

Департамент образования и науки Брянской области

**Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора) за 2014 год**

Содержание

1. Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности».....	3
2. Раздел «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля».....	4
<i>а) сведения об организационной структуре и системе управления департамента образования и науки Брянской области;</i>	4
<i>б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций</i>	5
<i>в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.</i>	6
<i>г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия</i>	8
<i>д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)</i>	9
<i>е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок</i>	9
3. Раздел «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»	10
<i>а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)</i>	10
<i>б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности</i>	11
<i>в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации</i>	11
<i>г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю</i>	13
<i>д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю</i>	13
4. Раздел «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля».....	13
<i>а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)</i>	13
<i>б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности</i>	19
<i>в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные</i>	

<i>мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</i>	20
5. Раздел «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»	20
<i>а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).</i>	20
<i>б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.</i>	22
<i>в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворённых судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)</i>	23
6. Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»	24
7. Раздел «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля».....	33
<i>а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности</i>	33
<i>б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности</i>	34
<i>в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности</i>	35
Приложение. Отчет Департамента образования и науки Брянской области по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2014 год»	

Государственный контроль (надзор) в сфере образования Брянской области осуществляется департаментом образования и науки Брянской области в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и в строгом соответствии с федеральным законодательством и действующими федеральными и региональными нормативно-правовыми актами в сфере образования.

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) подготовлен департаментом образования и науки Брянской области в соответствии с требованиями п.5 ст.7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года №215.

При описании осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, мер по пресечению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования использованы данные отчета по форме федерального статистического наблюдения №1 – контроль (в части государственного контроля (надзора) в сфере образования), которые прилагаются к данному докладу и являются его неотъемлемой частью.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются достоверными, открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в сети «Интернет».

1. Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»

Перечень (наименование и реквизиты) нормативно - правовых актов (федерального и регионального уровней), регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, указан в пункте «в» раздела 2 данного доклада.

Вопросы соблюдения законодательства в сфере образования в достаточной степени урегулированы законодательством Российской Федерации и позволяют обеспечивать конституционные права граждан в области образования на территории Брянской области.

В то же время анализ указанных ниже нормативно - правовых актов, а также нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке в процессе

осуществления государственного контроля (надзора), исходя из их достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности позволяет указать на следующее.

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регулирующий осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не содержит процессуальных норм права, регулирующих отдельные вопросы организации и проведения проверок, например, не содержит определение порядка и оснований внесения изменений в приказ (распоряжение) о проведении проверки, в нём отсутствует указание на возможный период времени для определения сроков начала проведения внеплановых проверок по всем основаниям проведения внеплановых проверок, указанный закон не регламентирует деятельность контролирующих органов при получении возражений от юридических лиц на акт и (или) предписание.

Вызывает сложности трактовка части 12 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки, а именно, слова «не позднее чем в течение», а также указание на распоряжение или приказ «о начале проведения плановой проверки», когда в других статьях используется такое понятие, как «распоряжение или приказ о проведении проверки».

Результатом практической реализации изменений в законодательстве должно стать повышение эффективности функционирования системы государственного контроля (надзора) в сфере образования, обеспечивающей соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также юридическими лицами требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, и улучшение качества образования в Российской Федерации.

2. Раздел «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения об организационной структуре и системе управления департамента образования и науки Брянской области;

Уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования,

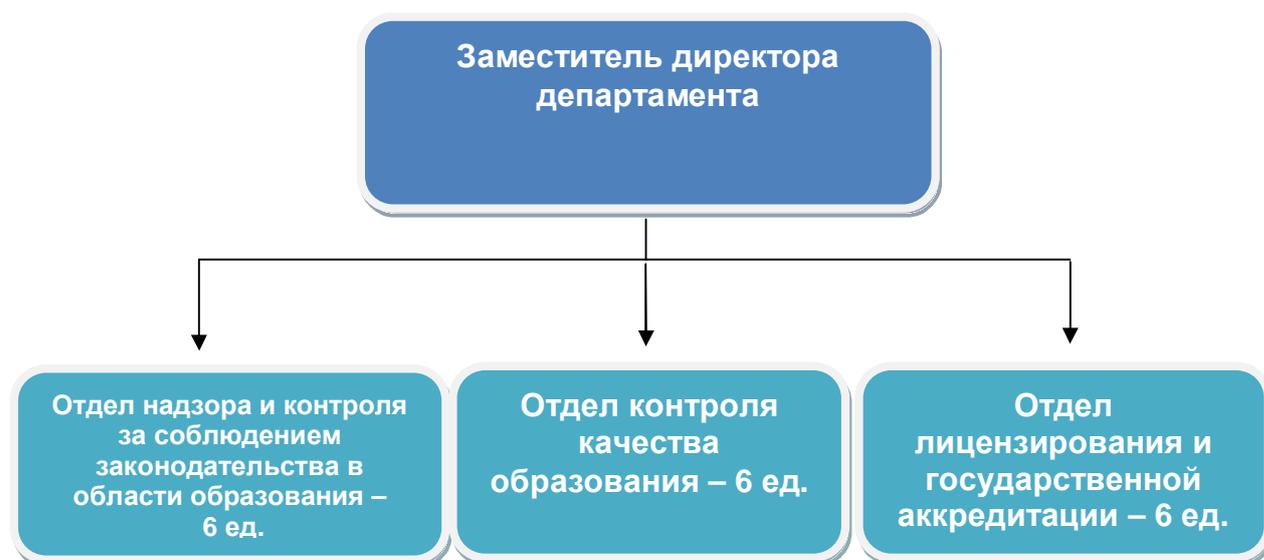
переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, является департамент образования и науки Брянской области. (Постановление администрации Брянской области от 18 декабря 2008 года №1177, Постановление администрации Брянской области от 27 декабря 2010 года №1398 «О внесении изменений в Положение о департаменте общего и профессионального образования Брянской области», Указ Губернатора Брянской области № 70 от 29 января 2013 года «О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области»). Общая штатная численность сотрудников службы по надзору и контролю составляет 19 человек.

