Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

|  |  |
| --- | --- |
| 2 июля 2009 года | N 50-З |

**ЗАКОН**

**БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О РАЗВИТИИ ТУРИЗМА**

**И ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**НА ТЕРРИТОРИИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят

Брянской областной Думой

25 июня 2009 года

(в ред. Законов Брянской области

от 07.05.2010 N 34-З, от 02.11.2012 N 74-З,

от 12.11.2013 N 101-З, от 05.12.2014 N 86-З)

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с развитием туризма и туристской деятельности в Брянской области.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 24 ноября 1996 года N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", а именно:

туризм - временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - лица) с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания;

туристская деятельность - туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации путешествий;

туризм внутренний - туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации;

туризм выездной - туризм лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации, в другую страну;

туризм въездной - туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, не проживающих постоянно в Российской Федерации;

туризм международный - туризм выездной или въездной;

туризм социальный - туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи), а также средств работодателей;

туризм самодеятельный - туризм, организуемый туристами самостоятельно;

турист - лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания.

2. Для целей настоящего Закона также используются понятия:

спортивный туризм - туризм, при котором осуществляется организация путешествий, походов, туров, включающих элементы спорта, по маршрутам определенных категорий сложности, а также проведение туристских соревнований в соответствии с установленными правилами;

(в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

тур - комплекс услуг по размещению, перевозке, питанию туристов, экскурсионные услуги, а также услуги гидов, перевозчиков и другие услуги, предоставляемые в зависимости от целей путешествия;

туристский реестр Брянской области - перечень субъектов туристской индустрии Брянской области и туристских ресурсов Брянской области;

туристские ресурсы Брянской области - природные, исторические, социально-культурные объекты, включающие объекты туристского показа, а также иные объекты, расположенные на территории Брянской области, способные удовлетворить духовные и иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности и развитию их физических сил;

туристская индустрия Брянской области - совокупность гостиниц и иных средств размещения, средств транспорта, объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, операторов туристских информационных систем, а также организаций, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, осуществляющих свою деятельность на территории Брянской области;

субъект туристской деятельности - туроператор, турагент, организация (индивидуальный предприниматель) туристской индустрии;

субъекты туристской индустрии - организации и индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги гостиниц и иных средств размещения туроператоров, туристских агентств и иные услуги в сфере туризма не территории Брянской области;

туристский продукт - комплекс услуг по перевозке, размещению и обслуживанию, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта;

(абзац введен Законом Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

продвижение туристского продукта - комплекс мер, направленных на реализацию туристского продукта (реклама, участие в специализированных выставках, ярмарках, организация туристских информационных центров, издание каталогов, буклетов и другое);

(абзац введен Законом Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

историко-культурный туризм - туризм, ориентированный на посещение исторических, архитектурных, культурных, природных памятников, музеев, исторических маршрутов, других объектов туристического показа, ознакомление с историко-культурным наследием, традициями и обычаями области;

(абзац введен Законом Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

экологический туризм - туризм, ориентированный на углубленное ознакомление с природными объектами области с целью изучения, сохранения и восстановления окружающей среды;

(абзац введен Законом Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

экскурсант - лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в познавательных целях на период менее 24 часов без ночевки в стране (месте) временного пребывания и использующее услуги экскурсовода (гида), гида-переводчика;

(абзац введен Законом Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

экскурсовод (гид) - профессионально подготовленное лицо, осуществляющее деятельность по ознакомлению экскурсантов (туристов) с объектами показа в стране (месте) временного пребывания;

(абзац введен Законом Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

туристско-рекреационный кластер Брянской области - сконцентрированная в рамках одной определенной территории взаимосвязанная группа социальных институтов сферы туризма и гостеприимства: туроператоры, турагенты, средства размещения, организации общественного питания, предприятия и организации, обеспечивающие досуг и размещение туристов, транспортные компании, вузы, органы государственной власти, занимающиеся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами при условии взаимодополнения, усиления конкурентных преимуществ отдельных компонентов и кластера в целом.

