

ИНФОРМАЦИЯ
о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на территории Брянской области
в I полугодии 2020 года

В Брянской области создана необходимая база нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих деятельность на территории региона, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, а также учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Брянской области.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, а также учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Брянской области.

По состоянию на 30.06.2020 г. систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав области (далее комиссии) представляют 37 комиссий, в том числе 1 комиссия при Правительстве Брянской области, 32 комиссии муниципальных районов, городских округов области, 4 комиссии районов города Брянска.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области в пределах своей компетенции:

- осуществляет меры по координации деятельности субъектов системы профилактики на территории области;
- оказывает комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований, районов Брянской области организационно-методическую помощь, осуществляет анализ их деятельности и контроль за ними, а также обобщает опыт их работы;
- принимает участие в разработке правовых актов области, областных программ, направленных на защиту прав и законных интересов, улучшение

условий жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и осуществляет в пределах своей компетенции контроль за их реализацией на территории области;

- подготавливает и направляет в органы государственной власти области отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории области;

- рассматривает обращения несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и других лиц, связанные с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних;

- изучает и анализирует состояние проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних на территории области, их безнадзорностью и правонарушениями, выявлением и устройством детей, оставшихся без попечения родителей;

- распространяет на территории области положительный опыт работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере защиты их прав и законных интересов и др.

Кроме того, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе, поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Координацию деятельности субъектов системы профилактики комиссии осуществляют также посредством проведения координационных совещаний руководителей субъектов системы профилактики; обмена информацией по вопросам профилактики; изучения и распространения положительного межведомственного опыта; создания межведомственных рабочих групп для изучения состояния профилактической работы и положения семей и их детей, а также устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, нарушению их прав; организации межведомственных рейдов, с целью оказания помощи субъектам системы профилактики и осуществления контроля за их деятельностью; проведения межведомственных профилактических мероприятий, семинаров, совещаний, «круглых столов»; разработки и утверждения межведомственных планов координационной и профилактической работы и др.

В I полугодии 2020 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области проведено 5 заседаний (I полугодие 2019 – 5) из них 1 расширенное (I полугодие 2019 – 2), на которых рассмотрено 5 профилактических вопросов (I полугодие 2019 – 5), а также заявления 9 граждан о допуске к деятельности с участием несовершеннолетних (I полугодие 2019 – 24), 8 из них допущены, 1 - отказано в рассмотрении заявления.

В целях повышения квалификации сотрудников, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав проведен семинар-совещание по теме «Правовое регулирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и административное делопроизводство», 2 рабочих совещания в режиме видеоконференцсвязи.

На базе ГАУ ДПО «Брянский институт повышения квалификации работников образования» организовано обучение 36 специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по теме «Интеграция медиации в работу комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в объеме 24 часа.

В постоянном режиме комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области оказывает организационно-методическую помощь специалистам, обеспечивающим деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов, осуществляет контроль за их деятельностью, в том числе, с осуществлением выездов в муниципальные образования области (в I полугодии 2020 года – Жирятинский и Стародубский районы).

За отчетный период комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области подготовлено более 20 аналитических материалов, информации, среди которых: отчеты об исполнении поручений в Правительственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, отчеты по исполнению комиссиями по делам

несовершеннолетних и защите их прав функций по применению мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, информации по другим вопросам приоритетных направлений деятельности комиссии.

Подготовлено 5 сводных статистических отчетов.

Кроме того в 2020 году комиссией при Правительстве Брянской области разработаны:

- 2 проекта распоряжений Правительства Брянской области;
- методические рекомендации для органов и учреждений системы профилактики (2).