В структуру службы по надзору и контролю департамента образования и науки Брянской области входят:

- отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования (6 ед.);
- отдел контроля качества образования (6 ед.);
- отдел лицензирования и государственной аккредитации (6 ед.).

Руководит службой по надзору и контролю заместитель директора департамента образования и науки (рисунок 1).

Рисунок 1



б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с основными целями и задачами на службу по надзору и контролю возложены следующие функции.

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области (за исключением образовательных организаций, в отношении которых государственный контроль (надзор) в сфере образования относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Выявление случаев нарушений требований законодательства об образовании, принятие в пределах своей компетенции мер по их пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений соответствующим органам или организациям, допустившим такое нарушение.

Осуществление контроля за исполнением предписаний, выданных организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования.

Работа с обращениями физических и юридических лиц по вопросам нарушения законодательства в сфере образования.

Осуществление подтверждения документов об образовании и (или) квалификации.

Осуществление федерального государственного контроля качества образования, то есть деятельности по оценке соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам на территории Брянской области (за исключением образовательных организаций, в отношении которых государственный контроль (надзор) в сфере образования относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования), требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

Принятие мер по устранению нарушений требований федерального государственного образовательного стандарта к результатам освоения основных образовательных программ путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контроль за исполнением таких предписаний.

Обеспечение внесения в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования установленной информации.

Организация работы по аккредитации (аттестации) граждан (организаций), привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в качестве экспертов и экспертных организаций; формирование банка данных по экспертам.

Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации и внесения сведений о проставленных апостилях на документах об образовании и (или) о квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр апостилей, проставленных на документах об образовании и (или) о квалификации».

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования департаментом образования и науки Брянской области, относятся:

Федеральный закон от 29 декабря 2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 02 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с разграничением полномочий».

Федеральный Закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральный закон от 8 ноября 2010 года №293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования».

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Закон Брянской области от 8 августа 2013 года №62-З «Об образовании в Брянской области».

Закон Брянской области от 05 декабря 2013 года № 106-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об образовании в Брянской области».

Закон Брянской области от 03 апреля 2014 года № 22-З «О внесении изменений в статью 16 Закона Брянской области «Об образовании в Брянской области».

Постановление администрации Брянской области от 03 декабря 2010 года №1236 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Брянской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования».

Указ Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 70 «О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области».

Приказ департамента общего и профессионального образования Брянской области от 01 июля 2011 года № 1104 «Об утверждении перечня должностных лиц департамента общего и профессионального образования Брянской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Приказ департамента общего и профессионального образования Брянской области от 20 декабря 2011 года №2111 «Об установлении вознаграждения гражданам и организациям, привлекаемым в качестве экспертов к проведению

мероприятий по контролю (надзору)».

Приказ департамента общего и профессионального образования Брянской области от 01 июля 2011года № 1105 «Об утверждении образцов процессуальных документов».

Приказ департамента образования и науки Брянской области от 18 ноября 2013 года № 2451 «Об утверждении Положений об отделах».

Приказ департамента образования и науки Брянской области от 15 января 2014 года № 28 «Об утверждении порядка отбора аккредитованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Приказ департамента образования и науки Брянской области от 03 октября 2014 года № 1878 «О назначении ответственных за внесение сведений в государственные информационные системы (ГИС сводный реестр лицензий, ГИС надзора, ГИС государственной аккредитации образовательной деятельности)».

2) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамент образования и науки Брянской области осуществляет взаимодействие со следующими структурами:

1. С Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) по следующим направлениям:

- консультации по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на региональном уровне;

- консультации по интересующим вопросам применения отдельных нормативно-правовых актов;

- направление ежегодного плана проведения плановых проверок;

- предоставление всех форм отчётности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на региональном уровне;

- повышение квалификации специалистов, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

2. С органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования по вопросам оказания помощи подведомственным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по недопущению и предупреждению нарушений законодательства об образовании, по оказанию помощи в устранении выявленных в ходе проверок нарушений.

3. С Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области, с Главным управлением МЧС России по Брянской области, с Прокуратурой Брянской области при проведении совместных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, управлением ГИБДД по Брянской области.

4. При формировании Плана проведения плановых проверок юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей на 2013 год в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» департаментом образования и науки Брянской области были осуществлены мероприятия по взаимодействию с Прокуратурой Брянской области и другими надзорными органами, в том числе Главного управления МЧС России по Брянской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственные организации, выполняющие функции по осуществлению государственного контроля (надзора), отсутствуют.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) привлекаются эксперты.

В 2012-2013 годах аккредитованы в качестве экспертов по федеральному государственному контролю качества образования 277 граждан.

Гражданам, прошедшим аккредитацию в качестве экспертов, своевременно выданы свидетельства об аккредитации на соответствующий вид деятельности, сведения об аккредитованных экспертах внесены в реестр экспертов и экспертных организаций, который размещен в свободном доступе на сайте департамента образования и науки по адресу: <http://www.edu32.ru/>

В целях обеспечения реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», в департаменте образования и науки Брянской области издан приказ от 11 декабря 2014 года № 2327 о мерах по реализации вышеназванного постановления, которым утверждены:

-форма заявления об аттестации эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю;

-перечень видов экспертиз, для которых требуется привлечение экспертов;

- критерии аттестации граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- положение и состав аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена при аттестации экспертов;
- порядок проведения квалификационного экзамена гражданина, претендующего на получение аттестации эксперта;
- правила формирования и ведения реестра аттестованных экспертов.