(абзац введен Законом Брянской области от 05.12.2014 N 86-З)

Статья 2. Правовая основа организации туристской деятельности

Правовую основу организации туристской деятельности на территории Брянской области составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", иные федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Брянской области, настоящий Закон, иные областные законы и нормативные правовые акты области.

Статья 3. Цели и приоритетные направления развития туризма и туристской деятельности на территории Брянской области

1. Основными целями регулирования туристской деятельности на территории Брянской области являются:

1) обеспечение права граждан на отдых, качественное туристское обслуживание и иных прав при совершении путешествий;

2) охрана окружающей среды при осуществлении туристской деятельности, рациональное использование природного и культурного наследия;

(в ред. Закона Брянской области от 07.05.2010 N 34-З)

3) создание условий для деятельности, направленной на воспитание, просвещение и оздоровление туристов;

4) развитие туристской индустрии, обеспечивающей потребности граждан при совершении путешествий, способствующей созданию новых рабочих мест, увеличению доходов Брянской области и повышению благосостояния граждан Брянской области, развитие международных контактов, сохранение туристских ресурсов, объектов туристских показов, рациональное использование природного и культурного наследия;

5) формирование положительного имиджа Брянской области как места, благоприятного для путешествия и отдыха;

6) создание единой информационной базы по всем объектам туристской индустрии на территории Брянской области.

2. Приоритетными направлениями развития туристской деятельности на территории Брянской области являются поддержка и развитие внутреннего, въездного, молодежного, школьного, спортивного, экологического и историко-культурного туризма.

(в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

Статья 4. Государственная поддержка развития туризма и туристской деятельности

(в ред. Закона Брянской области от 02.11.2012 N 74-З)

1. Органами государственной власти Брянской области обеспечивается организационная и социально-экономическая поддержка развития любых форм деятельности в сфере туризма и туристской индустрии с учетом потребительского спроса на них и конъюнктуры рынка.

2. Государственная поддержка развития туризма и туристской деятельности на территории Брянской области осуществляется посредством:

1) определения перспективных и приоритетных направлений туристской деятельности;

2) создания благоприятных условий для привлечения инвестиций, в том числе иностранных, в туристскую индустрию Брянской области;

3) информационной и организационной поддержки развития туризма и туристской деятельности;

4) иных форм поддержки туристской деятельности, не противоречащих действующему законодательству.

Статья 4.1. Информационная государственная поддержка туризма и туристской деятельности в Брянской области

(введена Законом Брянской области от 02.11.2012 N 74-З)

1. Информационная государственная поддержка туризма и туристской деятельности в Брянской области оказывается посредством:

1) размещения на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти области в сфере туризма и туристской деятельности следующей информации:

а) о туристских ресурсах Брянской области;

б) о мероприятиях в сфере туризма, проводимых на территории области;

в) о туристских маршрутах области;

г) об инвестиционных туристских проектах;

д) иной информации в сфере туристской деятельности, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством;

2) предоставления информации о реализуемых программах, направленных на создание благоприятных условий для развития туризма, о проведении семинаров, конференций, выставок, ярмарок и иных мероприятий, связанных с развитием туризма и туристской деятельности в Брянской области;

3) обеспечения подготовки и издания инструктивно-методических материалов в сфере туристской деятельности в Брянской области (схем маршрутов, путеводителей, каталогов, буклетов).

2. Порядок организации работы по информационной государственной поддержке туризма и туристской деятельности определяется нормативным правовым актом Правительства Брянской области.

(в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

Статья 4.2. Организационная государственная поддержка туризма и туристской деятельности в Брянской области

(введена Законом Брянской области от 02.11.2012 N 74-З)

1. Организационная государственная поддержка туризма и туристской деятельности в Брянской области оказывается посредством:

1) организации проведения семинаров, конференций, выставок, ярмарок и иных мероприятий, связанных с развитием туризма и туристской деятельности в Брянской области;

2) содействия в продвижении туристских продуктов Брянской области на внутреннем и мировом туристских рынках;

3) содействия в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для туристской деятельности в Брянской области.

2. Порядок организации работы по организационной государственной поддержке туризма и туристской деятельности определяется нормативным правовым актом Правительства Брянской области.

