

Департамент образования и науки Брянской области

**Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора) за 2018 год**

Брянск, 2018 год

Содержание

1. Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности».....	5
иными нормативными правовыми актами, в рамках которых осуществляется деятельность в сфере образования.....	7
Помимо федерального законодательства должностные лица отдела государственного надзора в сфере образования департамента образования и науки Брянской области руководствовались в своей деятельности законами Брянской области, нормативными правовыми актами высшего должностного лица Брянской области, нормативными правовыми актами Правительства Брянской области, департамента образования и науки Брянской области, регламентирующими деятельность должностных лиц по осуществлению государственного контроля (надзора).....	7
2. Раздел «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля».....	7
а) сведения об организационной структуре и системе управления департамента образования и науки Брянской области;.....	7
б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.....	8
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.....	10
Изданные нормативные правовые акты были опубликованы в средствах массовой информации, размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).	11
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.....	11
д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).....	12
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....	12
3. Раздел «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля».....	13
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).....	13

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....14

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.....14

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.....16

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....16

4. Раздел «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»..... 16

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.....25

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....26

5. Раздел «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»..... 26

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.....29

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворённых судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).....31

6. Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»..... 31

7. Раздел «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»..... 36

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.....36

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.....36

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.....37

Государственный контроль (надзор) в сфере образования Брянской области осуществляется департаментом образования и науки Брянской области в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и в строгом соответствии с федеральным законодательством и действующими федеральными и региональными нормативно-правовыми актами в сфере образования.

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) подготовлен департаментом образования и науки Брянской области в соответствии с требованиями п.5 ст.7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года №215.

При описании осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, мер по пресечению нарушений обязательных требований законодательства об образовании и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования использованы данные отчета по форме федерального статистического наблюдения №1 – контроль (в части государственного контроля (надзора) в сфере образования), отчета об осуществлении департаментом образования и науки Брянской области переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2018 год.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются достоверными, открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в сети «Интернет» (<http://www.edu32.ru/>).

1. Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»

В 2018 году при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования сотрудники отдела государственного надзора в сфере образования руководствовались нормативными правовыми актами федерального законодательства:

1) федеральными законами и кодексами:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) (Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП);

Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

2) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации:

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 2014 г. № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

3) ведомственными нормативными правовыми актами:

приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации (далее - Минюст России) 13 мая 2009 г., регистрационный № 13915);

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 280 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий

Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации, а также установлении сроков его представления» (зарегистрирован Минюстом России 23 апреля 2014 г., регистрационный № 32070);

иными нормативными правовыми актами, в рамках которых осуществляется деятельность в сфере образования.

Помимо федерального законодательства должностные лица отдела государственного надзора в сфере образования департамента образования и науки Брянской области руководствовались в своей деятельности законами Брянской области, нормативными правовыми актами высшего должностного лица Брянской области, нормативными правовыми актами Правительства Брянской области, департамента образования и науки Брянской области, регламентирующими деятельность должностных лиц по осуществлению государственного контроля (надзора).

Перечень (наименование и реквизиты) нормативных правовых актов регионального уровня, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, указан в пункте «в» раздела 2 данного доклада.

2. Раздел «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения об организационной структуре и системе управления департамента образования и науки Брянской области;

Уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, является департамент образования и науки Брянской области. Департамент образования и науки Брянской области функционирует в соответствии с Указом Губернатора Брянской области "Об утверждении структуры и штатного расписания департамента образования и науки Брянской области" от 19.12.2016г. № 361 . Указом установлено, что Департамент образования и науки Брянской области является исполнительным органом государственной власти Брянской области.

Компетенция департамента как уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определена Положением о департаменте и науки Брянской области, утвержденным вышеназванным Указом Губернатора Брянской области "О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области" от 29.01.2013 №70.

Департамент образования и науки Брянской области возглавляет директор. В соответствии с п.1 ч.8 ст.7 Федерального закона от 29 декабря 2012

года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» кандидатура руководителя уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, согласована с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Функции по осуществлению полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, закреплены за двумя отделами Департамента.

Структурными подразделениями, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, являются:

- отдел государственной аккредитации и лицензирования, который проводит государственную аккредитацию образовательной деятельности, лицензирование и лицензионный контроль образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области;

- отдел государственного надзора в сфере образования, который осуществляет федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области, федеральный государственный контроль качества образования и подтверждение документов об образовании и (или) квалификации.

Курирует работу отделов заместитель директора департамента.

Штатная численность сотрудников, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, составляет 17 человек (рисунок 1).

Рисунок 1



б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с основными целями и задачами на отделы возложены следующие функции.

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области (за исключением образовательных организаций, в отношении которых государственный контроль (надзор) в сфере образования относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Выявление случаев нарушений требований законодательства об образовании, принятие в пределах своей компетенции мер по их пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений соответствующим органам или организациям, допустившим такое нарушение.

Осуществление контроля за исполнением предписаний, выданных организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования.

Работа с обращениями физических и юридических лиц по вопросам нарушения законодательства в сфере образования.

Осуществление подтверждения документов об образовании и (или) квалификации.

Осуществление федерального государственного контроля качества образования, то есть деятельности по оценке соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам на территории Брянской области (за исключением образовательных организаций, в отношении которых государственный контроль (надзор) в сфере образования относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования), требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

Принятие мер по устранению нарушений требований федерального государственного образовательного стандарта к результатам освоения основных образовательных программ в соответствии с законодательством.

Обеспечение внесения в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования установленной информации.

Организация работы по аттестации граждан, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в качестве экспертов; формирование банка данных по экспертам.

Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации и внесения сведений о проставленных апостилях на документах об образовании и (или) о квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр апостилей, проставленных на документах об образовании и (или) о квалификации».

В отделе государственного надзора в сфере образования - 8 штатных единиц: 1- начальник отдела, 2 – главных консультанта, 5 – ведущих консультантов.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных регламентах государственных гражданских служащих.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Перечень (наименование и реквизиты) нормативно - правовых актов федерального уровня, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, указан в разделе 1 данного доклада.

В 2018 году при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования сотрудники отдела государственного надзора в сфере образования руководствовались нормативными правовыми актами Брянской области:

Закон Брянской области от 8 августа 2013 года №62-З «Об образовании в Брянской области».

Закон Брянской области от 05 декабря 2013 года № 106-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об образовании в Брянской области».

Закон Брянской области от 03 апреля 2014 года № 22-З «О внесении изменений в статью 16 Закона Брянской области «Об образовании в Брянской области».

