ПРОЕКТ

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2024 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Департамент образования и науки Брянской области (далее - Департамент) осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273 - ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее - Положение).

Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 70 «О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Департаментом осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении следующих контролируемых лиц:

1) дошкольные образовательные организации;

2) общеобразовательные организации;

3) профессиональные образовательные организации;

4) организации дополнительного образования;

5) организации дополнительного профессионального образования;

6) организации, осуществляющие обучение;

7) иные юридические лица;

8) индивидуальные предприниматели.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объектами контроля по состоянию на 28.09.2023 (приказ от 28.09.2023 №1464 ) являются 1138 контролируемых лиц, которые отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска): низкий риск - 1015 объектов; средний риск - 23 объекта; высокий риск - объекты отсутствуют.

На основании пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (мониторинга безопасности):

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) по размещению информации по приему поступающих в 2023 году на официальных сайтах профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (далее – профессиональные образовательные организации СПО), в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (задание от 06.03.2023 №342);

2) наблюдение за соблюдением обязательных требований в отношении организаций Брянской области, осуществляющих обучение частных охранников, реализующих типовые программы профессионального обучения, утвержденные приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30.11.2019 № 396 (задание от 23.05.2023 № 885);

3) наблюдение за соблюдением обязательных требований по размещению на сайте общеобразовательной организации основных образовательных программа, их соответствие ФООП, наличию информации об организации питания обучающихся. (задание от 12.09.2023 № 1391).

По итогам проведенных мониторингов в адрес руководителей образовательных организаций направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования (далее - Рособрнадзор) от 10.03.2023 № 05-23 Департаментом совместно с Рособрнадзором проведен мониторинг внесения образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего общего образования, и профессиональными образовательными организациями, сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации выпускникам 2022/2023 учебного года в ФИС ФРДО.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактическая работа осуществлялась Департаментом в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2023 год департамента образования и науки Брянской области (далее - Программа профилактики), утвержденной приказом Департамента от 15.12.2022 № 1600.

Программа профилактики размещена на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248 - ФЗ на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

8) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

9) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики департамента образования и науки Брянской области;

10) доклад об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248 - ФЗ, пунктом 16 Положения, 20 контролируемым лицам были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с наличием у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248 - ФЗ, пунктом 22 Положения в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, Департаментом проведено 11 обязательных профилактических визитов в целях информирования контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона № 248 - ФЗ по инициативе 118 контролируемых лиц проведены профилактические визиты в форме профилактической беседы как по месту осуществления их образовательной деятельности, так и путем использования видео-конферен-связи.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона № 248 - ФЗ в  2023 году (на 25.09.2023) осуществлено 354 консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе:

1) с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

4) с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Проведено 5 совещаний и семинаров с руководителями общеобразовательных, спортивных школ по вопросам приведения учредительных документов и локальных актов организации в соответствие с действующим законодательством, введения Федеральных основных общеобразовательных программ (ФООП), из них **2** - выездные в Брянский, Злынковский районы.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона № 248 - ФЗ, в целях профилактики нарушений обязательных требований Департаментом за отчетный период проведено публичное обсуждение правоприменительной практики.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований на официальном сайте Департамента также размещены документы и материалы, в том числе осуществлена рассылка отдельных писем в образовательные организации:

1) Об отмене методических рекомендации;

2) О размещении основных образовательных программ на официальном сайте образовательной организации;

3) О подготовке к аккредитационному мониторингу;

4) Формы о готовности общеобразовательных организаций к аккредитационному мониторингу.

Проведенные профилактические мероприятия позволили достигнуть отчетных показателей, предусмотренных Программой профилактики:

1) все контролируемые лица информируются об обязательных требованиях, принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях, их правах и обязанностях, ответственности по итогам проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, путем размещения сведений и документов на сайте Департамента;

2) по всем поступившим обращениям сотрудниками отдела государственного надзора в сфере образования и отдела государственной аккредитации и лицензирования Департамента даны разъяснения, в том числе посредством размещения разъяснений по однотипным обращениям на официальном сайте департамента образования;

3) в установленный вышеуказанным Положением срок приказом от 24.05.2023 № 899 утвержден и размещен на официальном сайте Департамента доклад о правоприменительной практике;

4) по результатам мониторингов безопасности 20 контролируемым лицам выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

5) доля, контролируемых лиц, охваченных обязательными профилактическими визитами, составила 100%.