3. Раздел «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

На осуществление полномочий Российской Федерации в области образования по федеральному государственному контролю качества образования, федеральному государственному надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования, лицензированию и государственной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из федерального бюджета департаменту образования и науки Брянской области на 2014 год планировалось выделить 10099100 рублей. Фактически выделенное количество бюджетных средств составило 10099100 рублей.

Расходование бюджетных средств на обеспечение функций составило 10099098,60 руб., что составляет 100% от запланированных бюджетных средств, в том числе в расчёте на объём исполненных в отчётный период контрольных функций составило 10099098,60 руб. или 100% от общей суммы выделенных финансовых средств.

В том числе по полугодиям 2014 года динамика расходования бюджетных средств такова:

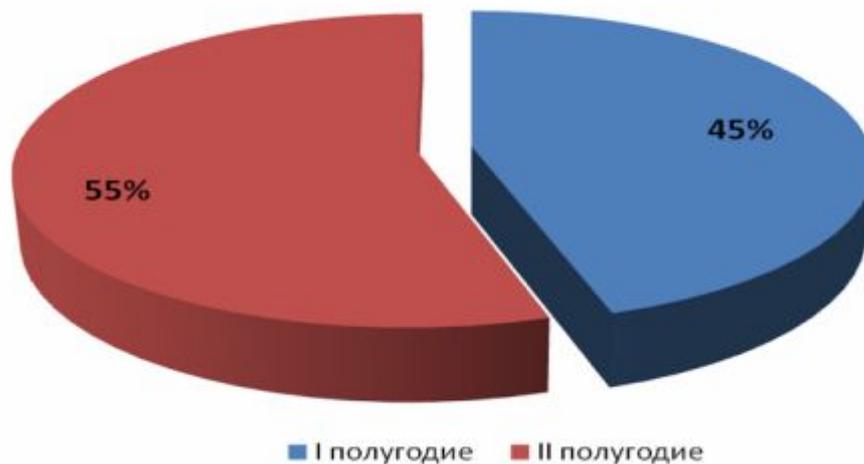
в первом полугодии 2014 года:

- планируемое выделение бюджетных средств: 10099100,00 руб.;
- фактическое выделение бюджетных средств: 10099100,00 руб.;
- расходование бюджетных средств 4506619,08 руб., в том числе на исполнение контрольных функций: 4506619,08 руб.;

во втором полугодии 2014 года:

- планируемое выделение бюджетных средств: 0 руб.;
- фактическое выделение бюджетных средств: 0 руб.;
- расходование бюджетных средств 5592479,52 руб., в том числе на исполнение контрольных функций: 5592479,52 руб. (рисунок 2)

Расходование бюджетных средств



б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, 12 человек; все 12 человек являются государственными гражданскими служащими.

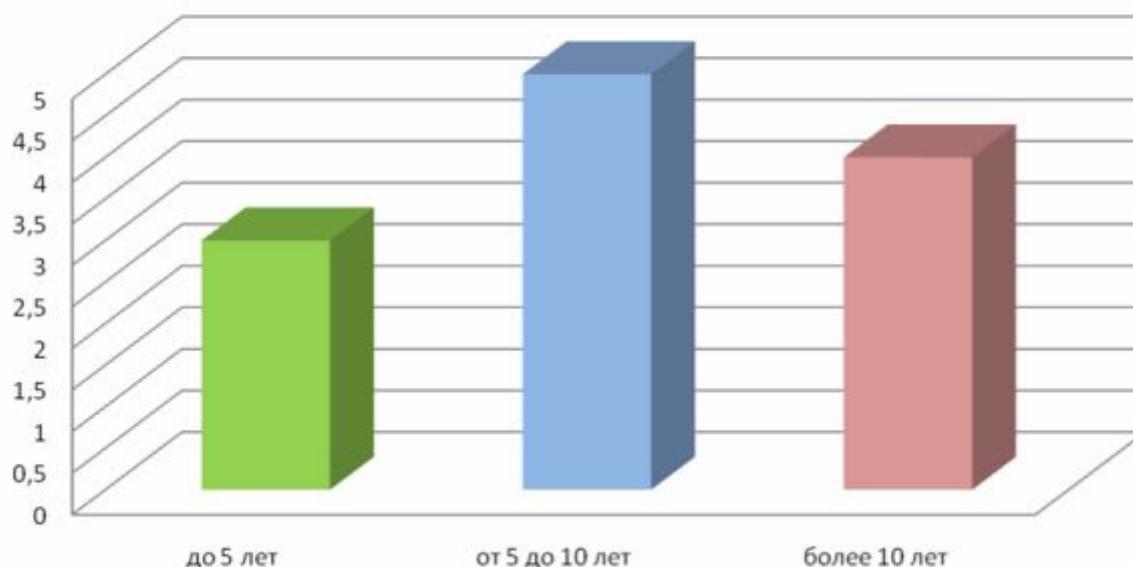
Вакансий нет.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Из 12 государственных гражданских служащих 12 имеют высшее профессиональное образование, в том числе 10 имеют высшее педагогическое образование, 1 – экономическое образование, 1 - высшее юридическое образование; 1 кандидат экономических наук.