Закон Брянской области от 06 августа 2015 года № 59-з «О внесении изменения в статью 15 Закона Брянской области "Об образовании в Брянской области».

Закон Брянской области от 5 июня 2018 года № 44-З «О внесении изменений в Закон Брянской области "Об образовании в Брянской области».

Указ Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 70 «О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области».

Указ Губернатора Брянской области от 19 декабря 2016 года № 361 "Об утверждении структуры и штатного расписания департамента образования и науки Брянской области»

Приказ департамента образования и науки Брянской области от 18 января 2016 года № 94 «Об утверждении Перечня должностных лиц департамента образования и науки Брянской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях

Приказ департамента образования и науки Брянской области от 16 февраля 2015 года № 380 «Об утверждении положений об отделах».

Приказ департамента образования и науки Брянской области от 10 октября 2018 года № 1578 «О назначении ответственных за внесение сведений в государственные информационные системы Рособнадзора».

Приказ департамента образования и науки Брянской области от 01 декабря 2017 года №2302 «Об аттестации граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю».

Приказ департамента образования и науки Брянской области от 23 апреля 2018 года № 666 «Об аттестации граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по

контролю».

Приказ департамента образования и науки Брянской области от 19 января 2018 года № 68 «Об утверждении перечня видов работ и нормативов трудозатрат для оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля».

Принимаемые региональные нормативные правовые акты в установленном порядке направлялись на экспертизу на предмет выявления признаков их коррупциогенности. Вопросы соблюдения законодательства в сфере образования в достаточной степени урегулированы законодательством Российской Федерации и позволяют обеспечивать конституционные права граждан в области образования на территории Брянской области.

Изданные нормативные правовые акты были опубликованы в средствах массовой информации, размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамент образования и науки Брянской области осуществляет взаимодействие со следующими структурами:

1. С Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) по следующим направлениям:

-консультации по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на региональном уровне;

-консультации по интересующим вопросам применения отдельных нормативно-правовых актов;

-направление ежегодного плана проведения плановых проверок;

-предоставление всех форм отчетности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на региональном уровне;

-повышение квалификации специалистов, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования;

- осуществление мероприятий по апробации ИС ОКО, ФИС ФБДА.

2. С органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования по вопросам оказания помощи подведомственным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по недопущению и предупреждению нарушений законодательства об образовании, по оказанию помощи в устранении выявленных в ходе проверок нарушений.

3. С Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области, с Главным управлением МЧС России по Брянской области, с Прокуратурой Брянской

области при проведении совместных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, управлением ГИБДД по Брянской области, департаментом экономического развития Брянской области при разработке проектов технологических карт межведомственного взаимодействия.

4. При формировании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» департаментом образования и науки Брянской области были осуществлены мероприятия по взаимодействию с Прокуратурой Брянской области и другими надзорными органами, в том числе Главного управления МЧС России по Брянской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области.

5. С Уполномоченным по правам человека Брянской области, Уполномоченным по правам ребенка Брянской области, комиссией по делам несовершеннолетних по защите их прав при Правительстве Брянской области по вопросам защиты прав участников образовательного процесса.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственные организации, выполняющие функции по осуществлению государственного контроля (надзора), отсутствуют.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) привлекаются эксперты. В качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контролю качества образования, аттестовано 147 граждан.

Сведения об аттестованных экспертах внесены в реестр экспертов и экспертных организаций, который размещен в свободном доступе на сайте департамента образования и науки Брянской области по адресу: <http://www.edu32.ru/>

В целях обеспечения реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов,

привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», в департаменте образования и науки Брянской области издан приказ от 11 декабря 2014 года № 2327 о мерах по реализации вышеназванного постановления, которым утверждены:

-форма заявления об аттестации эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю;

-перечень видов экспертиз, для которых требуется привлечение экспертов;

-критерии аттестации граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;

-положение и состав аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена при аттестации экспертов;

-порядок проведения квалификационного экзамена гражданина, претендующего на получение аттестации эксперта;

-правила формирования и ведения реестра аттестованных экспертов.

3. Раздел «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

На осуществление полномочий Российской Федерации в области образования по федеральному государственному контролю качества образования, федеральному государственному надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования, из федерального бюджета департаменту образования и науки Брянской области на 2018 год планировалось выделить 6061000 рублей. Фактически выделенное количество бюджетных средств составило 6061000 рублей.

Расходование бюджетных средств на обеспечение функций составило 6061000 рублей, что составляет 100% от запланированных бюджетных средств, в том числе в расчёте на объём исполненных в отчётный период контрольных функций составило 6061000 руб. или 100% от общей суммы выделенных финансовых средств.

В том числе по полугодиям 2018 года динамика расходования бюджетных средств такова:

в первом полугодии 2018 года:

- расходование бюджетных средств - 2994000 руб.,

в том числе на исполнение контрольных функций - 2994000 руб.;

во втором полугодии 2018 года:

- расходование бюджетных средств - 3067000 руб.,

в том числе на исполнение контрольных функций - 3067000 руб.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, 8 человек; все 8 человек являются государственными гражданскими служащими. В течение отчетного периода укомплектованность штатной численности составляет 100 %. Вакансий нет.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Сотрудники отдела государственного надзора в сфере образования соответствуют требованиям, предъявляемым ст. 12 Федерального закона от 20.07.2004г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", имеют высшее профессиональное образование, стаж работы в региональной системе образования и органах государственной власти, обладают профессиональными знаниями и навыками, необходимыми для исполнения должностных обязанностей.

Всем специалистам присвоены классные чины государственной гражданской службы Брянской области.

С целью обеспечения соответствия квалификации работников обязательным требованиям департаментом осуществляется повышение квалификации государственных гражданских служащих в соответствии с Федеральным законом от 20.07.2004г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в соответствии с индивидуальными планами профессионального развития государственных гражданских служащих Брянской области, разработанными в соответствии с установленными нормами и требованиями.

Пять сотрудников отдела прошли повышение квалификации по теме "Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования".

Служащие, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования, принимают участие в проводимых Рособрнадзором совещаниях и вебинарах по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Высокий уровень профессионализма государственных гражданских служащих, реализующих переданные полномочия, позволяет качественно осуществлять государственный контроль (надзор) в сфере образования.