Реализуя меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, социального сиротства, по инициативе комиссии при Правительстве области проведены ежегодные межведомственные профилактические операция и акции «Семья» (1 января – 31 марта), «Добро без границ» (10 декабря – 15 января), проводится операция «Подросток» (1 июня – 30 сентября) в рамках которых реализуется комплекс мероприятий по обеспечению максимального отвлечения детей и подростков от влияния неблагоприятных факторов, созданию организованного отдыха и досуговой занятости в период каникул, осуществлению контроля за семьями, находящимися в социально опасном положении, выявлению родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, активизации проведения профилактических мероприятий по предупреждению семейного неблагополучия, оказанию материальной помощи семьям и подросткам. В организации этих акций в 2020 году принимают участие все органы и учреждения системы профилактики области.

Одной из действенных мер по профилактике жестокого обращения с детьми, семейного насилия, суицидов в детской и подростковой среде является работа детского Телефона доверия с единым общероссийским номером. На территории области детский телефон доверия работает в круглосуточном режиме.

Ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области является координатором детского телефона доверия, осуществляющего деятельность на территории Брянской области.

Ежегодно комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области организуется проведение информационной кампании по пропаганде детского телефона доверия.

В I полугодии 2020 года на Телефон доверия поступило 3284 (I полугодие 2019 – 3586) обращений, наибольшее число обратившихся - дети и подростки - 1555 (I полугодие 2019 – 1596). Всем обратившимся оказана профессиональная психологическая помощь.

На рассмотрение в комиссии муниципальных образований поступило:

- 6274 протоколов об административных правонарушениях (+7,7% (I полугодие 2019 – 5826);

- 120 материалов об отказе в возбуждении уголовных дел и прекращенных уголовных дел (-37,8% (I полугодие 2019 – 193).

Всего комиссиями рассмотрено 6570 персональных дел (+2,3% I полугодие 2019 – 6422). Из них – 2542 (I полугодие 2019 – 2314) на несовершеннолетних, 4028 (I полугодие 2019 – 4108) – на взрослых лиц.

Преобладающее число детей и подростков, чьи дела были рассмотрены, являются обучающимися профессиональных образовательных организаций 995 (50,8%), 774 (39,5%) - обучающимися общеобразовательных организаций организаций.

По итогам рассмотрения административных материалов вынесено 5008 (+3,9% (I полугодие 2019 – 4822) постановления о назначении административного наказания, в том числе: 1491 (+20,8% (I полугодие 2019 – 1234) - в отношении несовершеннолетних; 3363 (-0,9% (I полугодие 2019 – 3394) - в отношении родителей (иных законных представителей); 154 (-20,6% (I полугодие 2019 – 194) – иных лиц.

Почти в 30% случаев несовершеннолетние привлечены к ответственности за совершение правонарушений, связанных с употреблением наркотических средств, психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции и табакокурением (статьи 6.8, 6.9, 6.24, 20.20, 20.21 КоАП РФ – 442 (-40,9% (I полугодие 2019 – 748 несовершеннолетних).

В соответствии со статьёй 7.17 КоАП РФ привлечено к административной ответственности 7 несовершеннолетних (- 12,5% (I полугодие 2019 – 8), по статье 7.27 КоАП РФ – 46 (-28,1% (I полугодие 2019 – 64), по статье 20.1 КоАП РФ – 20 (-52,4% (I полугодие 2019 – 42).

Возросло количество несовершеннолетних, привлечённых к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения 357 (+14,8% (I полугодие 2019 – 311).

216 родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних привлечены к административной ответственности за потребление несовершеннолетними, не достигшими возраста 16 лет алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ (-28,9% (I полугодие 2019 – 304).

93,1% (I полугодие 2019 – 90,4%) от общего числа родителей, привлечённых к административной ответственности, составляют родители, не исполняющие обязанности по содержанию и воспитанию детей - 3132 (I полугодие 2019 – 3068), из них более 650 родителей привлечено к административной ответственности в связи с невыполнением несовершеннолетними правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории региона.

