

от 15.03.2024 № 384

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении департаментом образования и науки Брянской области
федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования в 2023 году

Обобщение правоприменительной практики подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики департамента образования и науки Брянской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Брянской области проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Брянской области осуществлялся департаментом образования и науки Брянской области в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее - Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования).

пунктом 3.15 Положения о департаменте образования и науки Брянской области, утвержденным указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 70 «О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования и науки Брянской области осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Брянской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

В отчетном периоде критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований

с отнесением к низкой категории риска являлась деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являлись:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска являлась образовательная

деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется департаментом образования и науки Брянской области ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

При отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска департаментом образования и науки Брянской области использовалась информация, характеризующая уровень рисков причинения вреда, полученная, в том числе, при проведении контрольных мероприятий, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах и государственных информационных системах.

На конец отчетного периода в Брянской области учтено 1213 объектов контроля (1194 юридических лица, 19 индивидуальных предпринимателей).

Кроме того, на территории Брянской области находился 31 орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

По результатам проведенного в 2022 году сопоставления к категории высокого риска не отнесено ни одного объекта контроля, к категории среднего риска отнесено 35 объектов, остальные 1080 объектов контроля отнесены к категории низкого риска.

По результатам проведенного в 2023 году сопоставления к категории высокого риска не отнесено ни одного объекта контроля, к категории среднего риска отнесено 23 объекта, остальные 1119 объектов контроля отнесены к категории низкого риска.

За отчетный период приказом департамента образования и науки Брянской области 2 объектам контроля изменена категория риска (на среднюю категорию) в связи с наличием обращения, признанного обоснованными по результатам рассмотрения департаментом образования и науки Брянской области от физического лица о фактах нарушения обязательных требований в сфере образования.

Во исполнение требований части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденные приказом департамента образования и науки Брянской области от 28.09.2023 № 1464, размещены на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Объекты контроля».

Контрольно-надзорная деятельность в 2023 году осуществлялась департаментом образования и науки Брянской области в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства РФ № 336) департамент образования и науки Брянской области не формировал план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В целях реализации постановления Правительства РФ № 336 департамент образования и науки Брянской области также не формировал план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В 2023 году департаментом образования и науки Брянской области проведено 618 контрольных (надзорных) мероприятия, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируруемыми лицами, а именно наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Мониторинги безопасности проведены в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность: общеобразовательные организации - 557, профессиональные образовательные организации - 53, организации дополнительного профессионального образования - 6, иные юридические лица - 2:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в части предоставления сведений о выданных документах об образовании выпускникам 2022/2023 учебного года общеобразовательных организаций Брянской области, прошедшим государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования;

2) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по размещению информации по приему поступающих в 2023 году на официальных сайтах профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении организаций Брянской области, осуществляющих обучение частных охранников, реализующих типовые программы профессионального обучения, утвержденные приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30.11.2019 № 396;

4) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по размещению на сайте общеобразовательной организации основных образовательных программ, их соответствие ФООП, наличию информации об организации питания обучающихся;

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в части предоставления сведений о выданных документах об образовании выпускникам 2022/2023 учебного года общеобразовательных организаций Брянской области, прошедшим государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования в дополнительный сентябрьский период;

б) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по размещению на сайте профессиональных образовательных организаций Брянской области, реализующих программы среднего профессионального образования образовательных программ.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По итогам мониторингов безопасности выявлены признаки нарушений обязательных требований, контролируемым лицам объявлено 52 предостережения, что составило 8 % от общего числа включенных в мониторинги контролируемых лиц, о недопустимости нарушений следующих обязательных требований:

1) правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении» - 6 предостережений;

2) правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации - 46 предостережения.

В 2023 году в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проведен сбор, анализ данных по размещению и обновлению информации на официальных сайтах образовательных организаций Брянской области в сети «Интернет».

Наиболее часто встречающиеся признаки нарушений обязательных требований, выявленные по результатам проведенных вышеназванных контрольных (надзорных) мероприятий, следующие:

пункта 2 Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом

Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее - Требования) - на сайте общеобразовательной организации не создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации»;

пункта 3 вышеназванных Требований - в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» не создан подраздел «Организация питания в образовательной организации»;

подпункта «б» подпункта 3.4 пункта 3 Требований - главная страница подраздела «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования не содержит информацию:

об описании образовательной программы с приложением образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам сайта, содержащим информацию, указанную в подпункте «б» подпункта 3.4 пункта 3 настоящих Требований,

об аннотации к рабочим программам учебных предметов, курсов (по каждому учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю) в составе образовательной программы) с приложением рабочих программ в виде электронного документа;