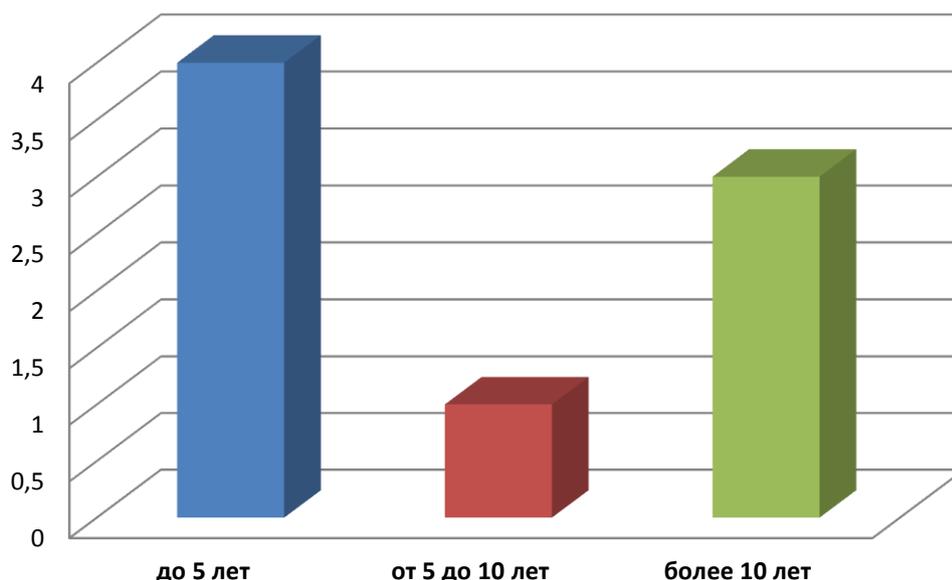
Из 8 государственных гражданских служащих 8 имеют высшее профессиональное образование, в том числе 5 имеют высшее педагогическое образование, 2 - высшее юридическое образование, 1 – экономическое образование.

Сведения о квалификации работников, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников представлены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Количество
1	2	3
1	Количество работников, осуществляющих государственный контроль (надзор)	8
2	Количество работников, имеющих образование, в том числе:	
2.1	высшее образование по двум и более специальностям	2
2.2	высшее образование по одной специальности	6
3	Наличие у работников стажа государственной гражданской службы, в том числе:	8
3.1	более 10 лет	3
3.2	от 5 до 10 лет	1
3.3	от 1 до 5 лет	3
3.4	До 1 года	1
4	Количество работников, имеющих классный чин государственной гражданской службы, в том числе:	8
5	Количество работников, прошедших аттестацию государственных гражданских служащих	4
6	Количество работников, прошедших повышение квалификации	6

Рисунок 2

Опыт работы в органах исполнительной власти муниципального и регионального уровней



Два сотрудника награждены нагрудным знаком "Почетный работник общего образования Российской Федерации", один – Почетной грамотой Министерства образования и науки Российской Федерации, три – благодарственными письмами Губернатора Брянской области.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору) в сфере образования составляет по количеству плановых и внеплановых проверок - 28 объектов.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Для проведения мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования в 2018 году было привлечено 45 экспертов.

4. Раздел «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Во исполнение письма Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 декабря 2018 года № 05-432 «О предоставлении в Рособrnадзор форм федерального статистического наблюдения за второе полугодие 2018 года», в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 года №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Рособrnадзор был направлен отчет по утвержденным формам федерального статистического наблюдения №1-контроль. (Копия указанного отчета является приложением к данному докладу).

Согласно данному отчету департаментом образования и науки Брянской области в 2018 году при осуществлении государственного контроля (надзора) было проведено 168 проверок, при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 50 проверок (проверки федерального государственного контроля качества образования проведены совместно с проверками федерального государственного надзора в сфере образования)

Всего проведено плановых проверок – 119 (71%), внеплановых – 49 (29%), выездных – 102 (61%), документарных – 66 (39%) (рисунки 3, 4).

Соотношение проверок в 2018 году

Рисунок 3

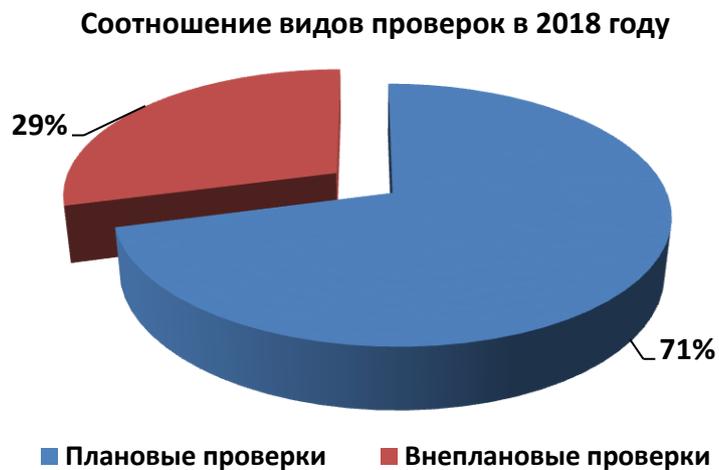
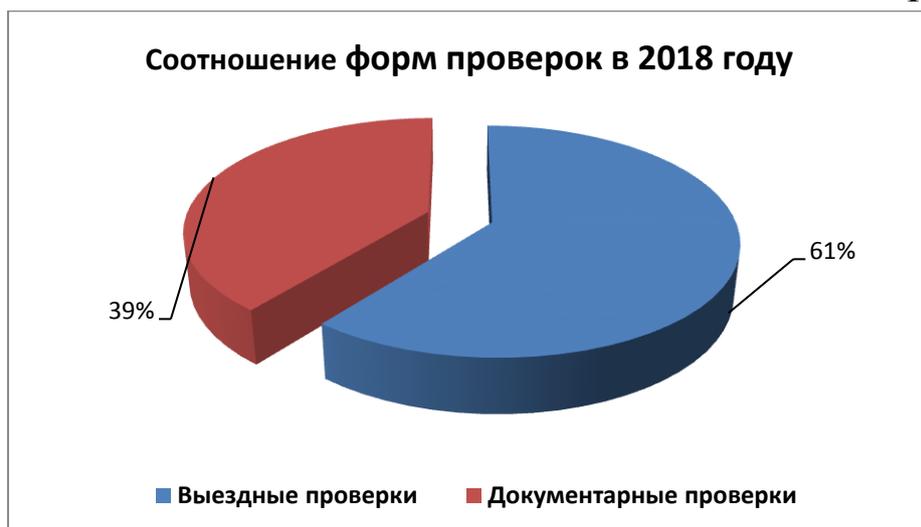