Анализ данных показателей позволяет сделать вывод о необходимости повышения эффективности проведения профилактической работы с детьми и подростками по недопущению нарушений в области дорожного движения, употребления психоактивных веществ, активизации работы по формированию у несовершеннолетних законопослушного поведения, негативного отношения к алкоголизму, наркомании, токсикомании, а также активизации работы по пропаганде семейных ценностей, профилактике семейного неблагополучия.

Увеличилось количество прекращённых комиссиями муниципальных образований административных материалов в порядке статьи 24.5 КоАП РФ (+41,2% (I полугодие 2020 - 744) (I полугодие 2019 – 527)).

В I полугодии 2020 года комиссиями возвращено на доработку 199 протоколов (+128,7% (I полугодие 2019 – 87)). Не вернулось с доработки 49 протоколов (+16,7% (I полугодие 2019 – 42)).

В целях устранения причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений несовершеннолетними в I полугодии 2020 года в органы и учреждения системы профилактики комиссиями направлено 60 представлений (- 11,8% (I полугодие 2019 – 68)).

Положительным результатом профилактической работы органов и учреждений системы профилактики Брянской области является сокращение числа несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, находящихся в конфликте с законом. По состоянию на 30.06.2020 на учете – 367 подростков (на 30.06.2019 - 404), что составляет 0,16% (I полугодие 2019 – 0,18%) от общей численности несовершеннолетних, проживающих на территории области (227364 чел. (данные Росстата)).

Общая численность несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, с которыми в течение I полугодия 2020 года проводилась индивидуальная профилактическая работа, составляет 591 человек (I полугодие 2019 – 641).

Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении в регионе проводится в соответствии с Порядком по взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утверждённым постановлением Правительства Брянской области от 25.08.2014 года № 403-п.

По состоянию на 30.06.2020 г. семей, находящихся в социально опасном положении, где родители ненадлежаще исполняют свои обязанности - 470, в которых проживает 979 детей, что на 4,1% меньше по сравнению с I полугодием 2019 (499/1044).

В течение I полугодия 2020 года проводилась индивидуальная профилактическая работа с 629 такими семьями, в них 1324 ребёнка (I полугодие 2019 – 711/1491).

За отчетный период признано находящимися в социально опасном положении 168 семьи, что на 17,6% меньше по сравнению с I полугодием 2019 (204).

Утратили статус находящихся в социально опасном положении 159 семей. Из них 118 – в связи с улучшением ситуации в семье, что составляет 74,2% (I полугодие 2019 – 72,1%).

В целях информирования населения о работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, проводимых ими профилактических мероприятий, пропаганде семейных ценностей в I полугодии 2020 года в СМИ (в том числе с использованием сети «Интернет») размещено около 200 статей, публикаций, памяток и предостережений.

Несмотря на принимаемые меры субъектами системы профилактики по предупреждению суицидального поведения детей и подростков, по-прежнему в области остаётся напряжённой ситуация с детским и подростковым суицидом.

В I полугодии 2020 года несовершеннолетними совершено 3 суицида и 11 попыток (I полугодие 2019 – 3/11).

Основными причинами суицидального поведения подростков в 2020 году явились: конфликты с родителями, ссоры с парнем (девушкой).

На территории Брянской области фактов самоубийств или попыток суицидов среди несовершеннолетних, причиной которых явились бы «группы смерти», не выявлено.

Работа будет продолжена и направлена на решение следующих задач:

- активизация межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по выработке эффективных мер предупреждения подростковой преступности и деструктивного поведения несовершеннолетних;
- осуществление мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- раннее выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и своевременная организация результативной индивидуальной профилактической работы с ними;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных антиобщественных действий;
- обеспечение действенных мер, направленных на профилактику совершения преступлений в отношении детей и подростков, в том числе связанных с половой свободой и неприкосновенностью несовершеннолетних;
- обеспечение максимального вовлечения несовершеннолетних, состоящих на различных видах учёта в досуговую занятость с учётом их потребностей и интересов, в том числе в летний период;
- привлечение к профилактической работе общественных, молодёжных и некоммерческих организаций.