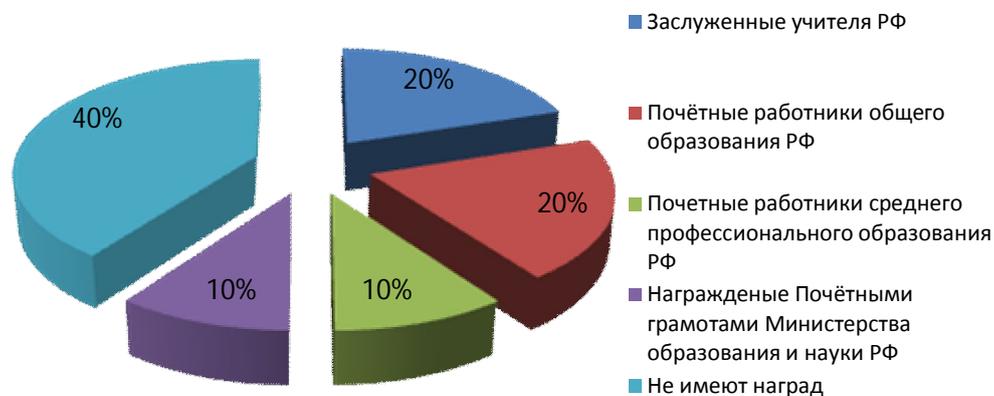
12 государственных гражданских служащих имеют стаж педагогической и административной работы в образовательных учреждениях от 5 до 25 лет. 4 служащих имеют опыт работы в органах исполнительной власти муниципального и регионального уровней со стажем более 10 лет, 6 служащих – от 5 до 10 лет, 3 служащих - до 5 лет (рисунок 3).

Опыт работы в органах исполнительной власти муниципального и регионального уровней



6 работников службы имеют почётные звания, правительственные и отраслевые награды: 2 Заслуженных учителя Российской Федерации, 2 Почётных работника общего образования Российской Федерации, 1 Почётный работник среднего профессионального образования Российской Федерации, 1 награжден Почётной грамотой Министерства образования и науки Российской Федерации (рисунок 4).

Почётные звания, правительственные и отраслевые награды



Служащие, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования, принимают участие в проводимых Рособрнадзором совещаниях и вебинарах по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору) в сфере образования составляет:

- по количеству проверок - 45 объектов;
- по количеству отчетов за исполнением предписаний –30 объектов.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Для проведения мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования в 2014 году было привлечено 17 экспертов.

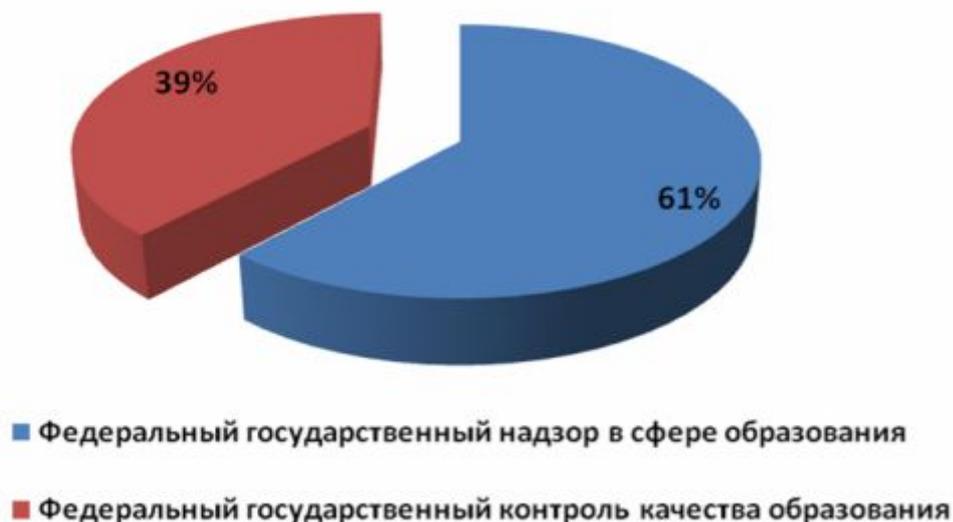
4. Раздел «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Во исполнение письма Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 10 декабря 2014 года № 05-479 «О предоставлении в Рособрнадзор форм федерального статистического наблюдения за второе полугодие 2014 года», в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 года №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Рособрнадзор был направлен отчет по утвержденным формам федерального статистического наблюдения №1-контроль. на 11 листах. (Копия указанного отчёта является приложением к данному докладу).

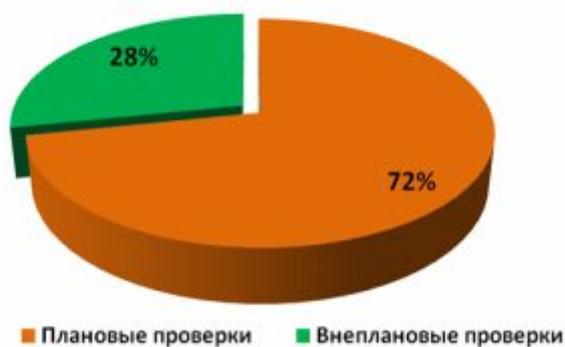
Согласно данному отчёту департаментом образования и науки Брянской области в 2014 году при осуществлении государственного контроля (надзора) была проведена 451 проверка, в том числе при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 281 проверка, при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 170 проверок (рисунок 5).

Деятельность при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2014 году

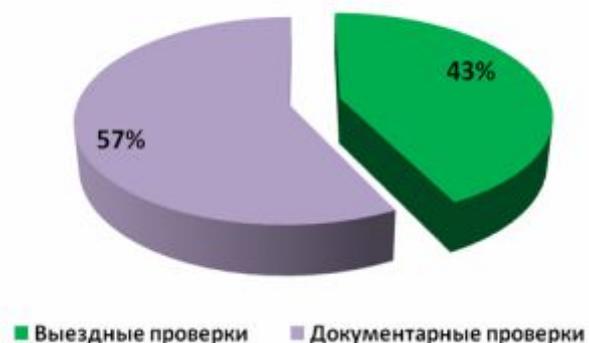


Всего проведено плановых проверок – 324, внеплановых – 127, выездных – 202, документарных – 249 (рисунок 6).

