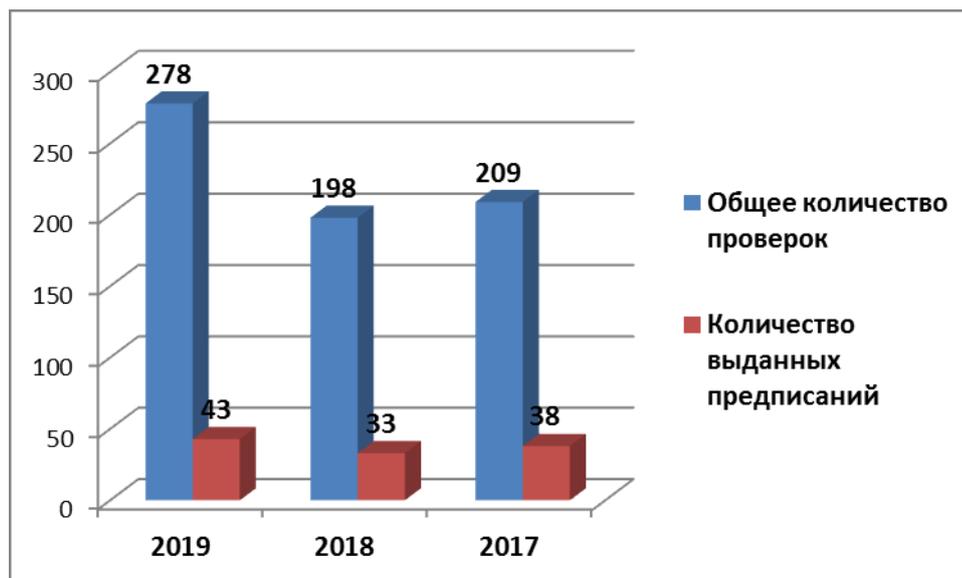


По результатам проверок в случае выявления нарушений лицензионных требований и условий образовательным организациям направляются предписания об устранении нарушений с установлением конкретных сроков устранения допущенных нарушений. Общее количество выданных предписаний по результатам

проверок, проведенных в 2019 году, составило 43, в 2018 году – 33, в 2017 году – 38. Рост количества выданных предписаний обусловлен увеличением количества плановых проверок в 1,5 раза.

Сравнительная информация о соотношении общего количества проведенных проверок и вынесенных по их результатам предписаний об устранении допущенных нарушений представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2. Количество проверок и выданных предписаний



По результатам 43 лицензионных проверок, проведенных в 2019 году, по фактам выявленных нарушений составлены протоколы об административных правонарушениях. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, – 27. Общая сумма наложенных административных штрафов - 501 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов - 500 тыс. руб. В 2018 году протоколы об административных правонарушениях составлены по результатам 32 лицензионных проверок, общее количество административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел, составило 19. Общая сумма наложенных административных штрафов в 2018 году - 315 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов - 348 тыс. руб.

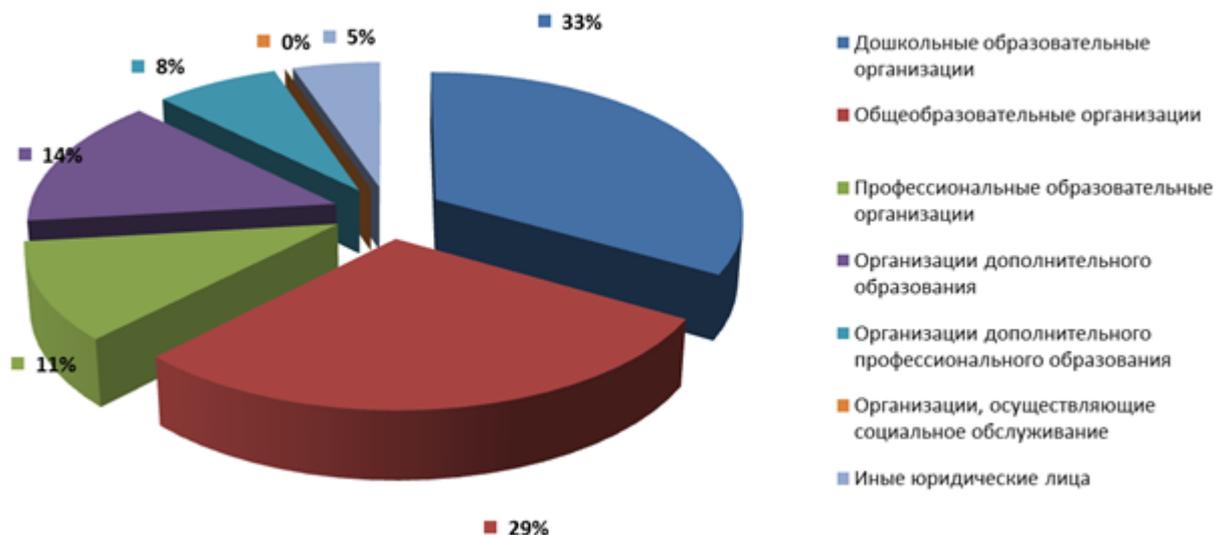
Объекты лицензионного контроля по типам образовательных организаций представлены на диаграмме 3.

