

Департамент образования и науки Брянской области

**ДОКЛАД**  
**о лицензировании образовательной деятельности,**  
**показателях мониторинга эффективности лицензирования**  
**и методике его проведения за 2014 год**

Брянск, 2015 год

## Содержание

<b>Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности .....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности .....</b>	<b>7</b>
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	7
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме .....	9
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос .....	12
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности .....	14
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора) .....	15
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников..	19
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований .....	20
<b>Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию .....</b>	<b>22</b>
<b>Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности .....</b>	<b>22</b>
а) показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений) ....	22
б) наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации .....	30
в) наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии .....	30
г) наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем .....	32
д) сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов .....	32

е) сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов) ..... 33

**Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности ..... 33**

а) выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности ..... 33

б) выводы и предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности ..... 35

Доклад об осуществлении лицензирования в области образования и его эффективности подготовлен департаментом образования и науки Брянской области.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Постановления Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 467 "О подготовке и направлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике её проведения".

При составлении доклада использованы сведения об осуществлении лицензирования образовательной деятельности за январь-декабрь 2014г., подготовленные в соответствии с приказом Росстата от 30 марта 2012 года № 103 "Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением отдельных видов деятельности" по форме федерального статистического наблюдения № 1 - лицензирование, а также данные отчёта об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также данные мониторинга эффективности лицензирования.

Информация и сведения, содержащиеся в настоящем докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области (<http://www.edu32.ru/>).

## **Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности**

Нормативное регулирование процедуры лицензирования и контроля за соблюдением лицензионных требований осуществлялся в соответствии с требованиями, установленными следующими нормативными правовыми актами, принятыми на федеральном уровне:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 года № 117-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон об образовании в Российской Федерации);

- Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон о лицензировании отдельных видов деятельности);

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон о защите прав юридических лиц);

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее – Федеральный закон о предоставлении государственных услуг);

- Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 "О лицензировании образовательной деятельности";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 "Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляющих юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08 августа 2013 г. № 678 "Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 719 "О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013г. № 1320 "Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05 февраля 2013 года № 65 "Об утверждении требований к экспертам и экспертным организациям, привлекаемым к проведению мероприятий по контролю возможности выполнения соискателем лицензии или лицензиатом лицензионных требований и условий (при предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии), контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности" (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 07 мая 2013 года № 28335);

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

(зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 года № 13915);

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 2261, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 796 от 25 октября 2011 года "Об утверждении Порядка взаимодействия между лицензирующим органом и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека" (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 декабря 2011 года № 22574);

- Приказ Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 761н "Об утверждении квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014 "Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013г. № 1015 "Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1897 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013г. № 1008 "Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.03.2004г. № 1089 "Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 г. № 292 "Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 464 "Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01 июля 2013 г. № 499 "Об утверждении порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1059 "Об утверждении Порядка формирования перечней профессий, специальностей и направлений подготовки";

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02 июля 2013 г. № 513 "Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение";

- Приказ Министерства образования и науки РФ от 29 октября 2013г. № 1199 "Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования";

- Приказ Министерства образования и науки РФ от 05 февраля 2013г. № 65 "Об утверждении требований к экспертам и экспертным организациям, привлекаемым к проведению мероприятий по контролю возможности выполнения соискателем лицензии или лицензиатом лицензионных требований и условий (при предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии), контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности";

и нормативными правовыми актами, принятыми на региональном уровне:

- Приказ Департамента образования и науки Брянской области от 28 января 2014 года № 115 "Об утверждении административного регламента предоставления департаментом образования и науки Брянской области государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности";

- Приказ Департамента образования и науки Брянской области от 15 января 2013 года № 27 "Об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также форм уведомлений, выписок из реестров лицензий и других, используемых в процессе лицензирования документов";

- Приказ Департамента образования и науки Брянской области от 26.02.2014г. "О назначении лиц, ответственных за учет, хранение и выдачу бланков строгой отчетности";

- Приказ Департамента образования и науки Брянской области от 03 октября 2014г. "О назначении ответственных за внесение сведений в государственные информационные системы (ГИС сводный реестр лицензий, ГИС надзора, ГИС государственной аккредитации образовательной деятельности)".

Доступность нормативных правовых актов для физических и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах "Консультант +", в том числе размещением в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области (<http://www.edu32.ru>).

## **Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности**

### **а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование**

Департамент образования и науки Брянской области функционирует в соответствии с Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013г. № 70 "О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области". Указом установлено, что Департамент образования и науки Брянской области является исполнительным органом государственной власти Брянской области.

Компетенция департамента как уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определена Положением о департаменте и науки Брянской области, утвержденным вышеназванным Указом.