Рисунок 4

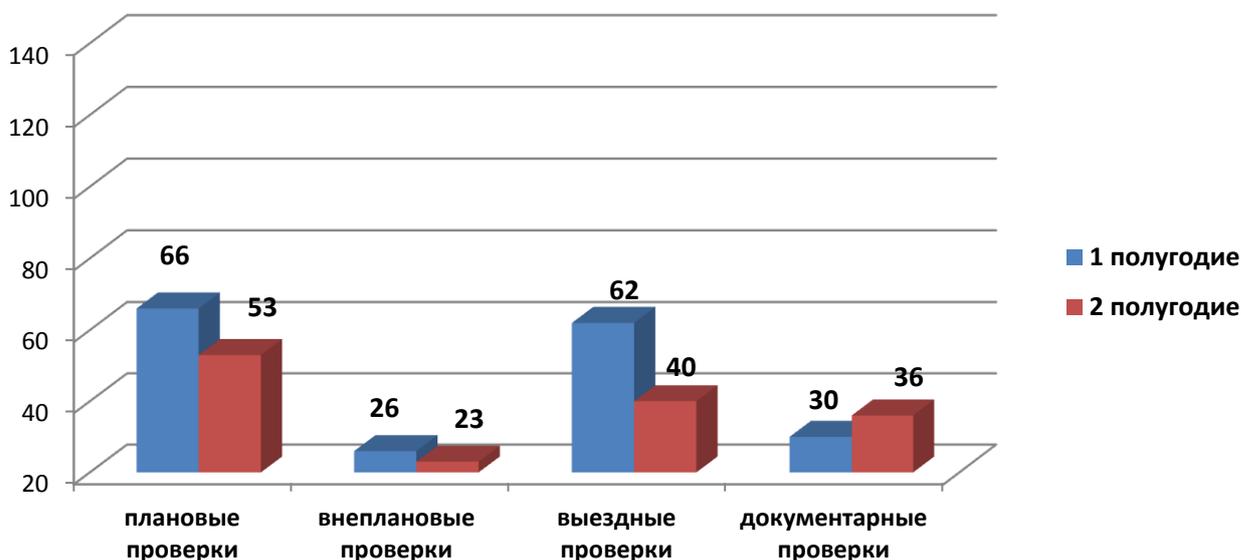


В том числе по полугодиям:

первое полугодие: проведено проверок 92, из них плановых – 66, внеплановых – 26, выездных – 62, документарных – 30;

второе полугодие: проведено проверок 76, из них плановых – 53, внеплановых – 23, выездных – 40, документарных – 36 (рисунок 5).

Соотношение проверок по полугодиям



Динамика показателей, характеризующих проведение государственного надзора в сфере образования в 2018 году по полугодиям, свидетельствует о том, что количество плановых проверок было равномерно распределено по полугодиям.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования были проведены проверки в отношении образовательных организаций различных организационно-правовых форм. Проверки проводились в отношении 149 объектов контроля - различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей:

дошкольные образовательные организации - 52

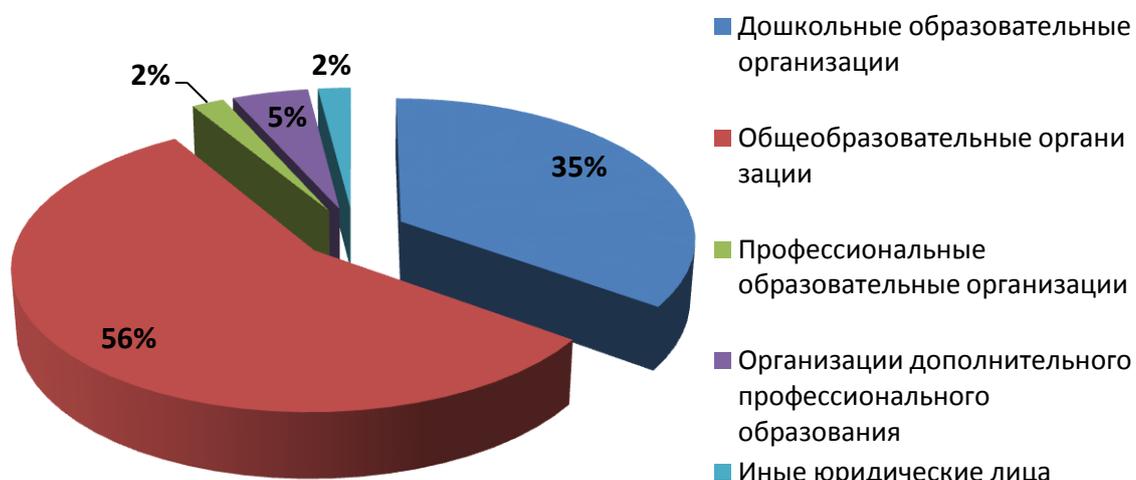
общеобразовательные организации - 84

профессиональные образовательные организации – 3

организации дополнительного профессионального образования - 7

иные юридические лица – 3 (рисунок 6).

**Удельный вес объектов контроля,
в отношении которых проведены проверки**



По результатам проверок выявлено 404 нарушения и 113 правонарушений.

Выдано 127 предписаний организациям, осуществляющим образовательную деятельность: в первом полугодии – 74, во втором полугодии – 53. (Рисунок 7)

Наибольшее количество выданных предписаний руководителям общеобразовательных организаций – 68; дошкольных организаций - 47, организации дополнительного профессионального образования – 7, профессиональных образовательных организаций – 2, иных организаций, осуществляющих обучение - 3. (Рисунок 8)