Диаграмма 3. Количество объектов лицензионного контроля по типам образовательных организаций



Удельный вес проверок, проведенных в 2019 году в отношении образовательных организаций различных типов, в общем объеме планового лицензионного контроля представлен на диаграмме 4.

Диаграмма 4. Удельный вес проверок, проведенных в 2019 году в отношении образовательных организаций различных типов, в общем объеме планового лицензионного контроля



е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Сотрудники отдела государственной аккредитации и лицензирования соответствуют требованиям, предъявляемым ст. 12 Федерального закона от 20.07.2004г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", имеют высшее профессиональное образование, стаж работы в региональной системе образования и органах государственной власти, обладают профессиональными знаниями и навыками, необходимыми для исполнения должностных обязанностей.

Всем специалистам присвоены класные чины государственной гражданской службы Брянской области.

С целью обеспечения соответствия квалификации работников обязательным требованиям Департаментом осуществляется повышение квалификации государственных гражданских служащих в соответствии с Федеральным законом от 20.07.2004г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в соответствии с индивидуальными планами профессионального развития государственных гражданских служащих Брянской области, разработанными в соответствии с установленными нормами и требованиями.

Один специалист в 2019 году прошел повышение квалификации.

Один сотрудник имеет звание "Заслуженный учитель Российской Федерации", один – награжден нагрудным знаком "Почетный работник общего образования Российской Федерации", два – Почетными грамотами Министерства образования и науки Российской Федерации, шесть – отмечены благодарностями Федеральной

службы по надзору в сфере образования и науки, три – благодарственными письмами Губернатора Брянской области.

Высокий уровень профессионализма государственных гражданских служащих, реализующих переданные полномочия, позволяет качественно осуществлять государственную услугу по лицензированию образовательной деятельности.

Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников представлены в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование показателя	Количество
1	2	3
1	Количество работников, занятых лицензированием образовательной деятельности	7
2	Количество работников, имеющих образование, в том числе:	
2.1	высшее образование по двум и более специальностям	1
2.2	высшее образование по одной специальности	6
3	Наличие у работников стажа государственной гражданской службы, в том числе:	7
3.1	более 10 лет	5
3.2	от 5 до 10 лет	0
3.3	от 1 до 5 лет	1
3.4	До 1 года	1
4	Количество работников, имеющих классный чин государственной гражданской службы, в том числе:	6
5	Количество работников, прошедших аттестацию государственных гражданских служащих	6
6	Количество работников, прошедших повышение квалификации	1

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

Департаментом образования и науки Брянской области постоянно осуществляется методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений ими лицензионных требований и условий.

Информация о деятельности департамента образования и науки Брянской области по проведению методической работы с лицензиатами размещается и оперативно обновляется на его официальном сайте в сети "Интернет".

На сайте в разделе "Лицензирование" размещена полная информация по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. В перечень размещённой информации входят:

- нормативные правовые акты по вопросам лицензирования;
- перечни документов, представляемых соискателем лицензии (лицензиатом), формы представляемых документов, заявлений, справок и сведений, а также образцы заполнения указанных документов, методические рекомендации по представлению документов;
- информация о местонахождении, графике работы, об административных процедурах, о порядке исполнения государственной услуги, о порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц, а также о порядке принятия решения при исполнении государственной услуги;
- ежегодный план проведения плановых проверок;
- информация о результатах проводимых проверок лицензиатов по соблюдению лицензионных требований;
- реестр лицензий;
- информационные материалы по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- методические письма и презентации по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля;
- информация о проводимых совещаниях, семинарах, круглых столах, иных публичных мероприятиях (наиболее актуальные материалы дублируются в разделе "Новости").