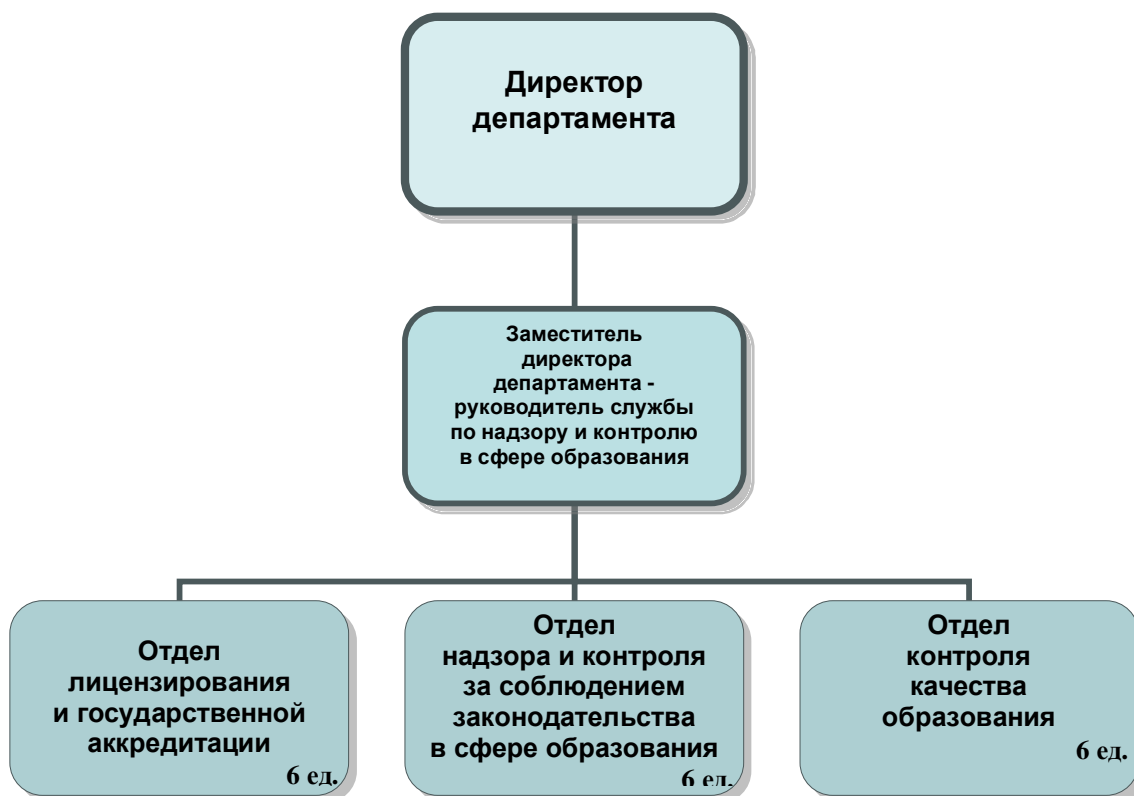
Одним из данных полномочий является лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области (за исключением образовательных организаций, лицензирование которых отнесено к компетенции Российской Федерации).

Департамент образования и науки Брянской области возглавляет директор. В соответствии с п.1 ч.8 ст.7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» кандидатура руководителя уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, согласована с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Функции по осуществлению полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, закреплены за Службой по надзору и контролю в сфере образования.



**Структура службы по надзору и контролю в сфере образования  
департамента образования и науки Брянской области**



Структурными подразделениями службы являются:

- отдел лицензирования и государственной аккредитации проводит лицензирование, государственную аккредитацию и лицензионный контроль образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области;
- отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области, подтверждение документов об образовании и (или) квалификации;
- отдел контроля качества образования осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, реализующих федеральный государственный образовательный стандарт.

Руководство службой осуществляет заместитель директора департамента.

Штатная численность службы по надзору и контролю в сфере образования составляет 19 человек.

Лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль осуществляется отделом лицензирования и государственной аккредитации, который составляет 6 штатных единиц. 1- начальник отдела, 2 – главных консультанта, 3 – ведущих консультанта. На специалистов отдела возложены основные и обеспечивающие функции по организационно-техническому и информационно-

аналитическому обеспечению сопровождения лицензирования образовательной деятельности.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных регламентах государственных гражданских служащих.

К контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности дополнительно привлекаются аккредитованные эксперты.

Информация о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности размещена:

- непосредственно в здании департамента образования и науки Брянской области на информационных стендах;
- на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в сети "Интернет" (<http://www.edu32.ru>);
- на портале государственных и муниципальных услуг.

Заявления и документы соискателей лицензии (лицензиатов) принимаются и регистрируются по месту нахождения Департамента образования и науки Брянской области (241050, г. Брянск, ул. Бежицкая, д. 34-а).

На информационных стендах в Департаменте, на официальном сайте Департамента, на Едином портале государственных услуг размещаются следующие информационные материалы:

- информация о порядке предоставления государственной услуги;
- извлечения из нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги;
- формы заявлений о предоставлении государственной услуги;
- формы документов, представляемых для получения государственной услуги;
- сведения об уплате государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

При изменении информации по предоставлению государственной услуги осуществляется ее оперативное обновление.

#### **б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме**

Лицензирование образовательной деятельности осуществляют сотрудники отдела лицензирования и государственной аккредитации департамента в соответствии с должностными регламентами.

При лицензировании образовательной деятельности осуществляются следующие процедуры:

- приём и регистрация заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- проверка заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, на предмет отнесения лицензирования образовательной деятельности соискателя лицензии (лицензиата) к компетенции департамента, заявления для лицензирования образовательной деятельности по образовательным

программам, которые соискатель лицензии (лицензиат) в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе реализовывать, наличия у лицензиата неисполненного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере образования, или департамента как органа исполнительной власти Брянской области, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, а также полноты и правильности оформления и заполнения заявления и документов;

- проверка полноты и достоверности содержащихся в заявлении и документах, необходимых для предоставления государственной услуги, сведений о соискателе лицензии, в том числе проверка соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям в случае предоставления лицензии;

- проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям в случае изменения адресов мест осуществления лицензиатом образовательной деятельности при намерении лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места её осуществления, не указанному в лицензии, в филиале, не указанном в лицензии, изменения перечня образовательных услуг по реализации образовательных программ при намерении лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии;

- проверка достоверности содержащихся в заявлении и документах, необходимых для предоставления государственной услуги, новых сведений о лицензиате;

- принятие решения о предоставлении лицензии (временной лицензии), переоформлении лицензии;

- оформление лицензии;

- предоставление дубликата лицензии;

- прекращение действия лицензии;

- предоставление копии лицензии;

- предоставление сведений о конкретной лицензии;

- ведение реестра лицензий;

- внесение сведений в федеральные информационные системы.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по заявлениям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Государственная услуга "Лицензирование образовательной деятельности" по желанию заявителя может быть предоставлена в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Заявление и прилагаемые к нему документы представляются соискателем лицензии (лицензиатом) на бумажном носителе непосредственно в департамент, а также могут быть направлены в департамент в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (в том числе Единого портала государственных и муниципальных услуг).