Соотношение проверок и выданных предписаний

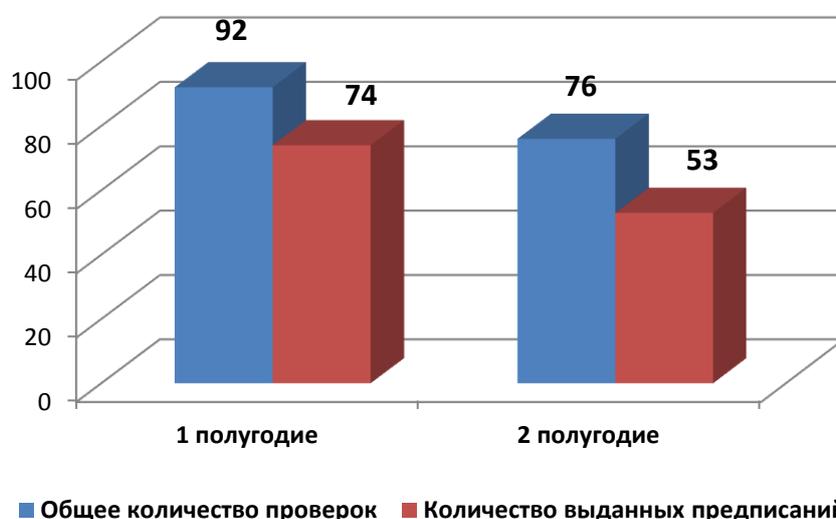
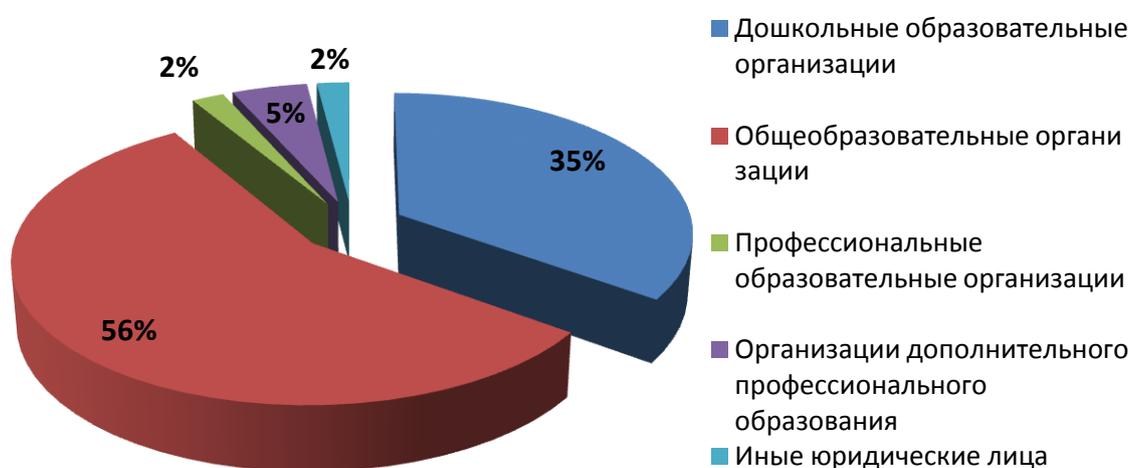


Рисунок 8

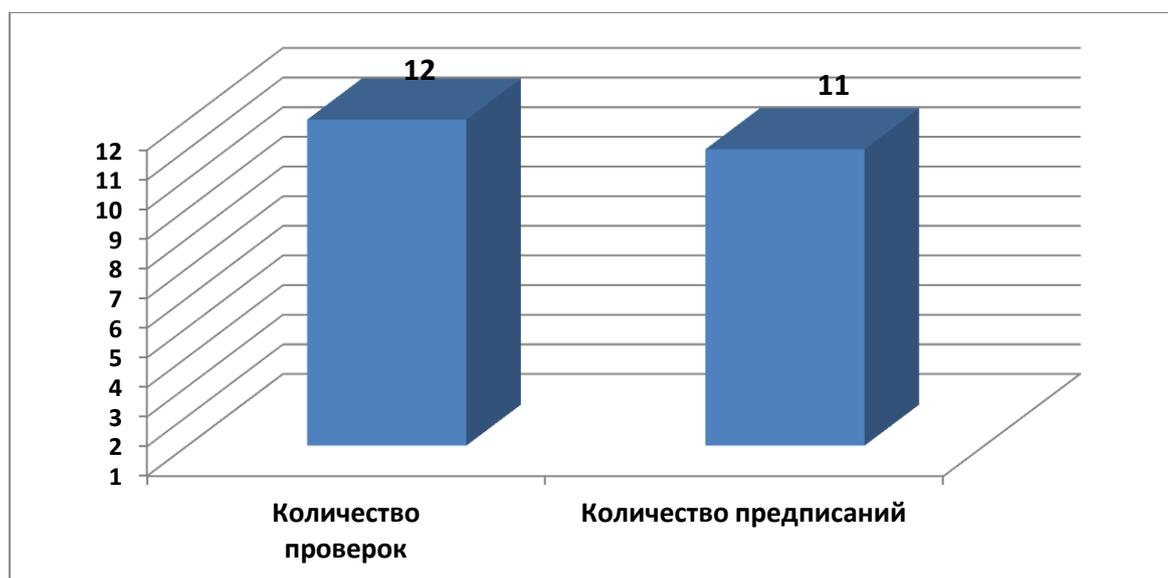
Доля выданных предписаний об устранении нарушений



Федеральный государственный надзор в сфере образования осуществлён в отношении 12 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования: в первом полугодии – в отношении 6, втором полугодии – в отношении 6.

Выдано 11 предписаний органам местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования: в первом полугодии – 5, во втором полугодии – 6. (Рисунок 9).

Соотношение проверок и выданных предписаний органам местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования



Основными темами федерального государственного надзора в сфере образования в 2018 году являлись:

- соответствие учредительных документов образовательного учреждения установленным требованиям;
- обеспечение общедоступного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного и среднего профессионального образования;
- соблюдение порядка приема, перевода и отчисления обучающихся;
- соблюдение установленных требований при организации образовательного процесса;
- соблюдение правил оказания платных образовательных услуг;
- соблюдение прав участников образовательного процесса;
- организация учета несовершеннолетних, не посещающих или пропускающих учебные занятия (общеобразовательные организации);
- создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся, в том числе организации хранения, использования и учета прекурсоров; организации защиты детей от противоправного контента в образовательной среде (общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации) (по рекомендации прокуратуры Брянской области);
- соблюдение установленного порядка допуска к государственной (итоговой) аттестации (общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации);
- соблюдение порядка выдачи документов об образовании и (или) квалификации, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков

документов (общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации);

- наличие и соответствие законодательству об образовании сведений, внесенных в ФИС ФРДО;

- наличие и соответствие законодательству об образовании структуры и содержания официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

Нарушения, выявленные при проведении федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

- несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании – 34;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренные статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе:

- нарушение п.1. ч. 3 ст.28: разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов – 9;

- нарушение п.5. ч. 3 ст.28: прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников – 50;

- нарушение п.7. ч. 3 ст.28: разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации – 18;

- нарушение п.8. ч. 3 ст.28: прием обучающихся в образовательную организацию – 81;

- нарушение п.10. ч. 3 ст.28: осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения – 6;

- нарушение п.10.1. ч. 3 ст.28: поощрение обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности – 6;

- нарушение п.11. ч. 3 ст.28: индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях – 2;

- нарушение п.13. ч. 3 ст.28: проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования – 3;

- нарушение п.15. ч. 3 ст.28: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации – 1;

- нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях – 2;
- нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому – 1;
- нарушение порядка отчисления из образовательной организации – 1;
- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям – 2;
- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом – 2;
- выдача образовательными организациями, не имеющими государственной аккредитации, документов об образовании и (или) квалификации – 2;
- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании – 49;
- нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников – 7;
- нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте – 42;
- нарушение правил оказания платных образовательных услуг – 38;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций – 146;
- неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений – 1;
- нарушения при заполнении ФИС ФРДО – 21;
- отсутствие комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и (или) нарушения законодательства при её создании – 3;
- нарушение порядка перевода из одной ОО в другую – 11;
- нарушение установленного порядка проведения квалификационного экзамена – 5.