Соотношение видов проверок в 2014 году



Соотношение форм проверок в 2014 году

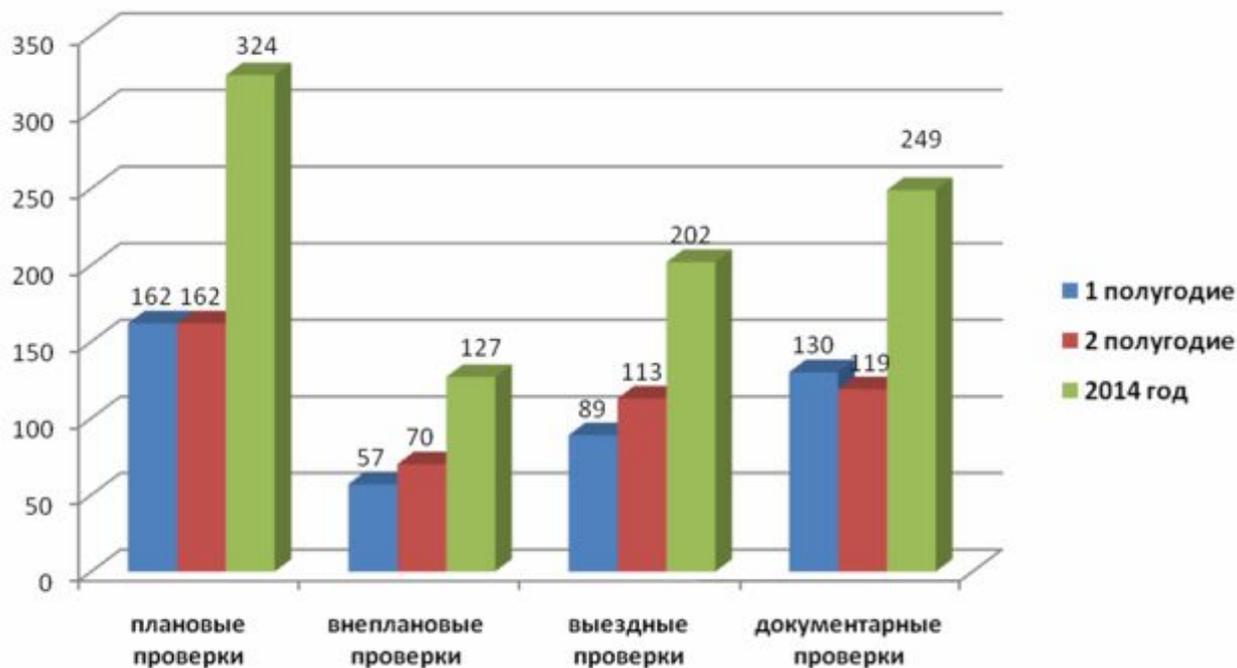


Доля внеплановых проверок (28 %) обеспечивает выполнение соответствующего показателя эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий, установленного приказом Минобрнауки России от 7 апреля 2014 года №280.

В том числе по полугодиям:

первое полугодие: проведено проверок 219, из них плановых – 162, внеплановых – 57, выездных – 89, документарных – 130;

второе полугодие: проведено проверок 232, из них плановых – 162, внеплановых – 70, выездных – 113, документарных – 119 (рисунок 7).



Динамика показателей, характеризующих проведение государственного надзора в сфере образования в 2014 году по полугодиям, свидетельствует о том, что количество плановых проверок было равномерно распределено по полугодиям. Рост общего количества проверок и количества внеплановых проверок во втором полугодии по сравнению с первым произошел за счет увеличения внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проверок, проведенных в первом полугодии. Во втором полугодии 2014 года количество выездных проверок увеличилось на 27%, а количество документарных проверок уменьшилось на 9%, что связано с усилением контроля за организацией образовательного процесса накануне и в начале нового учебного года в целях своевременного предупреждения, выявления и пресечения возможных нарушений.

По результатам проверок выявлено 529 нарушений. Выдано 283 предписания, в том числе в первом полугодии – 143, во втором полугодии – 140. Возбуждены дела об административных правонарушениях – 13.

Федеральный государственный надзор в сфере образования осуществлён в отношении 224 объектов, в том числе в отношении 218 организаций, осуществляющих образовательную деятельность. В первом полугодии – в отношении 123 объектов, в том числе 119 образовательных организаций; во втором полугодии – в отношении 101 объекта, в том числе 99 образовательных организаций. Всего выдано предписаний – 170; в первом полугодии – 82, в том числе 78 образовательным организациям; во втором полугодии – 88, в том числе 86 образовательным организациям (рисунок 8). Возбуждены дела об административных правонарушениях – 0.