В рамках лицензирования образовательной деятельности также осуществляется лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими

образовательной деятельности посредством проведения плановых и внеплановых выездных проверок.

По результатам таких проверок должностными лицами департамента в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путём выдачи предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, осуществления контроля за исполнением выданных предписаний, привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности, приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности, обращения в судебные органы с заявлением об аннулировании лицензии. Осуществляется внесение необходимых сведений в федеральные информационные системы.

Информация о рассмотренных в 2014 году заявлениях соискателей о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, представлена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Тип заявления	Количество рассмотренных заявлений	Результаты рассмотрения заявлений	
			Принято положительное решение	Принято отрицательное решение
1	О предоставлении лицензии	21	21	0
2	О переоформлении лицензии	190	190	0
3	О прекращении действия лицензии	7	7	0

В случаях, предусмотренных ст. 20 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании образовательной деятельности» и ст. 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Департамент осуществляет процедуры приостановления и возобновления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В течение 2014 года решения о приостановлении действия лицензий и о возобновлении действия лицензий не принимались.

За 2014 год заявлений о предоставлении и (или) переоформлении лицензии в электронной форме в департамент образования и науки Брянской области не поступало.

Согласно данным мониторинга предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности процедура лицензирования осуществляется на достаточно высоком уровне, что обусловлено оперативным и полным размещением всех нормативных правовых документов и методических рекомендаций по заполнению и предоставлению заявителями необходимых документов на официальном сайте Департамента.

Заявителями отмечается ровное и доброжелательное отношение, отсутствие нарушений в сроках предоставления государственной услуги. Эффективность проведения процедуры лицензирования определяется возможностью оперативной проверки сведений, предоставленных заявителем, в системе межведомственного электронного взаимодействия.

**в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос**

В целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 "О лицензировании образовательной деятельности" Департамент образования и науки Брянской области осуществляет межведомственное взаимодействие со следующими органами исполнительной власти:

- Управление Федеральной налоговой службы по Брянской области;
- Управление Федерального казначейства по Брянской области;
- Управление Роспотребнадзора по Брянской области;
- Управление МЧС по Брянской области.

Перечень запрашиваемых и направляемых в порядке межведомственного взаимодействия документов и сведений представлен в таблице 2.

Таблица 2

Наименование органа исполнительной власти	Документ (сведения)
Федеральная налоговая служба	Сведения о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также сведения о постановке соискателя лицензии (лицензиата) на учёт в налоговом органе
Федеральная налоговая служба	Направление сведений о предоставлении, переоформлении, приостановлении, возобновлении действия лицензий, прекращении действия лицензий и аннулировании лицензий
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба исполнения наказаний	Сведения о наличии выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности

<b>Наименование органа исполнительной власти</b>	<b>Документ (сведения)</b>
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Сведения о наличии заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности
Казначейство России	Сведения об уплате государственной пошлины соискателем лицензии (лицензиатом)

Для осуществления межведомственного взаимодействия в целях улучшения качества предоставления услуг, сокращения сроков их оказания, упрощения и повышения комфорта процедуры их предоставления Департаментом получен доступ к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством информационной системы "Полтава".

В настоящее время идет работа по отладке сервисов работы с Управлением Росреестра по Брянской области.

Разработана технологическая карта с описанием порядка предоставления государственной услуги, сведений о составе необходимых документов, о поставщиках и потребителях данных, формах и содержания межведомственного взаимодействия.

С целью качественной организации работы по использованию СМЭВ всем сотрудникам отдела лицензирования и государственной аккредитации организован доступ к сервисам СМЭВ посредством ИС "Полтава" для подготовки и направления межведомственных запросов, а также направления сведений о предоставлении, переоформлении, приостановлении, возобновлении действия лицензий, прекращении действия лицензий и аннулировании лицензий в Федеральную налоговую службу.

За 2014 год Департаментом в соответствующие органы исполнительной власти направлено 738 запросов в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия.

Средний срок ответа на межведомственные запросы, направляемые при помощи реализованных в 2014 году сервисов в рамках ИС "Полтава", составляет не более 1 дня, сервиса МЧС – не более 4 дней.

В целях упорядочения процедуры лицензирования образовательной деятельности Департаментом осуществляется мониторинг оказания государственных услуг посредством межведомственного электронного взаимодействия.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и в целях выявления и устранения проблем организации электронного межведомственного взаимодействия департаментом образования и науки Брянской области ежемесячно анализируются сведения о выполнении межведомственных

запросов, направляемых в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Представление документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление лицензии (переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии), которые находятся в распоряжении департамента, иных государственных органов, за исключением документов, включённых в определённый Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" перечень документов не требуется. Вместе с тем заявитель имеет право представить необходимые документы по собственной инициативе, что применяется достаточно часто, особенно в части подтверждения фактов оплаты государственной пошлины, так как в ГИС ГМП сведения не всегда загружаются оперативно и корректно.

**г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности**

В целях исполнения положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в Брянской области продолжается работа по организации предоставления государственных услуг в электронном виде, создана региональная инфраструктура электронного правительства: ведется электронный региональный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Брянской области, действует региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) Брянской области, создана региональная система межведомственного электронного взаимодействия Брянской области, введена в эксплуатацию региональная комплексная информационная система "Полтава", активно используемая как программный компонент доступа к системе межведомственного электронного взаимодействия.