Нарушения, выявленные при проведении федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

- превышение полномочий – 3;
- неисполнение полномочий по учету детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – 2;
- нарушение порядка ликвидации муниципальной образовательной организации – 1;
- нарушение сроков издания муниципальных НПА при исполнении полномочий по закреплению ОО за конкретными территориями муниципального района, городского округа – 1;
- отсутствие на официальном сайте в сети «Интернет» информации,

предусмотренной статьей 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» - 10;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования - 10;

- создание условий и организация дополнительного профессионального образования руководящих работников ОО – 3;

- невыполнение полномочий по созданию условий для ОО по заполнению ФИС ФРДО – 3;

- невыполнение полномочий учредителя при разрешении приема детей моложе 6 лет 6 мес. в ОО - 1.

Федеральный государственный контроль качества образования осуществлён в отношении 50 объектов государственного контроля (надзора). Всего проведено плановых проверок – 50, внеплановых проверок – 0; проведено 49 выездных проверки и 1 документарная (рисунок 10).

Рисунок 10

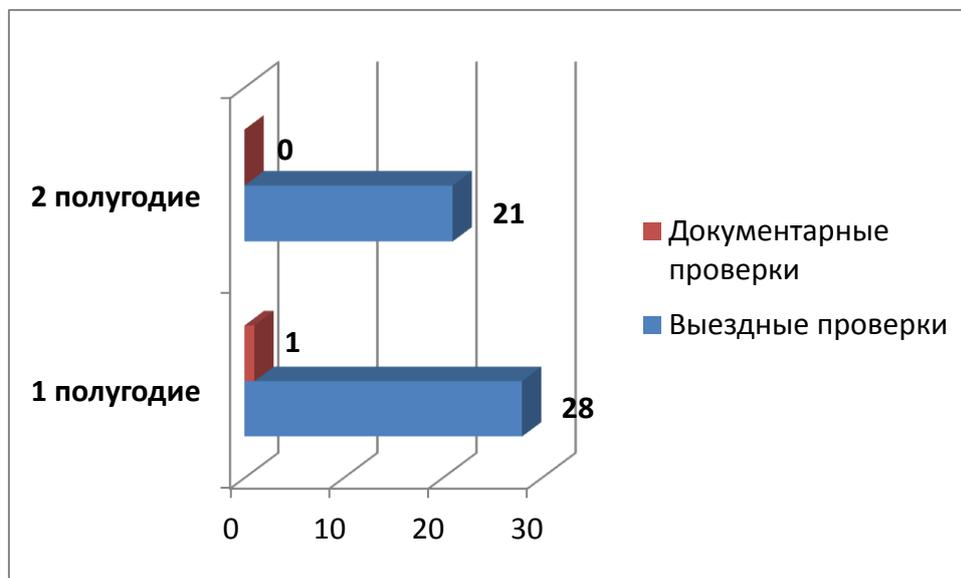
Соотношение видов проверок в 2018 году



В первом полугодии проведено выездных проверок - 28, документарных проверок – 1. Во втором полугодии проведено выездных проверок - 21, документарных проверок – 0 (рисунок 12).

Рисунок 11

Соотношение проверок по полугодиям



В результате контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в рамках федерального государственного контроля качества образования, несоответствия содержания образования и качества подготовки, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию программам федеральным образовательным стандартам, не выявлены.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2018 году к проведению 41 проверки по федеральному государственному надзору и контролю качества образования было привлечено 45 экспертов, аттестованных в установленном порядке. В ходе контрольно-надзорных мероприятий эксперты проводили следующие мероприятия:

- экспертизу документов и иной информации, характеризующих деятельность образовательной организации, на соответствие требованиям законодательства об образовании;
- анализ соблюдения требований законодательства об образовании при организации образовательной деятельности, в том числе при оказании платных образовательных услуг;
- анализ наличия и достоверности информации, размещенной образовательной организацией на ее официальном сайте;
- экспертизу результативности и качества освоения обучающимися

образовательных программ, в том числе оценку подготовки обучающихся в соответствии с требованиями федерального государственного стандарта начального общего образования и федерального компонента государственных образовательных стандартов по русскому языку и математике в различных формах, в том числе в форме контрольной работы.

Объем финансирования на оплату экспертов составил 79000 рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При проведении проверок нарушений по указанным основаниям выявлено не было.

5. Раздел «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

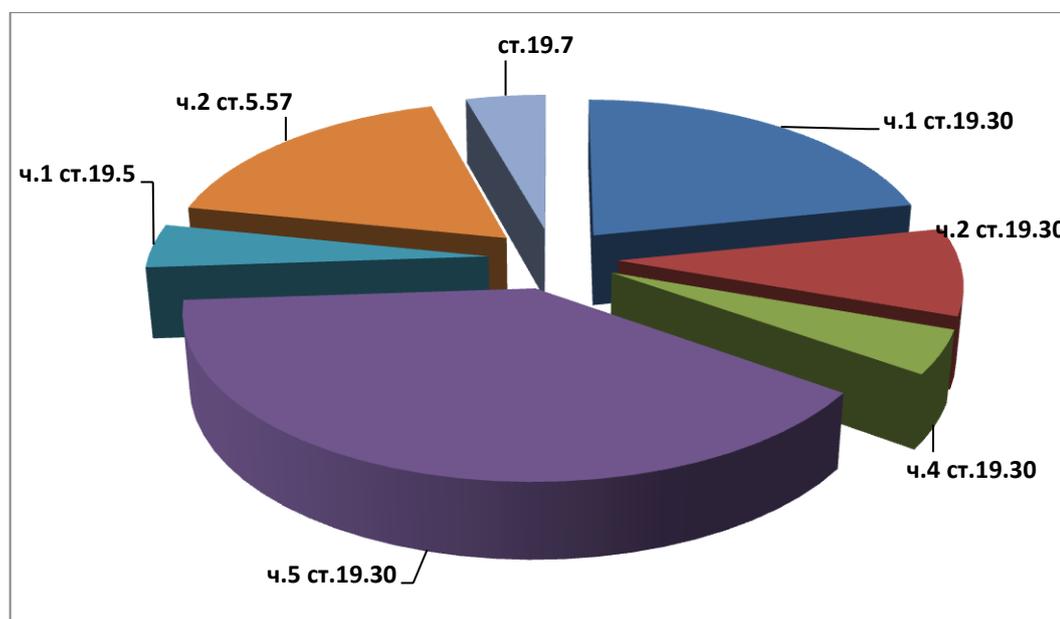
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