Федеральный государственный надзор в сфере образования



Основными темами федерального государственного надзора в сфере образования в 2014 году являлись:

- соответствие учредительных документов образовательного учреждения установленным требованиям;

- обеспечение общедоступного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного и среднего профессионального образования;

- соблюдение порядка приема, перевода и отчисления обучающихся;

- соблюдение установленных требований при организации образовательного процесса;

- соблюдение правил оказания платных образовательных услуг;

- соблюдение прав участников образовательного процесса;

- организация учета несовершеннолетних, не посещающих или пропускающих учебные занятия (общеобразовательные организации);

- создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся, в том числе организации хранения, использования и учета прекурсоров; организации защиты детей от противоправного контента в образовательной среде (общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации) (по рекомендации прокуратуры Брянской области);

- соблюдение установленного порядка допуска к государственной (итоговой) аттестации (общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации);

- соблюдение порядка выдачи документов об образовании и (или) квалификации, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов (общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации);

-наличие и соответствие законодательству об образовании структуры и содержания официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

Типичные нарушения, выявленные при проведении федерального государственного надзора в сфере образования:

-нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка приема в образовательную организацию, в том числе отсутствие заявления родителей (законных представителей), медицинских заключений, приказов о зачислении обучающихся, несоблюдение сроков издания приказов и заключения договоров с родителями (законными представителями), отсутствие сведений об ознакомлении родителей (законных представителей) с уставом и другими документами образовательного учреждения – 15;

-нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций – 131;

-нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса –12;

-отсутствие на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» – 95;

-несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании - 38;

-нарушение порядка отчисления из образовательной организации – 6;

-нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому – 4;

-нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях – 2.

При проведении федерального государственного надзора в сфере образования были выявлены и иные нарушения, по которым приняты меры по их устранению.

По итогам осуществления контрольно-надзорных мероприятий по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования и фактам исполнения предписаний деятельностью образовательных учреждений и организаций приведена в соответствие с установленными требованиями:

-в 73 образовательных организациях приведены в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации об образовании локальные нормативные акты образовательных организаций по вопросам проверок;

-в 12 образовательных организациях восстановлено право родителей (законных представителей) обучающихся в части ознакомления с предусмотренными законодательством об образовании документами образовательной организации;

-в 6 образовательных организациях организовано в соответствии с действующим законодательством индивидуальное обучение учащихся на дому и

обучение детей с ограниченными возможностями здоровья;

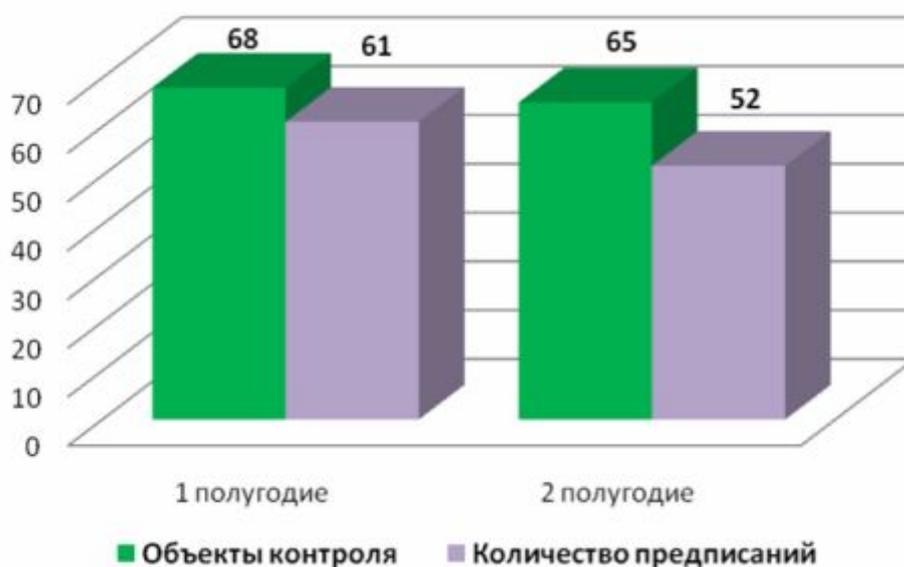
-в 4 образовательных организациях обеспечена защита обучающихся от противоправного контента в образовательной среде;

-в 62 образовательных организациях обеспечена информационная открытость деятельности организаций на их официальных сайтах в сети «Интернет».

Федеральный государственный контроль качества образования осуществлён в отношении 133 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них в первом полугодии в отношении 68 организаций, во втором полугодии в отношении 65 образовательных организаций. Всего выдано предписаний –113, в том числе в первом полугодии - 61, во втором полугодии – 52. Возбуждены дела об административных правонарушениях – 13 (рисунок 9).

Рисунок 9

Федеральный государственный контроль качества образования



Типичные нарушения, выявленные при проведении федерального государственного контроля качества образования:

-реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса – 11;

-нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому – 15;

-нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях –2;

-несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам – 1;

-неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений – 1.

При проведении федерального государственного контроля качества образования были выявлены и иные нарушения, по которым приняты меры по их устранению.

В результате контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в рамках федерального государственного контроля качества образования:

-в 42 образовательных организациях основная образовательная программа приведена в соответствие с требованиями федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования;

-в 16 образовательных организациях учебные планы приведены в соответствие с требованиями законодательства об образовании;

-в 14 образовательных организациях устранены недостатки при разработке образовательной программы образовательного учреждения в части соответствия рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин установленным требованиям;

-в 11 образовательных организациях режим занятий приведен в соответствие указанному в локальных нормативных актах;

-в 9 образовательных организациях обучение по индивидуальным учебным планам приведено в соответствие с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов в части наличия обязательных учебных предметов;

-в 9 образовательных организациях в результате устранения нарушений обеспечена реализация в полном объеме образовательных программ и выполнение требований федерального компонента государственных образовательных стандартов;

-в 7 образовательных организациях приведены в соответствие законодательству об образовании или разработаны локальные акты по основным вопросам организации образовательного процесса;

-в 6 образовательных организациях созданы условия для реализации практической части программ по предметам «Технология», «Химия», «Физика»;

-в 4 образовательных организациях обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества образования.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2014 году к проведению 8 выездных мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования было привлечено 17 экспертов, аккредитованных в установленном порядке. В ходе контрольно-надзорных мероприятий эксперты проводили следующие мероприятия:

-анализ содержания и полноты реализации программ;

-экспертизу результативности и качества освоения обучающимися образовательных программ, в том числе оценку подготовки обучающихся в соответствии с требованиями федерального компонента государственных образовательных стандартов по русскому языку и математике в различных формах, в том числе в форме контрольной работы;

-анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, итоговой аттестации выпускников образовательной организации.