Образцы заявлений и перечень необходимых документов и сведений, предоставляемых соискателем лицензии или лицензиатом, размещены на официальном сайте Департамента, а также на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) и обеспечен доступ к ним для копирования.

Уведомления о приеме документов на оказание государственной услуги по лицензированию, а также о предоставлении (переоформлении) лицензии направляются соискателям лицензий (лицензиатам) в электронной форме, если в заявлении на предоставление услуги указан такой способ получения уведомлений.

В настоящее время заявления и прилагаемые к ним документы могут быть направлены в департамент образования в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе Единого портала государственных и муниципальных услуг. Совместно с департаментом экономического развития Брянской области рассматривается возможность перехода на предоставление в электронном виде не услуги целиком, а отдельных административных процедур.

В течение 2014 года в департамент образования через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) заявлений о предоставлении государственной услуги лицензирования образовательной деятельности не поступало.

Основными причинами являются технологические сложности и высокая стоимость организации электронного документа с использованием средств электронных цифровых подписей, недостаточно высокий уровень развития телекоммуникационных сетей с высокими скоростями доступа к сети Интернет.

Реализация перевода государственных и муниципальных услуг в электронный вид в Брянской области будет проводиться в рамках подпрограммы "Развитие информационного общества и инфраструктуры электронного правительства в Брянской области (2014-2020 годы)", утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 769-п "Об утверждении государственной программы "Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области" (2014 - 2020 годы)", а также в соответствии с принципами, изложенными в Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации № 2516-р от 25.12.2013.

**д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)**

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" отделом лицензирования и государственной аккредитации департамента образования и науки Брянской области осуществляется лицензионный контроль.

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, департаментом проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры. В отношении лицензиата департаментом проводятся документарные проверки, плановые и внеплановые выездные проверки.

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований проводится в соответствии с планом проведения плановых проверок, согласованным с прокуратурой Брянской области, в форме выездных проверок.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год, согласованным прокуратурой Брянской области и размещенным на официальном сайте департамента, в рамках лицензионного контроля за деятельностью образовательных учреждений (организаций), осуществляющих образовательную деятельность на территории Брянской области, сотрудниками отдела лицензирования и государственной аккредитации проведено 129 плановых проверок, 53 внеплановые проверки,



Внеплановые проверки проведены по следующим основаниям:

- исполнение лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- поступление в лицензирующий орган обращений граждан и информацией от органов государственной власти о фактах грубых нарушений лицензионных требований и условий.

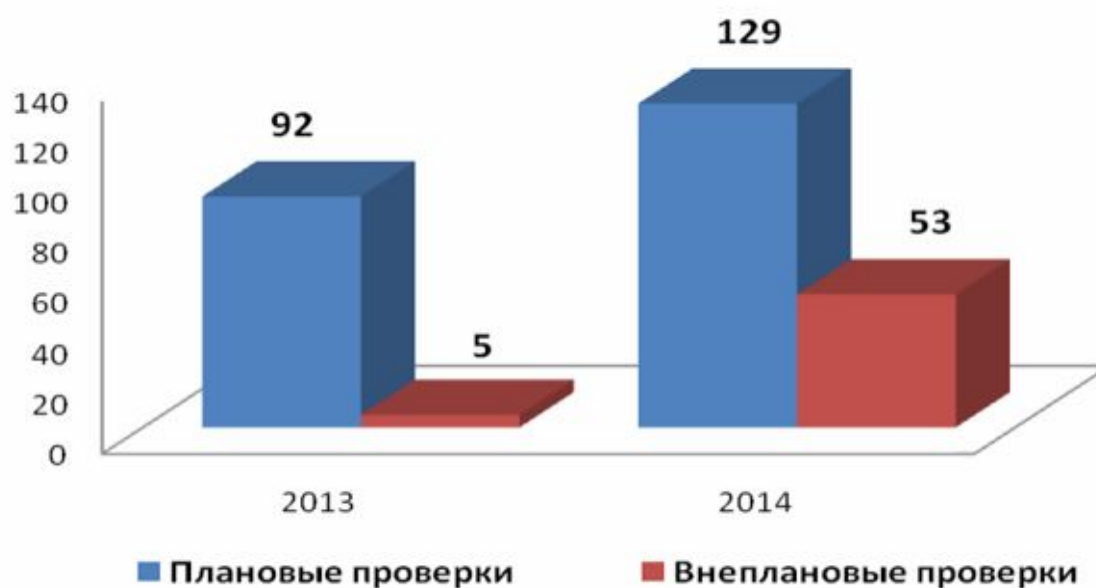
Среднее количество нарушений, выявленных в ходе лицензионного контроля, в дошкольных учреждениях составляет - 2; в общеобразовательных - 4; в учреждениях дополнительного образования детей - 3, в учреждениях профессионального образования - 4; в учреждениях дополнительного профессионального образования - 2; в иных образовательных организациях - 3.

Информация о проведении плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями о предоставлении и переоформлении лицензий) представлена в таблице 3 и на диаграмме 1.

Таблица 3

Год	Общее количество проверок	В том числе	
		Плановые	Внеплановые
2014	182	129	53
2013	97	92	5

Диаграмма 1. Проведение плановых и внеплановых проверок



По результатам проверок в случае выявления нарушений лицензионных требований и условий образовательным организациям направляются предписания об устранении нарушений с установлением конкретных сроков устранения допущенных нарушений. Общее количество выданных предписаний по результатам проверок, проведенных в 2014 году, составило 70, в 2013 году - 50.

Сравнительная информация о соотношении общего количества проведенных проверок и вынесенных по их результатам предписаний об устранении допущенных нарушений представлена на диаграмме 2.