Департаментом образования и науки Брянской области в 2018 году при осуществлении государственного контроля (надзора) было проведено 168 проверок образовательных организаций, 12 проверок - в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

По результатам проверок выявлено 517 нарушений (в том числе 113 правонарушений), по которым выдано 127 предписаний, 1 предписание выдано повторно (приостановлен приём в общеобразовательную организацию). Выдано 11 предписаний органам местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

По фактам выявленных правонарушений при проведении проверок в 2018 года было возбуждено 23 дела об административных правонарушениях, в первом полугодии - 10 дел об административных правонарушениях; во втором полугодии 2018 года - 13 дел об административных правонарушениях (рисунок 12).

**Доля возбужденных дел об административных правонарушениях
в 2018 году**



Всего в 2018 году по фактам выявленных 113 правонарушений возбуждено 23 дела об административных правонарушениях, в том числе:

5 – по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение правил оказания платных образовательных услуг);

2 – по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации);

1 – по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации);

9 – по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию);

4 - по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.

1 - по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа

(должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства);

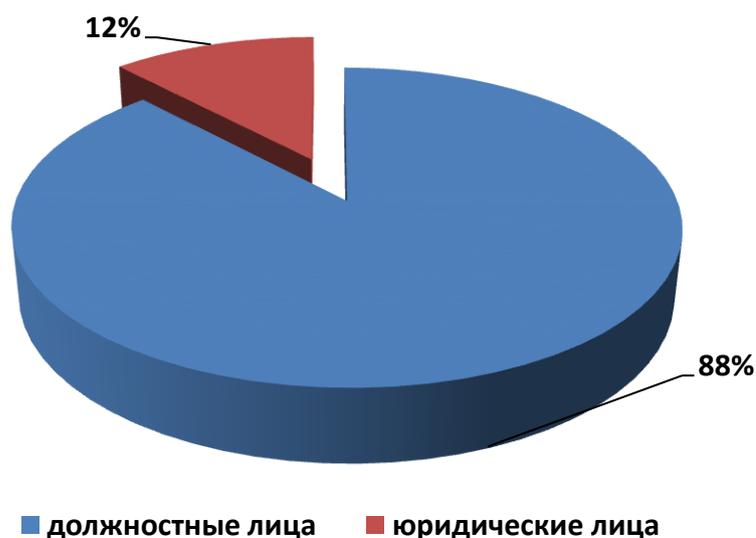
1 - по статье 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление ... таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде).

В результате рассмотрения административных дел по фактам выявленных нарушений 15 на должностных лиц и 2 юридических лица привлечены к административной ответственности, наложены административные штрафы на сумму 275000 рублей, из них - на юридическое лицо на сумму 50000 рублей (рисунок 13).

3 дела об административных правонарушениях находятся на стадии рассмотрения.

Рисунок 13.

Процент привлеченных к административной ответственности лиц



По фактам выявленных нарушений обязательных требований в муниципальные органы управления образованием направлены письма о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, по результатам разбора фактов о выявленных правонарушениях 33 руководителям образовательных организаций вынесены дисциплинарные взыскания.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

С целью совершенствования контрольно-надзорных функций в сфере образования и недопущения нарушения законодательства Российской Федерации об образовании, сотрудниками службы по надзору и контролю проводится работа по следующим направлениям:

1. С целью обеспечения соблюдения законодательства об образовании в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области, на сайте департамента образования и науки Брянской области размещается информация распорядительного и информационно-консультативного характера для руководителей и специалистов муниципальных органов управления образованием, руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

2. В органы управления образованием электронной почтой направляются рекомендации по исполнению нормативных документов при осуществлении контроля за деятельностью образовательных организаций для использования в работе с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

3. Ряд выездных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводится в присутствии представителей органов управления образованием, в ведении которых находится проверяемая организация. Это делает проверку более прозрачной, объективной, эффективной и предупредительной для других образовательных организаций.

4. Согласно плану работы проведено 6 семинаров, информационных и инструктивных совещаний с руководителями и специалистами органов управления образованием, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по следующей тематике:

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании при реализации образовательными организациями дополнительных образовательных программ.

Профилактика правонарушений при предоставлении платных образовательных услуг.

Требования к структуре и ведению официального сайта образовательной организации в сети «Интернет». Типичные нарушения при его ведении.

Профилактика нарушений обязательных требований при реализации программ подготовки (переподготовки) частных охранных организаций

О современных требованиях к организации образовательного процесса в частных охранных организациях.

Требования к заполнению и ведению образовательной организацией ФИС ФРДО.

Комплексный план мероприятий по обеспечению (повышению) качества образования в рамках функционирования внутренней системы оценки качества образования при реализации основной общеобразовательной программы.

На данных мероприятиях рассматриваются вопросы организации и проведения проверок; нормативно-правовые документы, касающиеся проверок; анализируются и прорабатываются типичные нарушения, выявляемые в ходе проверок; даются рекомендации по предупреждению и недопущению нарушений нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность в сфере образования.

5. Должностными лицами отдела государственного надзора в сфере образования подготовлено 5 сборников методических материалов в помощь руководителям образовательных организаций и специалистам муниципальных органов управления образованием, даны рекомендации, разъяснения, направлены информационно-аналитические письма в муниципальные органы управления образованием.

6. По поводу обращений руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов управления образованием и граждан даются подробные разъяснения и консультации как в устной, так и в письменной форме.

7. Создана комиссия по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области.