По результатам работы экспертов в установленный срок были представлены экспертные заключения установленной формы.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При проведении проверок нарушений по указанным основаниям выявлено не было.

5. Раздел «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

Департаментом образования и науки Брянской области в 2014 году при осуществлении государственного контроля (надзора) была проведена 451 проверка. По результатам проверок выявлено 529 нарушений, по которым выдано 283 предписания, на конец отчетного периода в полном объеме исполнено 179 предписаний, срок исполнения 104 предписаний не истек.

По фактам выявленных нарушений при проведении проверок в 2014 году было возбуждено 13 дел об административных нарушениях, в том числе 13 в отношении должностных лиц.

В первом полугодии 2014 года было возбуждено 11 дел об административных нарушениях, в том числе:

9 – по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ. Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса.

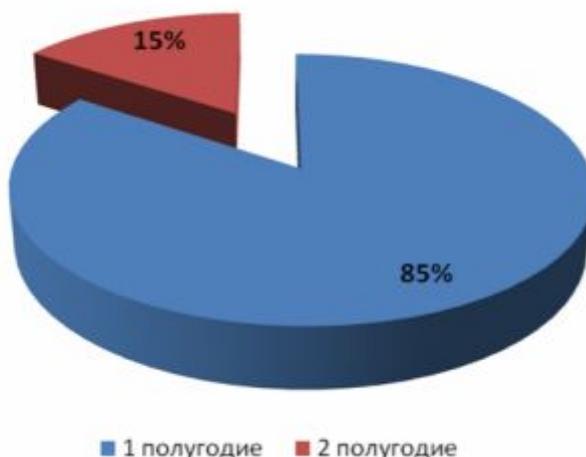
1 – по статье 19.7 КоАП РФ. Предоставление в государственный орган информации, предоставление которой предусмотрено законом, в неполном объеме.

1 – по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ. Невыполнение в установленный срок предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Во втором полугодии 2014 года было возбуждено 2 дела об административных нарушениях.

2 - по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ. Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса. (рисунок 10)

Соотношение количества административных дел по полугодиям



Уменьшение количества дел об административных нарушениях во втором полугодии явилось результатом профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений.

В результате рассмотрения административных дел мировыми судьями вынесено 6 постановлений о назначении наказаний: 1 из постановлений о назначении штрафа 20 тыс. рублей обжаловано в районном суде, 5 постановлений вступили в законную силу. Общая сумма наложенных судом административных штрафов составляет 61 тыс. рублей. Все штрафы уплачены в установленный срок. Общее количество постановлений о прекращении производства по административным правонарушениям на основании ст. 2.9 КоАП РФ – 8, в том числе 1 в порядке обжалования (рисунок 11).



Учредителям образовательных организаций направлено 25 писем, в результате рассмотрения которых за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей к дисциплинарной ответственности привлечено 40 лиц.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

С целью совершенствования контрольно-надзорных функций в сфере образования и недопущения нарушения законодательства Российской Федерации об образовании, сотрудниками службы по надзору и контролю проводится работа по следующим направлениям:

1. С целью обеспечения соблюдения законодательства об образовании в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области, на сайте департамента образования и науки Брянской области размещается информация распорядительного и информационно-консультативного характера для руководителей и специалистов муниципальных органов управления образованием, руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, всего около 40 материалов различного характера, в том числе 8 презентаций.

2. В органы управления образованием электронной почтой направляются рекомендации по исполнению нормативных документов при осуществлении контроля за деятельностью образовательных организаций для использования в работе с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

3. Ряд выездных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводится в присутствии представителей органов управления образованием, в ведении которых находится проверяемая организация. Это делает проверку более прозрачной, объективной, эффективной и предупредительной для других образовательных организаций.

4. Согласно плану работы проводятся семинары, в том числе выездные, информационные и инструктивные совещания с руководителями и специалистами органов управления образованием, с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

На данных совещаниях рассматриваются вопросы организации и проведения проверок; нормативно-правовые документы, касающиеся проверок; анализируются и прорабатываются типичные нарушения, выявляемые в ходе проверок; даются рекомендации по предупреждению и недопущению нарушений нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность в сфере образования. В 2014 году проведено 10 таких семинаров и совещаний, из них 1 видеоконференция. Всего работниками службы по надзору и контролю в сфере образования в 2014 году дано около 604 различного рода консультаций, рекомендаций, разъяснений, подготовлены приказы, направлены информационно-аналитические письма в муниципальные органы управления образованием. Издано 10 брошюр в помощь

руководителям образовательных организаций и специалистам муниципальных органов управления образованием.

5. Сотрудники службы по надзору и контролю приняли участие в 7 радио- и телепередачах, посвященных вопросам предупреждения нарушения законодательства в сфере образования.

6. По поводу обращений руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов управления образованием и граждан даются подробные разъяснения и консультации как в устной, так и в письменной форме.

7. Создана и активно работает комиссия по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области.

8. По фактам выявленных нарушений обязательных требований в органы управления образованием и учредителям направляются письма о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

9. С целью изучения эффективности проводимых контрольных мероприятий в рамках социологических опросов объектов государственного контроля (надзора) по вопросам осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования проведен мониторинг. По результатам опроса

-99% респондентов считают, что проверка проведена объективно;

-100% – отметили корректность, доброжелательность и компетентность проверяющих;

-100% – отметили положительное влияние результатов проверки на качество организации образовательного процесса;

-97% респондентов пожелали в дальнейшем обращаться к сотрудникам за получением профессиональных консультаций.