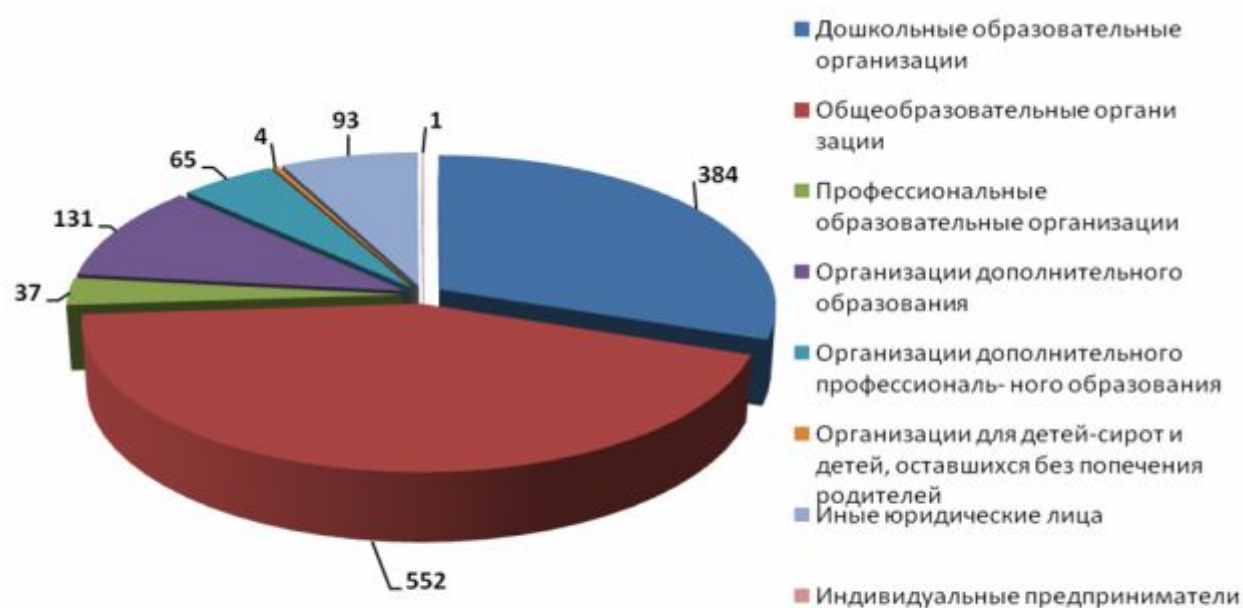
Диаграмма 2. Количество проверок и выданных предписаний



По результатам 24 лицензионных проверок, проведенных в 2014 году, по фактам выявленных нарушений составлены протоколы об административных правонарушениях. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях - 4. Общая сумма наложенных административных штрафов - 21 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов - 21 тыс. руб.

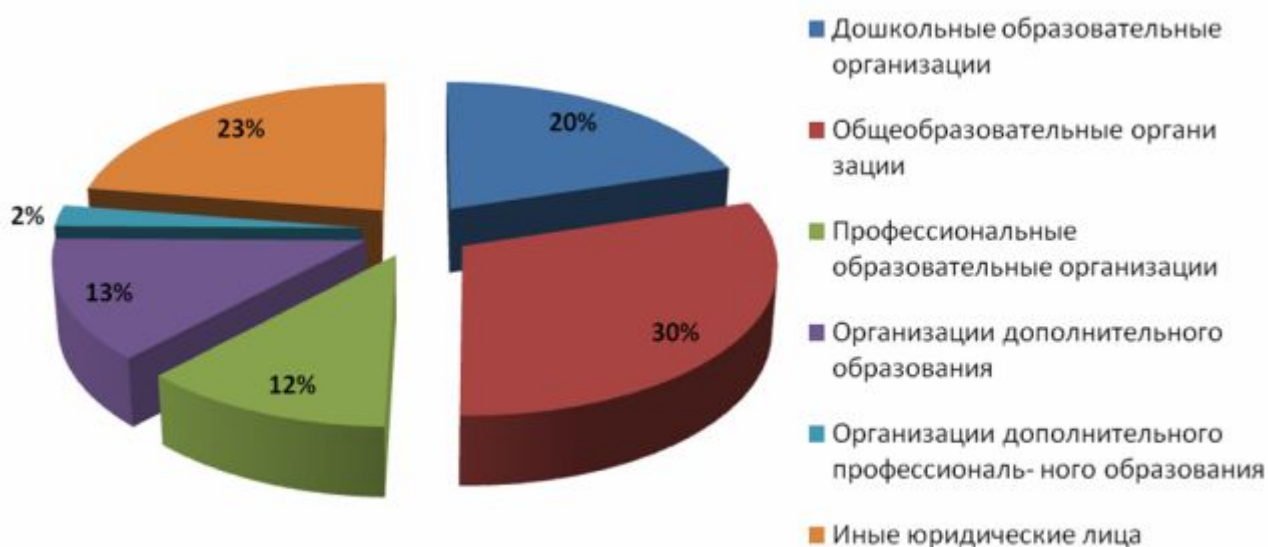
Удельный вес объектов лицензионного контроля по типам образовательных учреждений представлен на диаграмме 3.

Диаграмма 3. Удельный вес объектов лицензионного контроля по типам образовательных учреждений



Удельный вес проверок, проведенных в 2014 году в отношении образовательных организаций различных типов в общем объеме планового лицензионного контроля представлен на диаграмме 4

Диаграмма 4. Удельный вес проверок, проведенных в 2014 году в отношении образовательных организаций различных типов в общем объеме планового лицензионного контроля



**е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников**

Сотрудники отдела лицензирования и государственной аккредитации соответствуют требованиям, предъявляемым ст. 12 Федерального закона от 20.07.2004г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", имеют высшее профессиональное образование, стаж работы в региональной системе образования и органах государственной власти, обладают профессиональными знаниями и навыками, необходимыми для исполнения должностных обязанностей.