8. По фактам выявленных нарушений обязательных требований в органы управления образованием и учредителям направляются письма о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

9. С целью изучения эффективности проводимых контрольных мероприятий в рамках социологических опросов объектов государственного контроля (надзора) по вопросам осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования проведен мониторинг. По результатам опроса

-100% –отметили объективность, корректность, доброжелательность и компетентность проверяющих;

-100% – отметили положительное влияние результатов проверки на качество организации образовательного процесса;

-100% респондентов пожелали в дальнейшем обращаться к сотрудникам за получением профессиональных консультаций.

10. В деятельность и нормативно-правовое обеспечение по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования постоянно вносятся коррективы, вызванные изменениями в законодательстве федерального и регионального уровней.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворённых судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (надзору) в 2018 году отсутствуют, к должностным лицам отделов, осуществляющих переданные полномочия, меры реагирования не применялись.

6. Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) используются показатели, обозначенные Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года №215, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данных анализа и оценки указанных показателей.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) 1
			Первое полугодие 2018года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100	100	100	
2.	Доля заявлений органов государственного контроля	= сведения показателей строк приказа № 503	0	0	0	

¹ Расчет отклонения значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2018 года и 2017 года (отклонение = 2018 г. – 2017 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2018 год / 2017 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2017 год.

	(надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	графы 5: «55» / «54» * 100				
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» * 100	0	0	0	
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50» * 100	8	13	18	
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1	
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	28	29	26	

		«02»/ «01»*100				
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	7	4	2	
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	44	54	38	+16
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	28	23	30	

	которых были выявлены правонарушения)					
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	55	67	55	+12
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51»*100	0	0	0	
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	

	характера (по видам ущерба)					
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	1	1	
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	169	86	71	+15
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	13	17	10	+70
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	13	15	8	+88
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	50	30	+67
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	

**Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	11.	Увеличение показателя свидетельствует об увеличении протоколов, составленных по ч.5 ст.19.30 КоАП РФ, в связи с нарушением порядка приема в образовательную организацию..
2.	13.	Увеличение показателя свидетельствует об увеличении протоколов, составленных по ч.5 ст.19.30 КоАП РФ, и об увеличении количества наложенных мировыми судьями административных наказаний.
3.	18.	Увеличение показателя свидетельствует об увеличении протоколов, составленных по ч.2 ст.5.57 КоАП РФ, и об увеличении количества протоколов составленных в отношении юридических лиц.
4.	19.	Увеличение показателя свидетельствует об увеличении количества протоколов составленных в отношении должностных и юридических лиц.
5.	19.	Увеличение показателя свидетельствует об увеличении количества протоколов составленных в отношении должностных лиц.
6.	19.	Увеличение показателя свидетельствует об увеличении количества протоколов составленных в отношении юридических лиц.

7. Раздел «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Реализация ежегодного плана проведения плановых проверок обеспечена в полном объеме.

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Брянской области в 2018 году позволила:

- обеспечить своевременный контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проверок;

- активизировать работу по приведению локальных актов образовательных организаций в соответствие с действующим законодательством;

- повысить уровень административной ответственности и исполнительской культуры руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, муниципальных органов управления образованием;

- обеспечить открытость и прозрачность контрольно-надзорных процедур и результатов их проведения;

- выявить типичные нарушения законодательства Российской Федерации об образовании в образовательных организациях, расположенных на территории Брянской области;

- обеспечить взаимодействие с учредителями образовательных организаций в целях достижения наибольшей эффективности результатов контрольно-надзорных мероприятий.

Приоритетными направлениями в организации контрольно-надзорной деятельности департамента в 2019 году являются:

- подготовка анализа типичных нарушений по итогам проверок для использования в работе руководителями и учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, главами органов местного самоуправления Брянской области по недопущению подобных нарушений в дальнейшем;

- организация эффективной методической работы по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования;

- обеспечение своевременного информирования муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, и руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, об изменениях законодательства об образовании.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности предлагаем:

1. Разработать нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование механизма взаимодействия между различными органами государственного контроля (надзора) при подготовке ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2. Внести в статью 93 Федерального закона № 273-ФЗ дополнения, регламентирующие действия органа по контролю и надзору в сфере образования в случае прекращения судом дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным КоАП, в том числе в случае прекращения дела в связи с малозначительностью правонарушения. Частью 8 указанной статьи предусмотрен механизм действия органа по контролю и надзору только в случае вынесения судом решения о привлечении организации, осуществляющей образовательную деятельность, и (или) должностных лиц этой организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок повторно выданного предписания.

3. Внести в статьи 7, 93 Федерального закона № 273-ФЗ и другие нормативные правовые акты изменения, позволяющие органу по контролю и надзору в сфере образования обращаться в суд с иском к образовательной организации о восстановлении нарушенных прав обучающихся.

4. Дополнить статью 2 Федерального закона № 273-ФЗ определениями понятий «содержание подготовки» и «качество подготовки» обучающихся.

5. Дополнить статью 2.9 КоАП определением термина «малозначительность административного правонарушения», т.к. посредством данной статьи допускается возможность лица, совершившего административное правонарушение, уйти от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

6. Разработать и утвердить федеральные требования к условиям реализации дополнительных профессиональных образовательных программ и образовательных программ профессионального обучения.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях повышения результативности контрольно-надзорной деятельности считаем целесообразным:

- принять нормативные правовые акты по определению порядка включения в ежегодные планы проведения плановых проверок проверки пунктов проведения единого государственного экзамена;

- разработать методические рекомендации по результатам анализа правоприменительной практики по возбуждению дел об административных

правонарушениях путем составления протоколов об административных правонарушениях;

- создать единый федеральный банк тестовых заданий, доступный органам государственной власти субъектов РФ, осуществляющим переданные полномочия по контролю качества образования, и методик оценки измерений полученных результатов;

- разработать и утвердить критерии и показатели отнесения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к категориям высокого, среднего, низкого рисков нарушений в сфере образования, в целях перехода планирования проверок на основе риск-ориентированного подхода;

- разработать методические рекомендации по механизму оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

- создать службу он-лайн консультирования органов по контролю (надзору) в сфере образования субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления переданных полномочий в сфере образования.

Приложение. Отчет Департамента образования и науки Брянской области по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2018 год».

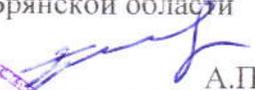
Заместитель директора
департамента образования
и науки Брянской области

 А.П.Балахонов



Прошито и скреплено печатью
38 (Тридцать восемь) листов.

Заместитель
директора департамента
образования и науки
Брянской области


А.П. Балахонов

