Проект

ЗАКОН

БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

**БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий Закон устанавливает правовые основы государственной молодежной политики в Брянской области (далее – государственной молодежной политики) в соответствии с предметами ведения Брянской области, исходя из общероссийских целей и принципов политики Российской Федерации и региональных особенностей.

1. **Общие положения**

**Статья 1**. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон определяет систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики в Брянской области, регулирует общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением государственной молодежной политики, органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления городов и районов Брянской области в пределах их компетенции.

**Статья 2.** Правовое регулирование государственной молодежной политики в Брянской области

Правовое регулирование государственной молодежной политики осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями (Правительства Российской Федерации,) Уставом Брянской области и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с международными договорами, настоящим Законом и издаваемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Брянской области.

**Статья 3.** Основные понятия

Используемые в настоящем Законе термины означают следующее:

**«молодежь»** - социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, - до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники);

**«государственная молодежная политика»** - направление деятельности органов государственной власти области, органов местного самоуправления, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно

-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития региона, а также глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, упрочения ее лидерских позиций на мировой арене;

**«молодежные общественные объединения»** (далее молодежные объединения) - граждане в возрасте до 30 лет, объединившиеся на основе общности интересов в соответствии с действующим федеральным законодательством;

**«работа с молодежью»** - профессиональная деятельность, направленная на решение комплексных задач по реализации молодежной политики в сферах труда, права, политики, науки и образования, культуры и спорта, коммуникации, здравоохранения, взаимодействия с государственными организациями и общественными институтами, молодежными и детскими общественными объединениями, а также с работодателями;

**«молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность»** - добровольная социально направленная и общественно полезная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат);

**«молодая семья»** - семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет);

**«социальный лифт»** - условное наименование совокупности факторов, оказывающих определяющее влияние на социальную мобильность, т.е. изменение индивидом или группой лиц места, занимаемого в социальной структуре, перемещение людей из одного социального слоя (класса, группы) в другой или смена занятий (или местожительства) в пределах одного и того же социального слоя;

**«общественное объединение»** - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения;

**«система непрерывного образования»** - это комплекс образовательных систем (образовательных организаций и разнообразных форм обучения), призванных обеспечить поступательное развитие профессиональных и личностных качеств индивида на каждой ступени его образования.

**«трудные жизненные обстоятельства»** - обстоятельство (совокупность обстоятельств), объективно нарушающее жизнедеятельность гражданина (семьи), последствия которого он не может преодолеть самостоятельно.

**II. Компетенция органов государственной власти в сфере региональной государственной молодежной политики**

**Статья 4.** Компетенция Брянской областной Думы

К компетенции Брянской областной Думы в сфере государственной молодежной политики относятся:

1. Принятие законов и иных нормативных правовых актов в сфере государственной молодежной политики в Брянской области.

2. Утверждение расходов на молодежные программы в областном бюджете.

3. Установление областных нормативов финансирования государственной молодежной политики.

4. Предоставление налоговых льгот для юридических лиц, участвующих в реализации молодежных программ, в части, подлежащей зачислению в областной бюджет.

5. Участие в обеспечении соблюдения законодательства Российской Федерации и Брянской области в сфере молодежной политики.

**Статья 5.** Компетенция Правительства Брянской области

К компетенции Правительства Брянской области в сфере государственной молодежной политики относятся:

1. Разработка и осуществление комплексной программы по реализации государственной молодежной политики в Брянской области.
2. Создание, реорганизация и ликвидация уполномоченного органа исполнительной власти Брянской области, реализующего государственную молодежную политику.
3. Создание необходимых условий для эффективной реализации государственной молодежной политики на территории Брянской области, в том числе, её информационное, организационное, кадровое и финансовое обеспечение.
4. Содействие международным и региональным связям в сфере молодежной политики, вовлечение молодежи в систему международных, межрегиональных гуманитарных, образовательных, научно-технических молодежных программ.

**Статья 6.** Компетенции уполномоченного органа исполнительной власти Брянской области, реализующего молодежную политику на территории региона

К компетенции уполномоченного органа исполнительной власти Брянской области, реализующего государственную молодежную политику на территории региона относится решение задач, предусмотренных данным законом.

1. **Основные принципы реализации государственной молодежной политики**

**Статья 7.** Основные принципы государственной молодежной политики

Государственная молодежная политика основывается на конституционных гарантиях равенства прав и свобод граждан и реализуется в соответствии со следующими принципами:

1. Ответственность государства за соблюдение законных интересов молодежи;
2. Ответственность молодежи за реализацию своих конституционных прав и обязанностей в сферах государственной и общественной жизни;
3. Признание молодежи равноправным партнером в формировании и реализации государственной молодежной политики;
4. Приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан;
5. Предоставление государством базового объема услуг для духовного, культурного, социального, физического и психического развития молодежи, а также возможностей для выбора жизненного пути, образования, начала трудовой деятельности, создания семьи;
6. Приоритетность развития и поддержки нравственного, гражданского и патриотического воспитания;
7. Поддержка и приоритет общих гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодежных общественных объединений и организаций;
8. Развитие государственно-частного партнерства и взаимодействия с социальными институтами общества;
9. Содействие органов исполнительной власти Брянской области, а также органов местного самоуправления физическим и юридическим лицам в осуществлении негосударственной поддержки молодежных и детских объединений;
10. Повышение эффективности использования информационных ресурсов и инфраструктуры в интересах реализации государственной молодежной политики;
11. Укрепление механизмов правового регулирования и единства государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
12. Взаимодействие различных ведомств при реализации стратегий и программ в части, касающейся государственной молодежной политики.