10. В деятельность и нормативно-правовое обеспечение по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования постоянно вносятся коррективы, вызванные изменениями в законодательстве федерального и регионального уровней.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворённых судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (надзору) в 2014 году отсутствуют, к должностным лицам отделов, осуществляющих переданные полномочия, меры реагирования не применялись.

6. Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) используются показатели, обозначенные Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года №215, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данных анализа и оценки указанных показателей.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $(\langle 01 \rangle - \langle 02 \rangle) / (\langle 52 \rangle - 53) * 100$	100	100	100	97,4	
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 55 \rangle / \langle 54 \rangle * 100$	0	0	0	0	

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

² Данные указываются на основании доклада за 2013 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)						
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» * 100	0	0	0	0	
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в	= сведения показателей строк приказа № 503	15	13	28	33	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	графы 5: «51» / «50»*100					
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1,2	1,4	1,3	1,1	
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	26	30	28	17	11
8.	Доля правонарушений, выявленных по	= сведения показателей строк приказа № 503:	9	0	7,7	30	22,3

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	«20»(графа7)/ «20»(графа5)*100					
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	проверок)						
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0	
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в	= сведения показателей строк приказа № 503	5	0,8	2,9	1,8	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	графы 5: «19» / «01»*100					
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100	100	100	100	
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	27	100	38	22	16
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)						
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	0	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)						
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0	
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	9	0	7,7	20	12,3

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	«23»/ «20»*100					
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	0	52	34	100	66
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	10,5	20	15,2 5	1	14,25
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	10,5	20	15,2 5	1	14,25
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	0	0	0	
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	обязательных требований)						

Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	7	Усиление контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений
2	8	Уменьшение доли правонарушений, связанных с неисполнением предписаний
3	13	Уменьшение количества административных дел, по итогам рассмотрения которых мировой судья на основании ст.2.9 КоАП РФ освободил виновное лицо от ответственности
4	17	Усиление контроля за процессом исполнения предписания, взаимодействие с учредителями образовательных организаций
5	18	На момент представления статотчетности не истек срок, отведенный на уплату штрафов. К настоящему времени 100% штрафов взыскано.
6	19	Увеличение количества штрафов, наложенных в результате привлечения к административной ответственности по ч.2 ст.19.30 КоАП РФ

7. Раздел «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Реализация ежегодного плана проведения плановых проверок обеспечена в полном объеме.

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Брянской области в 2014 году позволила:

-обеспечить своевременный контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проверок;

-активизировать работу по приведению локальных актов образовательных организаций в соответствие с действующим законодательством;

-повысить уровень административной ответственности и исполнительской культуры руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, муниципальных органов управления образованием;

-выявить типичные нарушения законодательства Российской Федерации об образовании в образовательных организациях, расположенных на территории Брянской области;

-подготовить анализ типичных нарушений по итогам проверок для использования в работе руководителями и учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, главами органов местного самоуправления Брянской области по недопущению подобных нарушений в дальнейшем;

-установить причинно-следственные связи выявленных нарушений;

-обеспечить открытость и прозрачность контрольно-надзорных процедур и результатов их проведения;

-обеспечить взаимодействие с учредителями образовательных организаций в целях достижения наибольшей эффективности результатов контрольно-надзорных мероприятий;

-организовать эффективную методическую работу по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования;

-способствовать совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников системы образования с участием специалистов службы по надзору и контролю в сфере образования;

-обеспечить своевременное информирование муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, и руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, об изменениях законодательства об образовании.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности предлагаем.

1. Дополнить Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» процессуальными нормами права, регулирующими отдельные вопросы организации и проведения проверок:

-порядок и основания внесения изменений в приказ (распоряжение) о проведении проверки;

-порядок организации внеплановой проверки с указанием на возможный период времени для определения сроков начала проведения внеплановых проверок по основанию – истечение срока исполнения предписания;

-основания проведения внеплановой проверки информации, содержащейся в

уведомлении об устранении выявленного несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся в образовательной организации;

-порядок рассмотрения и принятия решений по поступившим в орган государственного контроля (надзора) возражениям от юридических лиц на акт и (или) предписание.

2. Разработать нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование механизма взаимодействия между различными органами государственного контроля (надзора) при подготовке ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Пересмотреть установленный размер оплаты услуг экспертов (80 рублей в час), приравняв его к установленному размеру оплаты услуг экспертов, привлекаемых для проведения аккредитационной экспертизы.

4. Пересмотреть установленный порядок их привлечения в соответствии с законодательством о размещении заказа для государственных и муниципальных нужд в целях привлечения к контрольно-надзорным мероприятиям наиболее профессиональных и объективных экспертов.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях повышения результативности контрольно-надзорной деятельности считаем целесообразным.

Принять нормативные правовые акты по определению порядка включения в ежегодные планы проведения плановых проверок проверки пунктов проведения единого государственного экзамена.

Разработать методические рекомендации по результатам анализа правоприменительной практики по возбуждению дел об административных правонарушениях путем составления протоколов об административных правонарушениях.

Создать единый федеральный банк тестовых заданий, доступный органам государственной власти субъектов РФ, осуществляющим переданные полномочия по контролю качества образования, и методик оценки измерений полученных результатов.

Директор
департамента образования
и науки Брянской области



З.Н.Оборотов

Прошито и скреплено
печатью

36 (Тридцать шесть) листов

Директор департамента


В.Н.Оборогов