Всем специалистам присвоены класные чины государственной гражданской службы Брянской области.

С целью обеспечения соответствия квалификации работников обязательным требованиям повышение квалификации государственных гражданских служащих Департаментом осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20.07.2004г. № 79 - ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в соответствии с индивидуальными планами профессионального развития государственных гражданских служащих Брянской области, разработанными в соответствии с установленными нормами и требованиями.

Один специалист прошел краткосрочное обучение в Брянском филиале ФГБОУ ВПО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по теме: "Организация в органах исполнительной власти работы с открытыми данными".

Один сотрудник награжден нагрудным знаком "Почетный работник общего образования Российской Федерации", два – Почетными грамотами Министерства образования и науки Российской Федерации, два - благодарственными письмами Губернатора Брянской области, один - благодарностью Министерства образования и науки Российской Федерации.

Высокий уровень профессионализма государственных гражданских служащих, реализующих переданные полномочия, позволяет качественно осуществлять государственную услугу по лицензированию образовательной деятельности.

В течение отчетного периода укомплектованность штатной численности составляет 100 %.

Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников представлены в таблице 4.

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	2	3
1	Количество работников, занятых лицензированием образовательной деятельности	6
2	Количество работников, имеющих образование, в том числе:	
2.1	высшее образование по двум и более специальностям	2
2.2	высшее образование по одной специальности	5
3	Наличие у работников стажа государственной гражданской службы, в том числе:	6
3.1	более 10 лет	4
3.1	от 5 до 10 лет	2
4	Количество работников, имеющих классный чин государственной гражданской службы, в том числе:	6
5	Количество работников, прошедших аттестацию государственных гражданских служащих	6
6	Количество работников, прошедших повышение квалификации	1

**ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований**

Департаментом образования и науки Брянской области постоянно осуществляется методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений ими лицензионных требований и условий.

Информация о деятельности департамента образования и науки Брянской области по проведению методической работы с лицензиатами размещается и оперативно обновляется на его официальном сайте в сети "Интернет".

На сайте в разделе "Лицензирование" размещена полная информация по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. В перечень размещённой информации входят:

- нормативные правовые акты по вопросам лицензирования;
- перечни документов, представляемых соискателем лицензии (лицензиатом), образцы описей представляемых документов, формы заявлений, справок и сведений;
- информация о местонахождении, графике работы, об административных процедурах, о порядке исполнения государственной услуги, о порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц, а также о порядке принятия решения при исполнении государственной услуги;
- ежегодный план проведения плановых проверок;
- информация о результатах проводимых проверок лицензиатов по соблюдению лицензионных требований;

- реестр лицензий;
- информационные материалы по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- информация о проводимых совещаниях, семинарах, круглых столах, иных мероприятиях (наиболее актуальные материалы дублируются в разделе "Новости").

С целью предупреждения правонарушений в нормативно-правовом обеспечении и деятельности образовательных организаций службой по надзору и контролю проводится работа по анализу, прогнозированию состояния исполнения требований законодательства в области образования.

Кроме того, актуальные вопросы лицензирования, в том числе и вопросы предотвращения нарушений лицензионных требований и условий, обсуждаются на проводимых департаментом совещаниях, круглых столах, конференциях, выступлениях руководителей департамента в средствах массовой информации.

Так, в 2014 году проведено совещание с руководителями организаций, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств, с представителями Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения по Брянской области Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В рамках Ежегодной августовской конференции педагогических работников сотрудниками отдела лицензирования и государственной аккредитации проведено консультирование руководителей органов управления образованием, образовательных учреждений по вопросам лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля с предоставлением методических рекомендаций.

В 2014 году в средствах массовой информации состоялось выступление руководителя службы по надзору и контролю по теме "Изменения в законодательстве Российской Федерации в отношении образовательных организаций, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств".

Проведены "кустовые" семинары-совещания по проблемным вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля, подготовлены информационно-методические материалы лицензиатов.

Сотрудники отдела активно сотрудничают с институтом повышения квалификации педагогических работников, работников культуры и принимают участие в качестве лекторов на курсах повышения квалификации,

Специалисты отдела систематически проводят разъяснительную работу по вопросам законодательства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Ежедневно департаментом проводится консультирование соискателей лицензии (лицензиатов). В 2014 году проведено 783 консультации.

В открытом доступе в разделе "Лицензирование" опубликован план проверок лицензионного контроля на текущий год.

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования в части соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности Департаментом в 2014 году были приняты следующие меры:

- информация о типичных нарушениях при лицензировании и выполнении лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, выявленных в ходе контрольно-надзорной деятельности, доведена до сведения специалистов муниципальных органов управления образования, руководителей образовательных учреждений;

- разработаны и направлены в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, и руководителям образовательных учреждений методические рекомендации по вопросам лицензирования;

- регулярно проводятся индивидуальные консультации по вопросам лицензирования образовательной деятельности руководителей образовательных организаций и специалистов районных управлений образования;

- подготовлены презентации по актуальным вопросам лицензирования и лицензионного контроля для дальнейшего использования в работе руководителями образовательных учреждений.

- проведены лекции с руководителями образовательных учреждений в рамках курсов повышения квалификации работников образования.

Указанные формы и методы работы направлены на недопущение правонарушений в деятельности образовательных учреждений.

### **Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию**

Данный раздел заполняется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

### **Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности**

**а) показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)**

Показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности в соответствии с письмом Рособнадзора от 30.01.2014 № 05-60 приведены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / ((«01»+«05»+«09»+«17»+ «20»)* 100	0	0	0	0	
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«05»+«09»+«17»+ «20»-«71»)/ ((«01»+«05»+«09»+«17»+«20»)* 100	100	100	100	100	

<sup>1</sup>Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или приложения №1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504

<sup>2</sup> Данные указываются на основании доклада за 2013 год.