**IV. Цель и приоритетные задачи государственной молодежной политики**

**Статья 8.** Цель государственной молодежной политики

Целью государственной молодежной политики является совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Брянской области, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

**Статья 9.** Задачи молодежной политики

Для достижения цели государственной молодежной политики необходимо решить следующие приоритетные задачи:

1. Формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой духовно-нравственных и гражданско-патриотических ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических и межрелигиозных отношений.
2. Развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи.
3. Формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического, психического, духовно-нравственного развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи.
4. Создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии "социального лифта".
5. Создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей.
6. Создание системы мер поддержки и социализации молодежи, попавшей в трудные жизненные обстоятельства.
7. Формированиесистемы информационно-аналитического обеспечения государственной молодежной политики в Брянской области,создание информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными органами власти, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах самореализации, социализации, патриотического и гражданского воспитания молодежи.

**V. Механизмы реализации государственной молодежной политики**

**Статья 10.** Правовые механизмы реализации государственной молодежной политики

Правовыми механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

1. Совершенствование регионального законодательства, а также нормативных правовых актов органов государственной и муниципальной власти Брянской области.
2. Разработка региональной комплексной государственной программы по реализации государственной молодежной политики в среднесрочной и дальнесрочной перспективе, а также иных программ с учетом требований государственной молодежной политики.
3. Развитие механизмов межведомственного взаимодействия по вопросам реализации государственной молодежной политики.
4. Развитие системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества, общественных объединений и граждан.
5. Создание условий для самореализации у молодежи Брянской области, стимулирование трудовой и образовательной мобильности молодежи.

**Статья 11.** Организационные механизмы реализации государственной молодежной политики

Организационными механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

1. Создание консультативных, совещательных и координационных органов по вопросам государственной молодежной политики.
2. Совершенствование структуры и инфраструктуры уполномоченного органа исполнительной власти Брянской области, реализующего молодежную политику на территории региона.
3. Разработка комплексных программ и планов реализации государственной молодежной политики и мониторинг их эффективности.
4. Обеспечение кадровой молодежной политики путем формирования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственной и муниципальной гражданской службы по работе с молодежью, а также представителей молодежных объединений, организаций, участвующих в реализации государственной молодежной политики, других субъектов государственной молодежной политики.
5. Финансирование реализации молодежной политики за счет средств регионального и муниципальных бюджетов, а также за счет привлечения средств внебюджетных источников.

**Статья 12.** Информационные механизмы реализации государственной молодежной политики

Информационными механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

1. Размещение информации о реализации молодежной политики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и средствах массовой информации.
2. Развитие государственных и муниципальных информационно-аналитических систем, в том числе баз данных, социально-экспертных сетей и систем, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг, а также реализацию обратной связи молодых граждан с органами государственной власти и управления.

**Статья 13.** Научно-аналитические механизмы реализации государственной молодежной политики

Научно-аналитическими механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

1. Проведение научно-аналитических исследований положения молодежи на региональном и муниципальном уровнях и расширение практики системных научных исследований по проблемам молодежи.
2. Регулярное проведение межрегиональных и региональных научно-практических, учебно-методических конференций и семинаров по вопросам реализации государственной молодежной политики.
3. Определение и регулярная оптимизация перечня статистических, социологических и иных показателей положения молодежи и реализации государственной молодежной политики, а также обеспечение систематического сбора соответствующих данных.
4. Развитие системы мониторинга и оценки качества реализации программ и проектов в сфере государственной молодежной политики на всех уровнях управления.

**Статья 14.** Социальные механизмы реализации государственной молодежной политики

Социальными механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

1. Развитие комплексной системы социальной защиты и социально-экономической поддержки всех слоев молодежи, проживающей на территории Брянской области, в сферах занятости, частного предпринимательства, поддержки талантливой молодежи, молодых семей, в оказании социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке, в развитии правовой культуры, в профилактике безнадзорности, правонарушений, алкоголизма, наркомании и ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних, государственной поддержки молодежных и детских объединений, молодежных проектов и программ, школьного и студенческого самоуправления, поддержки добровольческой деятельности молодежи, информационного обеспечения мероприятий молодежной политики и др.
2. Развитие форм и методов социальной работы с молодежью, способствующих улучшению положения различных категорий молодежи.
3. Совершенствование условий для осуществления образовательного и воспитательного процессов в образовательных организациях системы непрерывного образования.

**V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 15.** Финансовое обеспечение государственной молодежной политики

Государственная молодежная политика в Брянской области финансируется за счет:

1. Средств областного и местных бюджетов;
2. Добровольных имущественных взносов физических и юридических лиц;
3. Иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.
4. В областном и местных бюджетах ежегодно предусматриваются средства для реализации государственной молодежной политики.
5. Расчетный объем финансовых средств определяется с учетом материальных и финансовых ресурсов, необходимых для реализации программ в сфере государственной молодежной политики в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Брянской области.

**Статья 16.** Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон области вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

**Статья 17**. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов Брянской области

Признать утратившими силу с момента вступления в силу настоящего закона:

1. Закон Брянской области от 15 июня 1999 года N 37-3 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».
2. Закон Брянской области от 09 июня 2005 года № 41-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».
3. Закон Брянской области от 10 апреля 2007 года № 48-З «О внесении изменения в Закон Брянской области «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».
4. Закон Брянской области от 04 мая 2009 года № 29-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».
5. Закон Брянской области от 31 декабря 2009 года № 118-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».
6. Закон Брянской области от 06 августа 2010 года № 59-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».
7. Закон Брянской области от 05 августа 2011 года № 84-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».
8. Закон Брянской области от 06 апреля 2012 года № 19-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».
9. Закон Брянской области от 03 июля 2013 года № 44-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».
10. Закон Брянской области от 04 июля 2014 года № 45-З «О внесении изменения в Закон Брянской области «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».

Губернатор

Брянской области А.В. Богомаз