(в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Брянской области в сфере туризма и туристской деятельности

1. К полномочиям областной Думы в сфере туризма и туристской деятельности относится принятие законов Брянской области в сфере туризма и контроль за их исполнением.

2. К полномочиям Правительства области в сфере туризма и туристской деятельности относится:

(в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

1) участие в осуществлении государственной политики в области развития туризма и туристской деятельности, в том числе содействие развитию приоритетных направлений туристской деятельности на территории Брянской области;

2) организация и осуществление информационного обеспечения продвижения областного туристского ресурса на внутреннем и мировом туристских рынках;

3) организация семинаров, выставок и других мероприятий по вопросам туризма и туристской деятельности;

4) организация и проведение научных исследований, привлечение в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере туризма и туристской деятельности, научных и иных организаций, ученых и специалистов;

5) осуществление международного сотрудничества в сфере туристской деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) создание совещательных органов (советы, комиссии), в том числе межведомственных, в целях создания благоприятных условий для осуществления туристской деятельности, развития туристской индустрии на территории Брянской области и обеспечения права граждан на отдых;

7) разработка, принятие и реализация программ развития туризма и туристской деятельности в Брянской области;

8) издание в пределах своих полномочий обязательных для исполнения нормативных правовых актов в сфере туризма и туристской деятельности;

9) создание или определение специального уполномоченного органа исполнительной власти в сфере туризма и туристской деятельности;

9.1) координация деятельности субъектов туристской индустрии Брянской области в вопросах, требующих участия органов государственной власти Брянской области;

(пп. 9.1 введен Законом Брянской области от 02.11.2012 N 74-З)

9.2) проведение активной информационной и рекламной политики, направленной на формирование привлекательного облика Брянской области в сфере туризма;

(пп. 9.2 введен Законом Брянской области от 02.11.2012 N 74-З)

9.3) содействие сохранению туристских ресурсов, имеющих историческую или культурную ценность, осуществляемое в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Брянской области, создание и обеспечение условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории Брянской области;

(пп. 9.3 введен Законом Брянской области от 02.11.2012 N 74-З; в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

9.4) проведение мониторинга состояния туристской индустрии и туристских ресурсов Брянской области, оценка эффективности мер по созданию условий для развития туризма в Брянской области;

(пп. 9.4 введен Законом Брянской области от 02.11.2012 N 74-З; в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

9.5) определение порядка организации работы по информационной и организационной государственной поддержке туризма и туристской деятельности, в том числе путем поддержки развития инфраструктуры туризма на территориях муниципальных образований Брянской области;

(пп. 9.5 введен Законом Брянской области от 02.11.2012 N 74-З; в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

9.6) создание и обеспечение условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристическим ресурсам, находящимся на территории Брянской области;

(пп. 9.6 введен Законом Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

10) рассмотрение иных вопросов в сфере туризма и туристской деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Статья 5.1. Туристско-рекреационные кластеры Брянской области

(введена Законом Брянской области от 05.12.2014 N 86-З)

1. В целях формирования организационной и экономической среды для развития туризма и туристской деятельности, ориентированных на максимальное использование природно-ресурсного потенциала и особенностей местности, в Брянской области могут создаваться туристско-рекреационные кластеры.

2. Туристско-рекреационные кластеры могут создаваться как в границах одного муниципального образования, так и в границах двух и более муниципальных образований.

3. Основными принципами создания региональных туристско-рекреационных кластеров являются:

рациональность использования объектов туристской индустрии области, ее земельных, природных и культурных ресурсов;

сбалансированность, пропорциональность и комплексность социально-экономического развития Брянской области;

развитие государственно-частного партнерства.

4. Порядок создания туристско-рекреационных кластеров в Брянской области определяется Правительством Брянской области.

Статья 6. Обеспечение безопасности туристов

1. Безопасность туризма включает в себя комплекс правовых, организационных, экономических и других мер, направленных на обеспечение личной безопасности туристов (экскурсантов), сохранности их имущества, а также ненанесение ущерба окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества, безопасности государства.