о календарном учебном графике с приложением его в виде электронного документа;

о рабочей программе воспитания и календарного плана воспитательной работы, включаемых в основные образовательные программы в соответствии с частью 1 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ в виде электронного документа;

пунктов 6, 11 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»:

непредставление (несвоевременное предоставление) информации в ФИС ФРДО о выданных документах об образовании выпускникам 2023, 2023 года общеобразовательных организаций Брянской области, прошедшим государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования в основной, дополнительный сентябрьский периоды;

в нарушение пункта 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации

от 02.09.2020 № 457 - на официальном сайте образовательной организации в установленный срок (не позднее 1 марта) не размещены:

правила приема в образовательную организацию;

условия приема на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг;

перечень специальностей (профессий), по которым образовательная организация объявляет прием в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности (с указанием форм обучения (очная, очно-заочная, заочная));

требования к уровню образования, которое необходимо для поступления (основное общее или среднее общее образование);

перечень вступительных испытаний;

информация о формах проведения вступительных испытаний;

особенности проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

информация о необходимости (отсутствии необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования).

В 2023 году 2 предостережения объявлены по итогам рассмотрения обращений, 1 предостережение - по поступившей информации из Министерства образования и науки Астраханской области.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования департамент образования и науки Брянской области в отчетном периоде проводил следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения в случае наличия у контрольного

(надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

5) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования департаментом осуществлялось информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248 - ФЗ на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) проверочные листы, используемые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденные приказом Рособнадзора от 08.07.2022 № 769;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программы профилактики;

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики департамента образования и науки Брянской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

12) доклады об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

На официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в 2023 году регулярно освещались новеллы законодательства об образовании, размещались информационные письма, методические материалы, презентации выступлений на семинарах и совещаниях.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, департаментом образования и науки Брянской области проведено 11 обязательных профилактических визитов в целях информирования контролируемого лица, об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ в 2023 году департаментом образования и науки Брянской области проведено 118 профилактических визитов по инициативе контролируемого лица.

Всего за отчетный период проведено 129 профилактических визитов в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

общеобразовательные организации - 117;

профессиональные образовательные организации - 2;

организации дополнительного профессионального образования - 1;

индивидуальные предприниматели - 4;

иные юридические лица - 5.

В отчетном периоде департаментом образования и науки Брянской области было проведено 510 консультационно-методических мероприятий в отношении следующих типов образовательных организаций:

дошкольные образовательные организации - 12;

общеобразовательные организации - 376;

профессиональные образовательные организации - 30;
организации дополнительного образования - 55;
организации дополнительного профессионального образования - 9;
организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 3;
индивидуальные предприниматели - 4;
иные юридические лица - 21.

В рамках профилактических визитов проведено 129 консультирований по соблюдению обязательных требований законодательства, на личном приеме проведено 381 консультирование.

Консультационно-методические мероприятия осуществлялись по следующим направлениям:

1) действующее нормативное правовое обеспечение образовательного процесса;

2) соблюдение обязательных требований законодательства об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности;

3) соблюдение обязательных требований законодательства об образовании, установленных федеральными государственными образовательными стандартами;

4) методические аспекты представления информации об образовательных организациях в открытых источниках с учетом соблюдения требований действующего законодательства в сфере образования;

5) технические аспекты внесения сведений в информационную систему ФИС ФРДО.

Проведено 5 совещаний и семинаров с руководителями общеобразовательных организаций, спортивных школ по вопросам приведения учредительных документов и локальных нормативных актов организации в соответствие с действующим законодательством, введения федеральных основных общеобразовательных программ (ФООП), из них 2 - выездных: в Брянский, Злынковский районы.

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования (далее - Рособрнадзор) от 10.03.2023 № 05-23 департаментом образования и науки Брянской области совместно с Рособрнадзором проведен мониторинг внесения образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего общего образования, и профессиональными образовательными организациями, сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации выпускникам 2022/2023 учебного года в ФИС ФРДО. Нарушений обязательных требований по результатам данного мониторинга департаментом образования и науки брянской области не выявлено.

В связи с тем, что в 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились:

- 1) типичные нарушения обязательных требований не выявлялись;
- 2) анализ причин, факторов и условий, способствующих возникновению типичных нарушений, не проводился;
- 3) случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году не установлены.

В связи с внесением изменений в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования в части включения в перечень профилактических мероприятий меры стимулирования добросовестности полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций по оценке добросовестности контролируемого лица.

Для получения обратной связи между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, а также оценки эффективности профилактического мероприятия, как «объявление предостережения» предлагаем внести изменения в статью 49 Федерального закон № 248-ФЗ, предусмотрев обязанность контролируемых лиц предоставлять информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.