С целью предупреждения правонарушений в деятельности образовательных организаций службой по надзору и контролю проводится работа по анализу, прогнозированию состояния исполнения требований законодательства в области соблюдения лицензионных требований.

Кроме того, актуальные вопросы лицензирования, в том числе и вопросы предотвращения нарушений лицензионных требований и условий, обсуждаются на проводимых департаментом совещаниях, круглых столах, конференциях, затрагиваются в публикациях в средствах массовой информации.

Так, в 2019 году проведены семинары для представителей организаций, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств.

Вопросы контроля за соблюдением лицензионных требований и условий рассматривались на совещаниях с главами муниципальных образований при заместителе Губернатора Брянской области,

В рамках Ежегодной августовской конференции педагогических работников сотрудниками отдела государственной аккредитации и лицензирования проведено консультирование руководителей органов управления образованием, образовательных учреждений по вопросам лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля с предоставлением методических рекомендаций.

Проведены семинары-совещания по проблемным вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля, подготовлены информационно-методические материалы для лицензиатов: "О нарушении лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности", "Вопросы соблюдения лицензионных требований и условий при

реализации программ дополнительного образования", " Типичные нарушения лицензионных требований и условий и пути их устранения".

Проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в рамках осуществления лицензионного контроля, по итогам проведения которых подготовлено руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Сотрудники отдела активно сотрудничают с государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования "Брянский институт повышения квалификации работников образования" и иными организациями дополнительного профессионального образования, со специалистами муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования

Специалисты отдела систематически проводят разъяснительную работу по вопросам законодательства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Департаментом проводится консультирование соискателей лицензии (лицензиатов) при личном присутствии, а также осуществляется консультирование по телефону. В 2019 году проведено более 200 консультаций.

В открытом доступе в разделе "Лицензирование" опубликован план проверок лицензионного контроля на текущий год.

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования в части соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности Департаментом в 2019 году были приняты следующие меры:

- информация о нарушениях в части выполнения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, выявленных в ходе контрольно-надзорной деятельности, доведена до сведения руководителей муниципальных органов управления образования, глав муниципальных образований;

- разработаны и направлены в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, и руководителям образовательных учреждений методические письма по вопросам лицензирования;

- регулярно проводятся индивидуальные консультации по вопросам лицензирования образовательной деятельности для руководителей образовательных организаций и специалистов муниципальных органов управления образованием;

- подготовлены презентации по актуальным вопросам лицензирования и лицензионного контроля для дальнейшего использования в работе руководителями образовательных учреждений;

- материалы о признаках ведения образовательной деятельности в отсутствие лицензии направлялись в органы прокуратуры;

- проведены совместные с органами прокуратуры мероприятия в отношении лиц, ведущих деятельность, имеющую признаки образовательной.

Указанные формы и методы работы направлены на недопущение правонарушений в деятельности образовательных учреждений.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Данный раздел заполняется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

а) показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

Показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности в соответствии с письмом Рособrnнадзора от 30.01.2020 № 13-28 приведены в таблице 5.

Таблица 5

Раздел «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений	= сведения	52	54	4	+50%

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в актуализированной форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособrnнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Данные указываются на основании доклада за 2018 год.

³ Расчет отклонения значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2019 года и 2018 года (отклонение = 2019 г. – 2018 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2019 год / 2018 год * 100 – 100.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100				
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20» - «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	48	46	96	-50%
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/(«01» + «09») * 100	0	0	0	
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	10	12	16	-25%
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («2.2»-«2.2.1»)/«2.2» * 100	100	100	100	
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	17	16	18	-11%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	(в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	7	6	7	-14%
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («3.2»-«3.2.1»)/«3.2» * 100	100	100	100	
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	0	
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	100	100	0	+100%
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения,	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)					
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	12	22	15	
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1	1	
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	24	15	17	
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	52	77	57	+30%
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	59	60	58	
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	2	12	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	требований)					
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	44	103	110	
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	22	28	19	+47%
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	18	19	19	
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	75	75	0	
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	12	17	23	
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	0	1	25	-24%
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	24	17	19	
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	42	54	4	+50%

**Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	а.	Увеличение количества лицензиатов, использующих личный кабинет для обращения в лицензирующий орган в электронном виде
2.	б.	Увеличение количества лицензиатов, использующих личный кабинет для обращения в лицензирующий орган в электронном виде
3.	г.	Уменьшение сроков исполнения административных процедур, в том числе в электронной форме
4.	е.	Уменьшение сроков исполнения административных процедур, в том числе в электронной форме
5.	и.	Увеличение в 2019 году количества решений об административном приостановлении деятельности лицензиатов
6.	р.	Изменение объектов планового контроля
7.	х.	Увеличение размеров административных штрафов, наложенных по решению суда. Отсутствие в 2018 году крупных штрафов, наложенных на юридическое лицо.
8.	ч.	Проведение внеплановых проверок только в связи с окончанием срока исполнения ранее выданных предписаний. Усиление предварительного контроля за исполнением предписаний.

б) наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2019 году причиной отказа в предоставлении и переоформлении лицензии явились установленные в ходе проверки несоответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, а также наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации, например, сведений, о материально-техническом обеспечении реализуемых программ.

в) наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях сотрудники отдела государственной аккредитации и лицензирования в случаях выявления грубых нарушений лицензионных требований составляют протоколы об административных правонарушениях. Невыполнение в установленный срок предписания об устранении нарушений законодательства также является поводом для составления протокола.

В течение 2019 года сотрудниками отдела государственной аккредитации и лицензирования составлено 50 протоколов об административных нарушениях. В 28 случаях назначены административные наказания, в том числе наложены административные штрафы: 22 – на должностное лицо. Общая сумма наложенных штрафов составила 501 тыс. рублей, сумма взысканных – составила 520 тыс. руб. В 2018 году сумма наложенных штрафов составляла 315 тыс. рублей, взысканных – 348 тыс. рублей.

С 01.09.2013 г. на основании ст. 20 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" действие лицензии приостанавливается департаментом в следующих случаях:

- привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного департаментом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В 2019 году 2 лицензиатам было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности. В 2018 году 1 лицензиату было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности. В 2017 году административное наказание в виде административного приостановления деятельности не назначалось.

В 2019 году на основании привлечения лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований было приостановлено действие лицензий 1 лицензиата, срок проведения внеплановой проверки исполнения повторно выданного предписания не истек. В 2018 году лицензиаты не привлекались к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований. В 2017 году на основании привлечения лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований было приостановлено действие лицензий 2 лицензиатов, действие 3 лицензий было возобновлено после исполнения повторно выданных предписаний, в том числе 1 предписания, выданного в 2016 году.

Нарушений, приведших к аннулированию лицензии, в 2019, 2018 году и 2017 году не выявлено.

По итогам 278 плановых проверок и внеплановых проверок соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности составлено 278 актов, выдано 43 предписания.

Наиболее распространенными нарушениями лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности являются:

- несоответствие уровня квалификации педагогических работников установленным требованиям;
- отсутствие безопасных условий обучения и воспитания в части приема на работу в отсутствие справок о наличии (отсутствии) судимости или допуска к работе лиц, имеющих судимость, в отсутствие решения уполномоченного органа;
- отсутствие кадров, необходимых для реализации адаптированных образовательных программ;
- недостаточность или отсутствие материально-технического обеспечения отдельных реализуемых программ;
- осуществление образовательной деятельности по адресам мест ведения деятельности и по видам образовательных услуг, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности (не заявленным для лицензирования);
- отсутствие документов, подтверждающих наличие законных прав на использование зданий, помещений, территорий.

г) наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2019 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований не выявлено, как и в 2018 году.

д) сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Департамент образования и науки Брянской области осуществляет мониторинг деятельности образовательных организаций в рамках реализации комплексного проекта модернизации образования. Кроме этого, источниками информации выступали:

данные органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, органов прокуратуры субъектов Российской Федерации;

информация, предоставленная «электронной приемной» департамента.

Случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера не выявлено.

е) сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2019 году результаты проведения отделом государственной аккредитации и лицензирования мероприятий по контролю соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий в судах не оспаривались, как и в 2018 году.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

а) выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

Лицензионный контроль осуществляется с учётом требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Анализ осуществления в 2019 году департаментом образования и науки Брянской области лицензирования образовательной деятельности позволяет сделать следующие выводы:

1. Заявления соискателей лицензий и лицензиатов рассмотрены с соблюдением установленных законодательством сроков и в полном объёме.

2. Соблюдены установленные сроки проведения процедуры лицензирования образовательной деятельности.

3. В полном объеме и с соблюдением установленных сроков обеспечено выполнение ежегодного плана проведения проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий.

4. Обеспечен контроль исполнения образовательными учреждениями предписаний об устранении нарушений лицензионных требований и условий, выданных по результатам проверок по лицензионному контролю.

5. Обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе осуществления лицензионного контроля.

6. В установленные законодательством сроки рассмотрены поступившие обращения граждан по вопросам лицензирования образовательной деятельности и нарушения лицензионных требований.

7. Обеспечено информирование заявителей о проведении процедур лицензирования и переоформления лицензий, размещение образцов заполнения документов при осуществлении лицензирования образовательной деятельности на официальном сайте департамента и в местах оказания услуги.

8. Оптимизирована процедура приема документов путем ведения электронной записи.

9. Налажено межведомственное электронное взаимодействие при осуществлении лицензирования образовательной деятельности с федеральными органами исполнительной власти. Разработаны технологические карты межведомственного взаимодействия.

10. Ведется работа по наладке сервисов, обеспечивающих предоставление государственных услуг в электронном виде.

11. Полномочия по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, переданные Российской Федерацией, реализованы департаментом образования и науки Брянской области в 2019 году в полном объеме.

12. В полном объеме реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2019 год.

В целях совершенствования предоставления услуги по лицензированию образовательной деятельности считаем возможным предложить:

1. Дополнить приложения к лицензии сведениями об адресах мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения.

Отсутствие в лицензирующем органе информации о местах осуществления образовательной деятельности препятствует качественному осуществлению контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, в том числе наличия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности, а

также заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности.

2. Внести в подпункт «ж» пункта 10 Положения о лицензировании образовательной деятельности дополнения, обязывающие организации, осуществляющие обучение, и индивидуальных предпринимателей для получения лицензии представлять в лицензирующий орган реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности.

В настоящий момент это требование относится только к образовательным организациям, что предоставляет организациям, осуществляющим обучение, и индивидуальным предпринимателям необоснованное преимущество в получении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

3. Конкретизировать понятие «безопасные условия обучения» в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах или иных нормативных правовых актах. В настоящий момент ссылка на нормативные правовые акты, которыми установлены нормы, обеспечивающие жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в указанных документах, а также иных нормативных правовых актах отсутствуют. Возникают сложности при проверке соблюдения лицензионных требований в части наличия безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ.

б) выводы и предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности

Практика осуществления лицензирования в 2019 году дает основания сформулировать следующие предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в целях более качественного осуществления переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности:

1. Согласно пункту 3 Положения о лицензировании образовательной деятельности образовательная деятельность как лицензируемый вид деятельности включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по перечню согласно приложению к Положению о лицензировании образовательной деятельности. Однако новое Положение о лицензировании образовательной деятельности, в отличие от предыдущего Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 174, не содержит нормы о том, какие виды образовательной

деятельности не подлежат лицензированию. Предлагается нормативно определить виды образовательной деятельности, не подлежащей лицензированию.

2. В соответствии с частью 12 статьи 19 Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности внеплановая выездная проверка может быть проведена лицензирующим органом по основанию поступления в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона о защите прав юридических лиц типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Однако в указанной типовой форме в качестве основания проведения проверки указана лишь ссылка на положения Федерального закона о защите прав юридических лиц, в связи с этим предлагается дополнить типовую форму заявления ссылкой на положения Закона о лицензировании.

Приложение: сведения об осуществлении лицензирования образовательной деятельности за январь-декабрь 2019 года по форме федерального статистического наблюдения N 1 - лицензирование - на 10 л. в 1 экз.

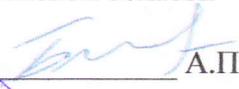
Директор департамента
образования и науки
Брянской области



Е.В. Егорова

Прошито и скреплено печатью
36 (Тридцать шесть) листов.

Заместитель
директора департамента
образования и науки
Брянской области


А.П. Балахонов