№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/ («01»- «02»)+(«05» -«06»)+(«09»-«13») * 100	0	0	0	0	
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «50»	19	19	19	20	
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «48»/ «43»* 100	100	100	100	100	
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значение показателей строк графы 3: «60»	17	17	17	8	+47

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
		= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «61»	15	15	15	8	+53
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «58»/«52» * 100	100	100	100	100	
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	0	100	-100
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0	0	0	0	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	0	
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0	
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	0	
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	6,3	13,3	19,57	7,09	+12,48
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	0,06	0,08	0,73	1,00	-27
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы : «28»/«23» * 100	59,49	22,33	38,46	51,54	-13,08
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	0	24	24	0	+100

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0	
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	0	5,7	5,7	0	+100
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	2,86	2,86	0	
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44»*100	0	100	100	0	+100
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44» / «39»	0	7,0	7,0	0	+100

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45» / «40»	0	7,0	7,0	0	+100
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47» / «42»	0	0	0	0	
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: («03» + «07» + «14» + «23» (графы7)) / («03» + «07» + «14» + «23» (графы5)) * 100	40,98	73,59	60,3	40	+20,3
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 7: «29» / «29» графы 5 * 100	17,5	11,36	14,28	6,38	
ш	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63» / «62» * 100	58,49	12,43	27,41	51,5	-24,09
щ	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «05» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	0	

**Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года  
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	е.	Увеличение среднего срока рассмотрения заявлений о переоформлении лицензий обусловлено необходимостью проведения внеплановых выездных проверок в соответствии с ч.1 ст.18 и ч.2 ст.19 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности.
2	з.	Основания проведения внеплановых выездных проверок соответствовали требованиям Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"
3	н.	Увеличение количественного показателя связано с увеличением количества плановых проверок (на 30%) и внеплановых проверок, проведенных в рамках лицензирования в соответствии с ч.1 ст.18 и ч.2 ст.19 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности.
4	о.	Усиление контроля исполнения в установленный срок и в полном объеме предписаний об устранении выявленных нарушений.
5	п.	Повышение эффективности методической работы, направленной на предупреждение нарушений лицензионных требований и условий, своевременное информирование лицензиатов об изменениях законодательства в сфере образования и лицензионного контроля, направление информационных писем о порядке проведения процедур лицензирования, лицензионного контроля и типичных нарушениях в адрес руководителей муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций.
6	р.	Изменение законодательства в отношении образовательных организаций, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
7	т.	Усиление контроля соблюдения лицензионных требований и условий, а также контроля за неисполнением в установленный срок и в полном объеме предписаний об устранении выявленных нарушений.
8	ф.	Увеличение количества дел об административных правонарушениях, по которым мировыми судами приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафов.
9	х.	Увеличение количества дел об административных правонарушениях, по которым мировыми судами приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафов.
10	ц.	Увеличение количества внеплановых проверок, проведенных в связи с поступлением информации от органа государственной власти о фактах грубых нарушений лицензионных требований, а также внеплановых выездных проверок по исполнению ранее выданных предписаний.
11	ш.	Повышение эффективности методической работы, направленной на предупреждение нарушений лицензионных требований и условий, своевременное информирование лицензиатов об изменениях законодательства в сфере образования и лицензионного контроля, направление информационных писем о порядке проведения процедур лицензирования, лицензионного контроля и типичных нарушениях в адрес руководителей муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций.

**б) наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации**

Решения об отказе в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии в 2014 году не принимались.

**в) наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии**

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях сотрудники отдела лицензирования и государственной аккредитации в случаях выявления грубых нарушений лицензионных требований составляют протоколы об административных правонарушениях. Приказом департамента образования и науки Брянской области от 01.07.2011 № 1104 «Об утверждении перечня должностных лиц департамента общего и профессионального образования Брянской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» определены должностные лица, имеющие право составлять протоколы об административных правонарушениях.

В течение 2014 года сотрудниками отдела лицензирования государственной аккредитации составлено 24 протокола об административных нарушениях. В четырёх случаях наложены административные штрафы на должностных лиц. Общая сумма штрафов наложенных и взысканных составила 21 тыс. руб. В 2013 году административные наказания не накладывались.

С 01.09.2013 на основании ст. 20 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" действие лицензии приостанавливается департаментом в следующих случаях:

- привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного департаментом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На основании ч. 8 ст. 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при выдаче повторно организации, осуществляющей образовательную деятельность, предписания орган по контролю и надзору в сфере образования также приостанавливает действие лицензии этой организации полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности).

Нарушений, приведших к приостановлению действия лицензии, в 2014 году не выявлено.

Нарушений, приведших к аннулированию лицензии, в 2014 году не выявлено.

По итогам 129 плановых проверок соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности составлено 129 актов, выдано 60 предписаний.

Наиболее распространенными нарушениями лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности являются:

- несоответствие установленным требованиям образовательного ценза педагогических работников;



- отсутствие на законном основании зданий, помещений и территорий, необходимых для реализации образовательных программ;

- отсутствие выданного в установленном порядке Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (для образовательных учреждений, реализующих образовательные программы подготовки водителей автотранспортных средств);

- отсутствие программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (для образовательных учреждений, реализующих образовательные программы подготовки водителей автотранспортных средств).