По состоянию на 01.09.2023 Департамент объявил и направил контролируемым лицам предостережения о недопустимости следующих нарушений обязательных требований:

1) 17 предостережений – по результатам мониторингов безопасности;

2) 3 предостережения – по результатам рассмотрения обращений граждан.

**II Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований; снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Целями реализации Программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) повышение прозрачности системы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

3) выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

4) определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и их реализация.

**III Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок (периодичность)  проведения мероприятия | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Информирование | | | | |
| 1.1. | Поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений: | В течение года | Создание условий для доведения обязательных требований  до контролируемых лиц | Отдел государственного надзора в сфере образования  Отдел государственной аккредитации и лицензирования |
|  | 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; |  | Повышение информированности о способах их соблюдения |  |
|  | 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу; |  | Формирование единого понимания и применения обязательных требований  в сфере образования |  |
|  | 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; |  |  |  |
|  | 4) утвержденные проверочные листы; |  |  |  |
|  | 5) порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; |  |  |  |
|  | 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; |  |  |  |
|  | 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; |  |  |  |
|  | 8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; |  |  |  |
|  | 9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; |  |  |  |
|  | 10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц |  |  |  |
| 2. Обобщение правоприменительной практики | | | | |
| 2.1. | Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения | До 30.04.2024 | Обеспечение информационной открытости и прозрачности федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования | Отдел государственного надзора в сфере образования  Отдел государственной аккредитации и лицензирования |
| 2.2. | Утверждение доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | До 01.06.2024 | Единство практики применения обязательных требований |  |
| 3. Объявление предостережения | | | | |
| 3.1. | Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования | При наличии у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Отдел государственного надзора в сфере образования  Отдел государственной аккредитации и лицензирования |
| 4. Консультирование | | | | |
| 4.1. | Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией  и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе: | При поступлении в Департамент обращения контролируемого лица о проведении консультирования, в том числе в рамках профилактического визита | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Отдел государственного надзора в сфере образования  Отдел государственной аккредитации и лицензирования |
|  | с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; |  |  |  |
|  | с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий; |  |  |  |
|  | с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; |  |  |  |
|  | с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования |  |  |  |
| 5. Профилактический визит | | | | |
| 5.1. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе | В течение года | Понимание и выполнение контролируемыми лицами обязательных требований в сфере образования | Отдел государственного надзора в сфере образования  Отдел государственной аккредитации и лицензирования |
|  | в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности; |  |  |  |
|  | в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска |  |  |  |
|  | по инициативе контролируемого лица | В течение месяца с момента обращения контролируемого лица |  |  |

**IV Показатели результативности и эффективности**

**Программы профилактики**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  показателя | Целевые значения  показателя/формула расчета показателя | Единица  измерения | Показатель (max) |
| 1. | Информирование контролируемых лиц | НПАразм./НПАутв. \*100%  НПАразм. – объем актуальных сведений, размещенных на официальном сайте в сети «Интернет» Департамента в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248 – ФЗ  НПАутв. – объем актуальных сведений, подлежащих размещению на официальном сайте в сети «Интернет» Департамента в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248 – ФЗ | Процент | 100 |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Дразм./Добяз. \*100%  Дразм. - количество подготовленных и размещенных докладов о правоприменительной практике  Добяз.- количество обязательных для размещения докладов о правоприменительной практике в соответствии со статьей 476 Федерального закона № 248 – ФЗ | Процент | 100 |
| 3. | Объявление предостережения | (П1+П2)/П\*100%  П - общее количество предостережений;  П1 - количество предостережений  без возражений;  П2 - количество предостережений  с возражениями, по которым было отказано в удовлетворении | Процент | 100 |
| 4. | Доля осуществленных консультирований контролируемых лиц | Кпров./К обр\*100%  Кпров. - количество проведенных должностными лицами консультирований контролируемых лиц;  Кобр - количество обратившихся контролируемых лиц для получения консультаций | Процент | 100 |
| 5. | Доля проведенных профилактических визитов | Кпров./ К пл. \*100%  Кпров. - количество фактически проведенных профилактических визитов (обязательных, по инициативе контролируемых лиц);  Кпл. - общее количество профилактических визитов, необходимых к проведению | Процент | 100 |