(в ред. Закона Брянской области от 07.05.2010 N 34-З)

2. В целях обеспечения безопасности туристов субъекты туристской индустрии вправе заключать договоры на выполнение аварийно-спасательных работ с профессиональными аварийно-спасательными службами (аварийно-спасательными формированиями).

3. При организации спортивного туризма субъекты туристской индустрии уведомляют о сроках и маршруте тура орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по месту проведения тура.

4. Субъекты туристской индустрии обязаны незамедлительно информировать органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, которые произошли с туристами во время путешествия.

5. Физические лица, самостоятельно организующие свой отдых, туристское путешествие, обязаны выполнять и соблюдать весь комплекс противопожарных, природоохранных, санитарных требований, требований, направленных на обеспечение безопасности туризма, закрепленных действующим законодательством.

(п. 5 введен Законом Брянской области от 02.11.2012 N 74-З)

Статья 7. Реестр субъектов туристской индустрии Брянской области и реестр туристских ресурсов Брянской области

1. В целях учета субъектов туристской индустрии и туристских ресурсов Брянской области специально уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области осуществляется ведение реестра субъектов туристской индустрии Брянской области и реестра туристских ресурсов Брянской области.

2. В реестр субъектов туристской индустрии Брянской области включаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие туроператорскую и турагентскую деятельность, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие экскурсионные услуги и услуги гидов-переводчиков.

3. В реестр туристских ресурсов Брянской области включаются природные, исторические, социально-культурные объекты, в том числе объекты туристского показа, и другие объекты, способные удовлетворить духовные потребности туристов, а также содействовать восстановлению и развитию их физических сил.

4. Порядок ведения реестра субъектов туристской индустрии Брянской области и реестра туристских ресурсов Брянской области, а также порядок представления сведений, содержащихся в них, утверждаются правовым актом Правительства Брянской области.

(в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

5. Регистрация субъектов туристской индустрии в реестре субъектов туристской индустрии Брянской области является добровольной и носит уведомительный характер.

Статья 8. Сотрудничество в сфере туризма и туристской деятельности

1. Правительство Брянской области в порядке, предусмотренном действующим законодательством, осуществляет межрегиональные и международные связи и сотрудничество в сфере туризма и туристской деятельности, заключает в этих целях соответствующие соглашения.

(в ред. Закона Брянской области от 12.11.2013 N 101-З)

2. Основные направления сотрудничества в сфере туризма и туристской деятельности:

1) освоение туристских ресурсов;

2) проведение туристских выставок и участие в них;

3) подготовка кадров в сфере туризма и туристской деятельности, а также обмен опытом между работниками туристской индустрии;

4) проведение научных исследований и совместных мероприятий по вопросам развития туризма;

5) выпуск информационно-справочной литературы по туризму в Брянской области.

Статья 9. Комплекс мер по обеспечению безопасности туристов, выполняемых субъектами туристской индустрии

Мерами по обеспечению безопасности туристов, выполняемыми субъектами туристской индустрии, являются:

1) представление туристам (экскурсантам) исчерпывающих сведений об особенностях тура, а также об опасностях, с которыми они могут встретиться во время путешествий (экскурсий);

2) участие в категорировании туристских маршрутов;

3) разведка и оборудование туристских маршрутов;

4) материально-техническое и медицинское обеспечение туристов (экскурсантов) в процессе подготовки и проведения путешествия (экскурсии);

5) оказание помощи в организации и проведении аварийно-спасательных работ;

6) инструктаж туристов (экскурсантов) по приемам защиты от травматизма и несчастных случаев, оказание первой медицинской помощи;

7) разработка памяток для туристов (экскурсантов) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

8) проверка и контроль физической, тактической, технической, специальной подготовки туристов (экскурсантов), организаторов путешествий, руководителей походов к путешествиям (экскурсиям), походам по туристским маршрутам, соревнованиям и другим туристским мероприятиям при организации спортивного туризма;

9) иные меры по обеспечению безопасности туристов, разрабатываемые самостоятельно.

Статья 10. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Должностные лица, граждане и юридические лица за нарушение настоящего Закона несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Брянской области.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Брянской области

Н.В.ДЕНИН

г. Брянск

2 июля 2009 года

N 50-З