- наименование лицензиата в свидетельстве о государственной регистрации права оперативного управления не соответствует полному официальному наименованию, приведенному в уставе;

- материально-техническая база не в полном объеме укомплектована учебными материалами в соответствии с требованиями ФГОС;

- несоответствие наименований кабинетов, лабораторий, мастерских в учреждениях профессионального образования требованиям ФГОС;

- образовательными учреждениями не представлены помещения с соответствующими условиями для работы медицинских работников;

- не обеспечено право педагогических работников на дополнительное образование по профилю педагогической деятельности не реже, чем один раз в три года.

**г) наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем**

В 2014 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований не выявлено.

**д) сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан,**

**животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов**

Департамент образования и науки Брянской области осуществляет мониторинг деятельности образовательных организаций в рамках реализации комплексного проекта модернизации образования. Случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера не выявлено.

**е) сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)**

В 2014 году результаты проведения отделом лицензирования и государственной аккредитации мероприятий по контролю соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий в судах не оспаривались.

## **Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности**

**а) выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности**

Лицензионный контроль осуществляется с учётом требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Анализ осуществления в 2014 году департаментом образования и науки Брянской области лицензирования образовательной деятельности позволяет сделать следующие выводы:

1. Заявления соискателей лицензий и лицензиатов рассмотрены с соблюдением установленных законодательством сроков и в полном объёме.

2. Соблюдены установленные сроки проведения процедуры лицензирования образовательной деятельности.

3. В полном объёме и с соблюдением установленных сроков обеспечено выполнение ежегодного плана проведения проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий.

4. Обеспечен контроль исполнения образовательными учреждениями предписаний об устранении нарушений лицензионных требований и условий, выданных по результатам проверок по лицензионному контролю.

5. Обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе осуществления лицензионного контроля.

6. В установленные законодательством сроки рассмотрены поступившие обращения граждан по вопросам лицензирования образовательной деятельности и нарушений лицензионных требований.

7. Обеспечено ведение мониторинга лицензирования образовательной деятельности.

8. Обеспечено информирование общественности о результатах осуществления лицензирования и лицензионного контроля путём размещения информации на официальном сайте департамента.

9. Налажено межведомственное электронное взаимодействие при осуществлении лицензирования образовательной деятельности с федеральными органами исполнительной власти.

10. Ведется работа по наладке сервисов, обеспечивающих предоставление государственных услуг в электронном виде.

11. Полномочия по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, переданные Российской Федерацией, реализованы департаментом образования и науки Брянской области в 2014 году в полном объёме.

В целях совершенствования предоставления услуги по лицензированию образовательной деятельности считаем возможным предложить:

1. В соответствии с Федеральным законом о лицензировании отдельных видов деятельности к заявлению о предоставлении лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке. Однако Положение о лицензировании образовательной деятельности закрепляет норму, которая позволяет представить учредительные документы с предъявлением оригинала. Предлагается урегулировать данное разночтение.

2. Согласно Положению о лицензировании образовательной деятельности соискатели лицензии и лицензиаты в рамках лицензионного контроля представляют документы, подтверждающие наличие условий для питания обучающихся, не исключая образовательные учреждения, в которых обучающиеся пребывают кратковременно, не более двух часов. Кроме того, не конкретизированы документы, которые подтверждают наличие таких условий для учреждений дополнительного образования детей, дополнительного профессионального образования. Считаем

целесообразным конкретно обозначить перечень и формы документов, подтверждающих наличие условий для питания обучающихся.

3. Положение о лицензировании образовательной деятельности, предъявляя лицензионные требования к лицензиату, определяет наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьей 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Считаем необходимым конкретизировать данную норму в отношении учреждений дополнительного профессионального образования, дополнительного образования детей и иных образовательных организаций.

4. Требуется модернизации информационная система "Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в сфере образования" (ТРС) по следующим направлениям:

- создание инструментария для создания запросов и отчетов по связанным таблицам;

- создание инструментария для настройки шаблонов и последующей печати основных форм документов, используемых в процессе оказания услуг по лицензированию (уведомление о приеме документов к рассмотрению по существу; приказы о проведении документарных и выездных проверок, приказы о предоставлении /переоформлении/ лицензии; лицензии; приложение(я) к лицензии; уведомление о предоставлении /переоформлении/ лицензии);

- возможность экспорта данных по результатам наложения фильтров на основные таблицы;

- доступ к просмотру отчетности, составленной за предыдущие периоды в рамках "Автоматизированной системы сбора отчетности".

#### **б) выводы и предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности**

Практика осуществления лицензирования в 2014 году дает основания сформулировать следующие предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в целях более качественного осуществления переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности:

1. Согласно пункту 3 Положения о лицензировании образовательной деятельности образовательная деятельность как лицензируемый вид деятельности включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по перечню согласно приложению к Положению о лицензировании образовательной деятельности. Однако новое Положение о лицензировании образовательной деятельности, в отличие от предыдущего Положения,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 174, не содержит нормы о том, какие виды образовательной деятельности не подлежат лицензированию. Предлагается нормативно определить виды образовательной деятельности, не подлежащей лицензированию.

2. В соответствии с частью 12 статьи 19 Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности внеплановая выездная проверка может быть проведена лицензирующим органом по основанию поступления в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона о защите прав юридических лиц типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Однако в указанной типовой форме в качестве основания проведения проверки указана лишь ссылка на положения Федерального закона о защите прав юридических лиц, в связи с этим предлагается дополнить типовую форму заявления ссылкой на положения Закона о лицензировании.

3. В целях унификации процедуры лицензирования представляется необходимым утверждение административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Приложение: сведения об осуществлении лицензирования образовательной деятельности за январь-декабрь 2014 года по форме федерального статистического наблюдения № 1 - лицензирование - на 10 л. в 1 экз.

Директор департамента  
образования и науки  
Брянской области



В.Н. Оборотов

Прошито и скреплено  
печатью

37 (Тридцать семь) листов

Директор Департамента



В.Н.Оборогов

